

جامعة قطر

كلية القانون

الإعلان القضائي الإلكتروني في التشريع القطري (دراسة مقارنة)

إعداد

مريم عبد الله صالح الهديفي

قُدمت هذه الرسالة استكمالاً لمتطلبات

كلية القانون

للحصول على درجة الماجستير في

القانون الخاص

يناير 2021م/1442هـ

© 2021 م. مريم عبد الله صالح الهديفي. جميع الحقوق محفوظة.

لجنة المناقشة

استُعرضت الرسالة المقدّمة من الطالب/ة مريم عبد الله صالح الهديفي بتاريخ 23 نوفمبر 2020

، وَوُفِّقَ عليها كما هو آتٍ:

نحن أعضاء اللجنة المذكورة أدناه، وافقنا على قبول رسالة الطالب المذكور اسمه أعلاه. وحسب

معلومات اللجنة فإن هذه الرسالة تتوافق مع متطلبات جامعة قطر، ونحن نوافق على أن تكون

جزء من امتحان الطالب.

د. أحمد سيد محمود

المشرف على الرسالة

أ.د. أحمد بن طالب

مناقش

د. عماد قطان

تمّت الموافقة:

الدكتور محمد بن عبد العزيز الخليفي، عميد كليّة القانون

المُلخَص

مريم عبد الله صالح الهديفي، ماجستير في القانون الخاص:

نوفمبر 2020م.

العنوان: الإعلان القضائي الإلكتروني في التشريع القطري (دراسة مقارنة)

المشرف على الرسالة: د. أحمد سيد أحمد محمود

يُشكل الإعلان القضائي الدعامة الأساسية في سير إجراءات الدعوى؛ إذ إن تمامه بصورته الصحيحة يُسهم في تفعيل مبدأ المواجهة بين الخصوم، والذي بدوره يُفعل مبدأ الدفاع المكفول لكل أطراف الدعوى وفقاً للدستور القطري؛ إذ كفل الدستور حق التقاضي للكافة بموجب المادة (135) منه، والذي يتطلب تطبيق مبادئ التقاضي بدايةً لتفعيل مبدأ التقاضي.

وشاع لدى الكافة استغراق المحاكم الوطنية سنوات طويلة للبت في دعاوى المنظورة أمامهم؛ وذلك نظراً لعدم تنفيذ الإعلان بصورته الصحيحة، وهو الأمر الذي ترتب عليه عزوف أصحاب الحق عن اللجوء للقضاء والتوجه للتحكيم؛ نظراً لما يمتاز به من سرعة البت في الدعاوى. لذا ارتأينا في هذه الرسالة، أن نسلط الضوء على البديل الأمثل للإعلان القضائي التقليدي، وذلك من خلال دراسة الإعلان القضائي بصورته التقليدية وبيان العيوب التي تشوبه للوقوف على الإعلان القضائي الإلكتروني الذي يعالج تلك العيوب من خلال تحليل التشريعات والأحكام القضائية في دول الخليج، وانتهينا إلى وجود اختلافات جوهرية بين الدول محل المقارنة، ووجوب إجراء تعديل تشريعي في كلٍّ من قانون المرافعات المدنية والتجارية القطري وقانون العنوان الوطني.

شكر وتقدير

بدايةً أشكر الله عزَّ وجلَّ؛ فهو الواهب المعطي الميسر، فلولا تيسير الله وفضله لما أتممنا هذا العمل، أحمده وأشكره بأن حقق لي ما أرنو إليه في حصولي على درجة الماجستير في القانون الخاص..

واعترافاً بالشكر والعرفان أتقدم بالشكر للدكتور أحمد سيد أحمد محمود الذي أشرف على هذا العمل وأسهم في إنجازه..

الباحثة

مريم عبد الله الهديفي

الإهداء

إلى والديّ العزيزين..

إلى أُمي الثانية جدتي الغالية..

إلى من كانت ولا تزال سندًا لي غالية القحطاني..

إلى إخوتي وأهلي الأحبة..

إلى شمس الحياة وظلها..

إلى كل من كان له دور من قريب أو بعيد في إنجاز هذه الرسالة..

إلى كل من ينهل من بحر العلم..

أقدم لكم هذا العمل البحثي..

فهرس المحتويات

د	شكر وتقدير	1
هـ	الإهداء	1
1	المُقَدِّمة	1
1	أولاً: موضوع الدِّرَاسَة وأهميته	1
3	ثانياً: نطاق الدِّرَاسَة	3
4	ثالثاً: معوقات الدِّرَاسَة	4
4	رابعاً: إشكاليات الدِّرَاسَة	4
5	خامساً: منهجية الدِّرَاسَة وخطتها	5
7	الفصل التمهيدي: ماهية الإعلان القَضائي التَّقْلِيدِيّ والعراقيل التي تواجهه	7
8	المبحث الأول: ماهية الإعلان القَضائي التَّقْلِيدِيّ ووسائله	8
8	تمهيد وتقسيم:	8
8	المطلب الأول: مفهوم الإعلان القَضائي التَّقْلِيدِيّ	8
12	المطلب الثاني: وسائل الإعلان القَضائي	12
22	المبحث الثاني: إجراءات الإعلان القَضائي التَّقْلِيدِيّ وعيوبه	22
22	تمهيد وتقسيم:	22
22	المطلب الأول: إجراءات الإعلان القَضائي التَّقْلِيدِيّ	22
29	المطلب الثاني: عيوب الإعلان القَضائي التَّقْلِيدِيّ	29
34	الباب الأول: ماهية الإعلان القَضائي الإلكتروني ووسائله وحجبه	34

34	تمهيد وتقسيم:
36	الفصل الأول: ماهية الإعلان القضاي الإلكتروني
37	المبحث الأول: تعريف الإعلان القضاي الإلكتروني وأهميته
37	تمهيد وتقسيم:
37	المطلب الأول: مفهوم الإعلان القضاي الإلكتروني
40	المطلب الثاني: أهمية الإعلان القضاي الإلكتروني
46	المبحث الثاني: طبيعة الإعلان القضاي الإلكتروني وخصائصه
46	المطلب الأول: الطبيعة القانونية للإعلان القضاي الإلكتروني
50	المطلب الثاني: خصائص الإعلان القضاي الإلكتروني
53	الفصل الثاني: وسائل الإعلان القضاي الإلكتروني وحجيتها في الإثبات
54	المبحث الأول: وسائل الإعلان القضاي الإلكتروني
57	المبحث الثاني: حجية الإعلان القضاي الإلكتروني
60	الباب الثاني: تفعيل الإعلان القضاي الإلكتروني
	الفصل الأول: مجال تفعيل الإعلان القضاي الإلكتروني في ظل التشريعات المقارنة والسوابق
61	القضائية
62	المبحث الأول: في ظل بعض التشريعات المقارنة
66	المبحث الثاني: في ظل السوابق القضائية
70	الفصل الثاني: مقومات تفعيل الإعلان القضاي الإلكتروني ومعوقاته
71	المبحث الأول: مقومات تفعيل الإعلان القضاي الإلكتروني
71	المطلب الأول: المقومات التشريعية

86	المطلب الثاني: المقومات التَّفْذِيَّة
88	المبحث الثاني: معوقات تفعيل الإعلان القَضَائِي الإلكتروني
88	المطلب الأول: المعوقات التَّشْرِيعِيَّة
95	المطلب الثاني: المعوقات التَّفْذِيَّة
98	الخاتمة
99	أولاً: النتائج
100	ثانياً: التوصيات
101	قائمة المراجع
101	المراجع باللغة العربية:
101	المعاجم:
101	المراجع العامة:
103	المراجع المتخصصة:
106	رسائل الماجستير والدكتوراة:
107	القوانين:
108	الأحكام القَضَائِيَّة:
109	القرارات:
110	المقابلات الشخصية:
111	مواقع شبكة الإنترنت:

المُقدِّمة

أولاً: موضوع الدِّراسة وأهميته

يُشكل الإعلان القَضائي حجر الأساس في الدعاوى المدنيَّة والتجاريَّة، إذ إنه يمثل الجانب الشكليِّ للدعوى الذي يجب استيفائه ليُخول القاضي الحق في الخوض في الجانب الموضوعيِّ بدايةً للبت في موضوع الدعوى، إلا أنه في حقيقة الأمر أصبح حجر عثرة أمام تحقيق العدالة

الناجزة، وهي تلك التي تتطلب سرعة البت في الدعاوى، إذ أصبح الإعلان القَضائيِّ بأنواعه كافة - لشخص المُعلن إليه أو في موطنه أو على البريد المسجل أو في جهة عمله - يستغرق عدة أسابيع قد تمتد لتصبح شهورًا؛ وذلك لعدة أسباب منها عدم قيام المُحضر بعمله على النحو الصحيح، وذلك بتطبيق نص المادتين السابعة والثامنة من قانون المرافعات المدنيَّة والتجاريَّة رقم (13) لسنة 1990⁽¹⁾، إذ تحدد المادتان الالتزامات التي يجب على المُحضر

(1) تنص المادة السابعة من قانون المرافعات المدنيَّة والتجاريَّة رقم (13) لسنة 1990 على أنه "تسلم الأوراق المطلوب إعلانها إلى الشخص نفسه أو في موطنه ويجوز تسليمها في الموطن المختار في الأحوال التي يبينها القانون. وإذا لم يجد القائم بالإعلان الشخص المطلوب إعلانه في موطنه، كان عليه أن يسلم الورقة إلى من يقر أنه وكيله أو يعمل في خدمته أو من الساكنين معه من الأزواج والأقارب والأصهار. وإذا كان الشخص موظفًا عامًّا، جاز للمحكمة أن تأمر بإعلانه في مقر عمله". وتنص المادة الثامنة من ذات القانون على أنه "إذا لم يجد القائم بالإعلان من يصح تسليم الورقة إليه طبقًا للمادة السابقة، أو امتنع من وجده من المذكورين فيها عن التوقيع على الأصل بالتسلم أو عن تسلم الصورة، وجب عليه أن يبين كل ذلك في أصل الإعلان وصورته، وأن يسلم الصورة في اليوم ذاته إلى مركز الشرطة، الذي يقع موطن المُعلن إليه في دائرة اختصاصه.

وعلى القائم بالإعلان أن يوجه خلال أربع وعشرين ساعة إلى المُعلن إليه في موطنه، كتابًا مسجلًا بالبريد يخبره فيه أن الصورة قد سلمت إلى مركز الشرطة، ويجب عليه أن يبين ذلك في حينه في أصل الإعلان. ويجوز للمحكمة أن تعتبر الإعلان الذي تم وفقًا لهذه المادة منتجًا لآثاره من وقت تسليم الصورة إلى مركز الشرطة، أو أن تأمر بإعادة إجرائه بأي طريقة أخرى تراها مناسبة".

اتخاذها عند عدم وجود المُعلنِ إِلَيْهِ أو عند رفضه تسلُّمُ الإعلان، ومنها تعمد عدم فتح باب المنزل في حالة الإعلان بالإرشاد على الرغم من علم المُعلنِ إِلَيْهِ بالدعوى المرفوعة ضده؛ ما يؤدي إلى فشل الإعلان؛ وبالتالي الإعلان بطريق الإرشاد واللصق والاستفادة من هذه المدة إما في توكيل محامي أو في نقل ملكية أمواله أو في السفر خارج الدولة، كما أن طريقة الإعلان بحد ذاتها تُعد سبباً للبطء في البت في الدعوى؛ إذ إنها تتطلب وجود مُحضر يتقيد بوقتٍ محدد للإعلان يبدأ من السابعة صباحاً وحتى السادسة مساءً؛ وذلك وفقاً لنص المادة الرابعة من قانون المرافعات المدنيّة والتجاريّة، كما أنها تتطلب إعلان وإعادة الإعلان إن لم يتم الإعلان لشخص المُعلنِ إِلَيْهِ أو إن تم إعلانه بأي وسيلة أخرى ولم يمثل في الجلسة المحددة، ولمعالجة هذه العيوب بدأ المُشرّع في كثير الدول بالتوجه للإعلان عن طريق التلكس والفاكس والبرقيات التي كانت تتمتع بطابع من السرعة في ذلك الوقت، إلا أن المُشرّع اكتفى بإدراج هذا النوع من الإعلان دون أن يتوسع فيه ليواكب التطورات الأخيرة، فقد توجهت معظم الدول للإعلان عن طريق الإعلان الإلكتروني بل وصلت بعض الدول إلى ما هو أبعد من ذلك وقننت الإعلان عن طريق وسائل التّواصل الاجتماعيّ كتويتر والفيس بوك وغيرها، من هذه الدول أستراليا ونيوزيلندا وكندا وسنغافورة وبريطانيا والولايات المتحدة الأمريكيّة مع بعض الاختلافات الطفيفة في هذه الأنظمة⁽¹⁾، واللجوء إلى هذه الطريقة في الإعلان ستؤدي لتحقيق مبدأ المواجهة بصورة ناجزة

(1) ففي أستراليا على اعتبار أنها أول من أخذ بهذا النظام فانقسم القضاء فيها بين مؤيد ومعارض فنصت الفقرة الأولى من المادة (116) من قانون المرافعات الموحد الأسترالي على جواز اللجوء للإعلان بالطرق البديلة بعد فشل الإعلان الشخصي(1)، وسلكت ذات المسلك بعد ذلك نيوزيلندا، ولكنها لم تضع شروطاً محددة للإعلان بهذه الوسائل، أما كندا فقد اشترطت أن يكون الإعلان بثلاثة وسائل تُعاضد أحدها الأخرى وهي الإعلان عن طريق الصحيفة ثم إرسال نسخة للموارد البشرية في الجهة التي يعمل فيها المُعلنِ إِلَيْهِ وإرسال الإعلان عبر الفيس بوك، ونكتفي بذكر هذه القواعد على سبيل المثال على الدول التي أخذت بالإعلان عن طريق وسائل التّواصل الاجتماعيّ وكيفية تنظيمها به، انظر إلى أحمد سيد أحمد

وفعالة، فضلاً عن ما تتمتع به هذه الوسائل من مزايا من السرعة وانخفاض التكلفة والمرونة، إلا أنه على الرغم من هذه المزايا فلم يحدو المُشرِّع الوطني حذو الدول التي أخذت بهذه الوسائل ليواكب التطورات التي شهدتها تلك الدول، واقتصر على طرق الإعلان التقليديَّة التي تتسبب في تعطيل العدالة الناجزة، وإن كان قد فتح الباب على استحياء عندما ذكر وأي وسيلة أخرى، وذلك في ختام المادة الحادية عشرة من قانون المرافعات المدنيَّة والتجاريَّة.

ثانياً: نطاق الدِّراسة

يتحدد نطاق الدِّراسة من حيث موضوعها في دراسة فعالية الإعلان القضايِّ بصورته التقليديَّة ووسائله بعد مقارنته بما استجدته الدول الأخرى من الإعلان عن طريق وسائل التَّواصل الاجتماعيِّ المتمثلة في تويتر والفيس بوك⁽¹⁾ وغيره من برامج التَّواصل الاجتماعيِّ. ويقتصر مجال الدِّراسة هنا على الإعلان القضايِّ بالمقارنة بين النظام القانونيِّ في دولة قطر مع الأنظمة القانونيَّة الأنجلوسكسونيَّة والأنظمة القانونيَّة اللاتينيَّة في فرنسا ودول مجلس التَّعاون الخليجيِّ.

محمود، "الحماية القضايَّة عن طريق الإعلان القضايِّ عبر وسائل التَّواصل الاجتماعيِّ"، مجلة كلية القانون الكويتيَّة العالمية، العدد الثالث، الجزء الأول، 2018، ص464.

(1) قضت المحكمة بفحص موقع فيس بوك "Facebook" وعنوانه على شبكة المعلومات الدولية (الإنترنت)، وهو www.facebook.com ويُعد موقع خاص بالتعارف والتَّواصل بين أعضائه من خلال حسابات يتم إنشاؤها على الموقع بعنوان بريد إلكترونيِّ محدد ويسمح لأعضائه بإنشاء صفحات ومجموعات على ذلك الموقع ووضع تعليقات ومشاركات على تلك الصفحات والمجموعات التي تتيح للعضو تحميل صور على الصفحة خاصته كما تتيح كتابة تعليقات وبيانات خاصة بالعضو، جمهوريَّة مصر العربيَّة - المحاكم الاقتصاديَّة - الطعن رقم 419 لسنة 2013 - بتاريخ 2013/6/6، آخر زيارة على موقع شبكة قوانين الشرق www.eastlaws.com، 2020/2/17.

ثالثاً: معوقات الدّراسة

تعددت المراجع المتعلقة بالإعلان الفصائي بصفة عامّة، لكنها بدأت في الانخفاض فيما يتعلق بالإعلان الفصائي عن طريق البريد الإلكتروني فوجدت كتاباً بعنوان النظام القانوني للتبليغ الإلكتروني في التشريع الفرنسي طبقاً لأحدث التعديلات⁽¹⁾، بل أصبحت نادرة فيما يتعلق بالإعلان الفصائي عن طريق وسائل التّواصل الاجتماعي⁽²⁾ وندرة السوابق الفصائية العربيّة في تطبيق الإعلان الفصائي الإلكتروني؛ لأنه موضوع جديد في الساحة الفصائية العربيّة.

رابعاً: إشكاليات الدّراسة

تسعى هذه الدّراسة للوقوف على فعالية الإعلان الفصائي بصورته التقليديّة ووسائله المحددة قانوناً، وإجراءات هذا الإعلان وتحديد المثالب لمعالجتها، وذلك باللجوء للإعلان عن طريق الوسائل الحديثة والتي تتمثل في وسائل التّواصل الاجتماعي وتحديد الأساس القانوني التي تقوم عليه هذه الوسائل فضلاً عن كيفية تفعيله، وتحديد مدى ملاءمة البيئة التشريعيّة؛ لتقبل هذه الوسائل الحديثة للإعلان وللوقوف على المعوقات القانونيّة أو العمليّة التي قد تواجه الإعلان عن طريق وسائل التّواصل الاجتماعي إن وجدت.

(1) لمايا مصطفى فولادكار الصادر من دار الجامعة الجديدة.

(2) فلم أجد سوى بحث للدكتور أحمد سيد أحمد محمود بعنوان الحماية الفصائية عن طريق الإعلان الفصائي عبر وسائل التّواصل الاجتماعي منشور في مجلة كلية القانون الكويتيّة العالمية في عام 2018، ورسالة دكتوراة بعنوان الإعلان الفصائي عن طريق الوسائل الإلكترونيّة الحديثة للباحث إسماعيل سيد إسماعيل علي في عام 2018 و أحمد علي محمد السندي، (2019)، "التبليغ الفصائي الإلكتروني وحجبه في النظام السعدي (دراسة مقارنة بالقانون الإماراتي)"، رسالة ماجستير، جامعة نايف العربيّة للعلوم الأمنية، المملكة العربيّة السعديّة، الرياض.

خامساً: منهجية الدِّراسة وخطتها

ستقوم هذه الدِّراسة على منهجين، وهما المنهج التحليلي والمنهج المُقارن، وذلك بتحليل السَّوابق القَضائية التي عالجت الإعلان عن طريق وسائل التَّواصل الاجتماعي، وبمقارنة ما توَّصلت إليه الدول التي طبقت الإعلان عن طريق وسائل التَّواصل الاجتماعي في النظام الأنجلوسكسوني والنظام اللاتيني ومنها دول مجلس التَّعاون الخليجي. ونظراً لذلك ستكون خطة الدِّراسة كالتالي:

الفصل التمهيدي: ماهية الإعلان القَضائي التَّقليدي والعراقيل التي تواجهه.

- المبحث الأول: ماهية الإعلان القَضائي التَّقليدي ووسائله.

- المبحث الثاني: إجراءات الإعلان القَضائي التَّقليدي وعيوبه.

الباب الأول: ماهية الإعلان القَضائي الإلكتروني ووسائله وحجبتها.

- الفصل الأول: ماهية الإعلان القَضائي الإلكتروني.

○ المبحث الأول: تعريف الإعلان القَضائي الإلكتروني وأهميته.

○ المبحث الثاني: طبيعة الإعلان القَضائي الإلكتروني وخصائصه.

- الفصل الثاني: وسائل الإعلان القَضائي الإلكتروني وحجبتها في الإثبات.

○ المبحث الأول: وسائل الإعلان القَضائي الإلكتروني.

○ المبحث الثاني: حُجَّة الإعلان القَضائي الإلكتروني.

الباب الثاني: تفعيل الإعلان القَضائي الإلكتروني.

- الفصل الأول: مجال تفعيل الإعلان القَضائي الإلكتروني في ظل التَّشريعات المقارنة

والسَّوابق القَضائية.

- المبحث الأول: في ظل بعض التشريعات المقارنة.
- المبحث الثاني: في ظل السوابق القضائية.
- الفصل الثاني: مقومات تفعيل الإعلان القضائي الإلكتروني ومعوقاته.
- المبحث الأول: مقومات تفعيل الإعلان القضائي الإلكتروني.
- المبحث الثاني: معوقات تفعيل الإعلان القضائي الإلكتروني.

الفصل التمهيدي: ماهية الإعلان القضائي التقليدي والعراقيل التي

تواجهه

لما كان الأصل في الإعلان أن يُحقق العلم اليقيني للمُعلن إليه بالدعوى المرفوعة ضده إلا أن هذا الأصل لا يتحقق دائماً، فقد يتعذر التحقق من توافر العلم اليقيني لدى المُعلن إليه فيكتفي القاضي بالعلم الظني، وذلك في حالة الإعلان في موطن المُعلن إليه؛ إذ قد لا يصل هذا الإعلان له، كما قد يتعذر التوصل إلى العلم الظني فيكتفي بالعلم الحُكمي والذي يلجأ له القاضي عند فشل كافة وسائل الإعلان المقررة قانوناً، وذلك عن طريق الإعلان في مواجهة مدير الأمن العام. والجدير بالذكر أن الإعلان هنا يُعتبر وسيلة لإعلام المُعلن إليه بما رُفع عليه من دعاوى فضلاً عن إعلامه بكافة الإجراءات المُتخذة في الدعوى كصدور حكم بندب خبير أو إيداع الخبير للتقرير الفني في الدعوى⁽¹⁾، وبالتالي فلا يجوز للمُعلن إليه الادعاء بعدم علمه بذلك إلا إذا كان الإعلان باطلاً، ويكون الإعلان كذلك متى تم في مواجهة مدير الأمن العام دون القيام بالتحريات الجادة قبل ذلك⁽²⁾؛ لذا سنعرج لتحديد ماهية الإعلان القضائي ووسائله (مبحث أول)، والإجراءات الخاصة بهذا الإعلان وما يكتنفه من عيوب (مبحث ثانٍ).

(1) أحمد هندي، الإعلان القضائي بين الواقع والمنطق في التنظيم القانوني لكل من مصر والكويت وفرنسا، دار الجامعة الجديدة، الإسكندرية، 1999، ص 10-11.

(2) محكمة التمييز - الدائرة المدنيّة والتجاريّة - الطعن رقم 90 لسنة 2006 الصادر بجلسة 2007/1/16.

المبحث الأول: ماهية الإعلان القضائي التقليدي ووسائله

تمهيد وتقسيم:

يُعد الإعلان جوهر العملية القضائية؛ إذ إنه يشكل خطوة أولى نحو تحقيق أحد مبادئ التناضحي المهمة وهو مبدأ الدفاع؛ إذ من غير المتصور أن يتمكن المُعلن إِيَّه من الدفاع عن نفسه وتفنيد الأدلة المقدمة ضده إن لم يعلم بالدعوى، الأمر الذي يتطلب معه تحديد مفهوم الإعلان القضائي (مطلب أول)، وتحديد الوسائل التي يقوم عليها (مطلب ثان).

المطلب الأول: مفهوم الإعلان القضائي التقليدي

الإعلان في اللغة مصدره عَلَنَ ويعني العلان والمعالنة، والإعلان يعني المجاهرة. عَلَن الأمر، يعلن علوناً، ويعلن، وَعَلِنَ يعلن علناً وعلانية فيها، إذا شاع وظهر، وعالنه أي أعلن الأمر إليه⁽¹⁾.

والجدير بالذكر أن قانون المرافعات المدنية والتجارية رقم (13) لسنة 1990 قد خلا من وضع تعريف للإعلان، وكذا كافة القوانين المنظمة للمرافعات في دولة الكويت⁽²⁾ ومملكة البحرين⁽³⁾ ودولة الإمارات العربية المتحدة⁽⁴⁾ والمملكة العربية السعودية⁽⁵⁾، تاركين المجال للفقهاء لتحديد التعريف الخاص بالإعلان؛ إذ إنَّ التعريف مجاله الفقه، فتعددت التعريفات الخاصة

(1) ابن منظور، لسان العرب - المجلد الرابع - الجزء الرابع والثلاثون، دار المعارف، مصر، السنة غير منكرة، ص3086.
(2) قانون المرافعات المدنية والتجارية الكويتي رقم (38) لسنة 1980.
(3) قانون المرافعات المدنية والتجارية البحريني رقم (12) لسنة 1971.
(4) قانون الإجراءات المدنية الإماراتي رقم (11) لسنة 1992.
(5) نظام المرافعات الشرعية.

بالإعلان في الفقه فعرّفه البعض بأنه وسيلة تُتيح للشخص العلم بما يُتخذ ضده من إجراءات ويقوم على مبدأ المواجهة؛ إذ إنه لا يصح اتخاذ أي إجراء ضد أي شخص دون علمه⁽¹⁾، وهو الوسيلة الرّسميّة ذات الأثر القانوني في إعلام الشخص بالإجراءات المتخذة ضده⁽²⁾، ويُعرف الإعلان على أنه تمكين المُعلن إليه من الاطلاع على الورقة وإعلامه بها وتسليمه صورةً منها⁽³⁾، ويعرف بأنه إعلام المُعلن إليه بمحتوى الورقة وفقًا للإجراءات المنصوص عليها في القانون⁽⁴⁾، وأنه الطريق الذي رسمه القانون لتبليغ المُعلن إليه أو إنذاره أو تكليفه بعملٍ ما⁽⁵⁾، وأنه إعلان المُعلن إليه بأمرٍ ما أو بواقعةٍ ما عن طريق إيصال الورقة إليه بواسطة المحضر أو بأي طريق آخر ينص عليه القانون⁽⁶⁾، وعرفه غالبية الفقه على أنه الوسيلة الأساسية لإعلام المُعلن إليه بالواقعة المرفوعة ضده لتمكينه من الدفاع عن نفسه، وذلك بتسليمه صورة من الورقة إما على يد محضر أو بأي طريق آخر يرسمه القانون⁽⁷⁾، وأنه الوسيلة التي نص عليها المُشرّع لإعلام المُعلن إليه بالإجراءات التي تسبق وتعاصر وتلي رفع الدعوى⁽⁸⁾، وأنه إبلاغ المُعلن إليه بواقعة

(1) أحمد مليجي، الموسوعة الشاملة في التعليق على قانون المرافعات - الجزء الأول، الطبعة السابعة عشر، نادي القضاة، مصر، 2020، ص223.

(2) أحمد هندي، قانون المرافعات المدنيّة والتجاريّة، دار الجامعة الجديدة، مصر، 2020، ص323.

(3) أحمد أبو الوفا، نظرية الدفوع في قانون المرافعات، مكتبة الوفاء القانونيّة، الإسكندرية، 2015، ص497.

(4) محمد العشماوي وعبد الوهاب العشماوي وأشرف عبد الوهاب العشماوي، قواعد المرافعات في التشريع المصري والمقارن، بدون ناشر، مصر، 2006، ص401.

(5) أحمد مسلم، أصول المرافعات - التنظيم القضائي والإجراءات والأحكام في المواد المدنيّة والتجاريّة والشخصية-، دار الفكر العربي، مصر، 1978، ص395.

(6) محمد نور شحاته، الوسيط في قانون المرافعات المدنيّة والتجاريّة، بدون ناشر، مصر، 2007، ص624.

(7) أحمد السيد صاوي، الوسيط في شرح قانون المرافعات المدنيّة والتجاريّة، بدون ناشر، مصر، 2019، ص468.

(8) محمود محمد هاشم، قانون القضاء المدني - الجزء الثاني - التقاضي أمام القضاء المدني "الدعوى - الخصومة القضائيّة - الأحكام وطرق الطعن فيها"، الطبعة الأولى، دار الفكر العربي، مصر، 1989، ص172.

محددة وفقاً للإجراء المنصوص عليه قانوناً⁽¹⁾، وأنه إطلاع المُعلن إليه على محتوى الورقة لإعمال مبدأ المواجهة، فهو من أهم مبادئ التقاضي⁽²⁾، وأنه وسيلة قانونية لإعلام الخصم بطلب معين ويتم على يد المحضر لإعلان الخصم بما يُقدم ضده من طلبات أو إجراءات⁽³⁾، في حين عرفه البعض الآخر على أنه الوسيلة المُقننة التي يُعلم بها الخصم خصمه عن واقعة محددة، وذلك عن طريق تسليم الخصم أو من ينوب عنه صورة من الإعلان⁽⁴⁾، كما يُقصد به الإجراء الذي يتم عن طريق المحضر القضايِّ الملتزم بالإعلان، ويتبع في ذلك الإجراءات المحددة قانوناً لإعلام الشخص بالورقة القضايِّية⁽⁵⁾.

وعرفت محكمة التمييز القطرية الإعلان في الطعن رقم 344 لسنة 2015 الصادر من الدائرة المدنية والتجارية بجلسة 2017/5/2 على أنه "إعلان الخصم هو إجراء منفصل عن رفع الدعوى وتالٍ له قصد به المُشرع إعلام الخصم بالدعوى وبطلبات المدعي وبالجلسة المحددة لنظرها حتى يُعد دفاعه ومستنداته".

وتجب الإشارة إلى أنه لا اعتبار الإعلان إعلاناً قضايِّياً يُحدث الآثار المنصوص عليها قانوناً فلا بد أن يتعلق بخصوصية قضايِّية، أي أن يكون الإعلان بواقعة مطروحة أمام القضاء، فأى إعلان بواقعة غير مطروحة أمامه لا مجال لتسميته بالإعلان القضايِّ، وأن يتم هذا الإعلان

(1) فتحي والي، المبسوط في قانون القضاء المدني - علماً وعملاً - الجزء الأول، دار النهضة العربية، مصر، 2017، ص367.

(2) أحمد هندي، الإعلان القضايِّ بين الواقع والمنطق في التنظيم القانوني لكل من مصر والكويت وفرنسا، مرجع سابق، ص6.

(3) إسماعيل سيد إسماعيل علي، (2018)، "الإعلان القضايِّ عن طريق الوسائل الإلكترونية الحديثة - دراسة مقارنة"، رسالة دكتوراة، جامعة الاسكندرية، مصر، الاسكندرية، ص18.

(4) أحمد أبو الوفا، المرافعات المدنية والتجارية، مكتبة الوفاء القانونية، الاسكندرية، 2015، ص612-613.

(5) إبراهيم صلاح إبراهيم أحمد الرويني، (2013)، "إعلان الأوراق القضايِّية وفقاً لأحكام قانون المرافعات المصري والمقارن"، رسالة دكتوراة، جامعة طنطا، مصر، طنطا، ص57.

وفقاً للوسائل المحددة قانوناً، فأى إعلان بوسيلة لم ينص عليها القانون لا يُعتد به، وعند توافر هذين الشرطين فلا مجال لادعاء المُعلن إِيَّه بعدم علمه بفحوى الإعلان، إذ إنَّ الإعلان بصورته الصحيحة المنصوص عليها قانوناً يُعد قرينة قاطعة على العلم فلا يُجدي المُعلن إِيَّه نفعاً ادعائه بعدم العلم به لأيٍّ من الأسباب⁽¹⁾.

ومن غير المتصور أن يتطلب المُشرِّع إجراءً معيناً دون أن يكون لهذا الإجراء أي هدف، فهو يهدف من وراء ذلك إعمال أحد المبادئ القَضائية المهمة وهو مبدأ المواجهة⁽²⁾، ويُعرف البعض المواجهة على أنه ضرورة اتخاذ الإجراءات القَضائية من قبل كل طرف أمام الآخر؛ ليتسنى للآخر العلم بها سواء في حضوره أو عن طريق إعلامه به للرد عليها⁽³⁾، ولما كان تطبيق وتفعيل هذا المبدأ يُعد حقاً للأطراف، فإنه يُعد واجباً على القاضي لضمان تحقيق العدالة، ويترتب على هذا المبدأ أنه لا يحق للقاضي أن يستمع لأحد الأطراف في غيبة خصمه إلا إذا كان هذا الأخير قد أعلن بالجلسة المحددة إعلاناً صحيحاً وتخلّف عن حضور الجلسة⁽⁴⁾، ويهدف الإعلان إلى إيصال واقعة معينة لعلم المُعلن إِيَّه؛ ولذا فإن العلم الفعلي للمُعلن إليه بما يُرفع ضده من دعاوى مدنيّة وتجاريّة لا يُغني المدعي عن إعلانه، ولكن متى ما تم الإعلان القانوني بصورته الصحيحة دون أن تشوبه أية شائبة، فلا يكون له التعذر بعدم علمه؛ وذلك أن القانون رسم طريقاً قانونياً؛ لإعلام الشخص بما يُرفع ضده، وذلك عن طريق الإعلان القَضائي، فلا عبرة بالعلم

(1) فارس علي عمر علي الجرجري، التبليغات القَضائية ودورها في حسم الدعوى المدنيّة، الطبعة الأولى، منشأة المعارف، مصر، 2007، ص50.

(2) فارس علي عمر علي الجرجري، مرجع سابق، ص51.

(3) أمينة مصطفى النمر، قوانين المرافعات، منشأة المعارف، الإسكندرية، 1989، ص43.

(4) وإذ قررت محكمة التمييز في دولة الكويت في الطعن رقم 346 لسنة 2012 الصادر من الدائرة التجاريّة بجلسة 2014/6/11 أنه "من المقرر أن المُشرِّع جعل انعقاد الخصومة منوطاً بإعلان صحيفتها تحقيقاً لمبدأ المواجهة بين الخصوم فإذا تحققت المواجهة بين الخصوم بغير إعلان أو بعد إعلان باطل كان ذلك كافياً لانعقاد الخصومة".

المتحقق دون اتباع هذه الوسيلة⁽¹⁾، ويُستفاد من هذا المبدأ أن إعلان المُعلنِ إليه حقٌّ له يملك التنازل عنه متى شاء بشرط أن يكون هذا التنازل صراحةً أو ضمناً، وأعطى الطعن سالف البيان بعض الأمثلة التي يستتبط منها تنازله عن إعلانهِ، ولإعلان بتلك الصورة وسائل عدة ذُكرت في القانون على سبيل المثال لا الحصر.

المطلب الثاني: وسائل الإعلان القضايِّ

تتعدد الوسائل الخاصة بالإعلان القضايِّ، منها ما هو أصليٌّ وما هو احتياطيٌّ، وفقاً لتصنيف بعض الدول، إلا أننا سنخرج لتعدادها وبيان طبيعتها كلِّ منها، ومنها الإعلان لشخص المُعلنِ إليه، أو في موطنه، وذلك عن طريق الإرشاد أو الإرشاد واللصق أو البريد المسجل، أو في الموطن المختار، أو لمن يُقرر أنه وكيله أو يعمل في خدمته أو من الساكنين معه من الأزواج والأقارب والأصهار، أو في مقر عمله، أو في مواجهة مدير الأمن العام.

بدايةً سنخرج على الوسيلة الأولى في الإعلان القضايِّ، وهي الإعلان لشخص المُعلنِ إليه، وهي الوسيلة الأصلية والتي يتحقق معها العلم اليقيني لديه⁽²⁾، ويجب التفريق بين الشخص الطبيعي والشخص المعنويّ، فالشخص الطبيعي هو الإنسان القادر على اكتساب الحقوق وتحمل الالتزامات إلا أنه ونظراً لما قد يشوب نية المُعلنِ إليه من سوء يدفعه لرفض تسلُّم الإعلان أو

(1) إذ قررت محكمة التمييز في دولة قطر في الطعن رقم 20 لسنة 2008 الصادر من الدائرة المدنيّة والتجاريّة بجلسة 2008/4/22 أنه "إن أعلن الخصم قانونا بصحيفة الدعوى كان ذلك دليلاً كافياً على علمه بها سواء علم بها فعلاً أو لم يعلم، إيداناً للقاضي المعني في نظرها سواء مثل المدعى عليه بالجلسات المحددة لها بنفسه أو بمن ينوب عنه أو لم يمثل أصلاً، أما إذا حضر ولو دون إعلان بالجلسة المحددة لنظر الدعوى عند النداء عليها وتنازل صراحةً أو ضمناً عن حقه في إعلانهِ بصحيفتها كأن أقر باستلامه صورة منها أو تسلّم هذه الصورة بالجلسة بغير اعتراض منه، أو أبدى دفاعاً في الموضوع، أو طلب أجلاً لإيدائه بما يدل على علمه اليقيني بموضوع الدعوى وبطلبات المدعي فيها وبمركزه القانوني، كان ذلك كافياً للمضي في نظر الدعوى دون ما حاجة لتكليف المدعي أو قلم الكتاب بإعلانهِ بصحيفتها".

(2) إبراهيم صلاح إبراهيم أحمد الرويني، مرجع سابق، ص 471.

التواري عن أنظار المُحضر أو تغيير عنوان سكنه، فحَوْل المُشَرِّع القاضي الحق في اللجوء للوسيلة الثانية المتمثلة في الإعلان في موطن المُعلَن إليه⁽¹⁾، وقد ينص القَانُون على أن تسليم الإعلان بغير هذه الوسيلة يُعد باطلاً، وذلك في الدعاوى المستعجلة وعند حجز ما للمدين لدى الغير⁽²⁾ -إلا أن المُعلَن إليه قد يرفض تسلُّم الإعلان، كما أنه قد لا يتواجد في المكان المفترض تواجده فيه، فيكون على المحضر في هذه الحالة أن يُسلِّم الإعلان لمركز الشرطة الأقرب لمسكن

(1) وهو الأمر الذي نصت عليه الفقرة الأولى من المادة السابعة من القَانُون القَطْرِي⁽¹⁾ والفقرة الأولى من المادة التاسعة من القَانُون الكُوَيْتِي⁽¹⁾ والفقرة الأولى من المادة (33) من القَانُون البَحْرِينِي⁽¹⁾ والفقرة الأولى من المادة الثامنة من القَانُون الإِمَارَاتِي⁽¹⁾ والفقرة الأولى من المادة (14) من القَانُون السُعُودِي⁽¹⁾.

(2) نص الفقرة الثانية من المادة (35) على أنه "وميعاد الحضور في الدعاوى المستعجلة. أربع وعشرين ساعة. ويجوز في حالة الضرورة نقص هذا الميعاد وجعله من ساعة إلى ساعة، بشرط أن يتم الإعلان للخصم نفسه ويعتبر امتناع الخصم عن تسلُّم الإعلان في هذه الحالة بمثابة إعلان لشخصه، إلا إذا كانت الدعوى من الدعاوى البحرية". ونص المادة (415) من القَانُون القَطْرِي على أنه "إذا حصل الحجز بحضور المدين أو في موطنه، تسلَّم له صورة من المحضر على الوجه المبين بالمادة (7).

فإن كان الحجز قد حصل في غير موطنه وفي غيبته، وجب إعلان المحضر في ظروف ثلاث الأيام التالية للحجز على الأكثر"، نص الفقرة الثانية من المادة (48) على أنه "ميعاد الحضور في الدعاوى المستعجلة، سواء أمام قاضي الأمور المستعجلة أو أمام محكمة الموضوع، أربع وعشرون ساعة، ويجوز في حالة الضرورة نقص هذا الميعاد وجعله من ساعة إلى ساعة بشرط أن يحصل الإعلان للخصم نفسه إلا إذا كانت الدعوى من الدعاوى البحرية". ونص الفقرة الرابعة من المادة (242) من القَانُون الكُوَيْتِي على أنه "إذا حصل الحجز بحضور المدين أو في موطنه أو محل عمله تسلَّم صورة من المحضر له أو لمن تسلمها نيابة عنه وذلك على الوجه المبين في المادة 9 أما إذا حصل الحجز في غيبته وفي غير موطنه أو محل عمله وجب إعلان المحضر لشخصه أو في موطنه أو محل عمله وذلك خلال الأيام السبعة التالية للحجز على الأكثر"، ونص المادة الثامنة مكرراً من القَانُون البَحْرِينِي على أنه "وتقام الدعوى المستعجلة بلائحة تقدم إلى قسم تسجيل الدعاوى، وعلى القسم المذكور أن يحدد في يوم تقديم اللائحة جلسة لنظر الدعوى في موعد لا يقل عن أربع وعشرين ساعة ويجوز في حالة الضرورة القسوى وبأمر من قاضي الأمور المستعجلة نقص هذا الميعاد وجعله من ساعة إلى ساعة"، نص الفقرة الثانية من المادة (43) على أنه "وميعاد الحضور في الدعاوى المستعجلة أربع وعشرون ساعة ويجوز في حالة الضرورة نقص هذا الميعاد وجعله من ساعة إلى ساعة بشرط أن يحصل الإعلان للخصم نفسه إلا إذا كانت الدعوى من الدعاوى البحرية"، ونص الفقرة الخامسة من المادة (271) من القَانُون الإِمَارَاتِي على أنه "وإذا حصل الحجز بحضور المدين أو في موطنه أو محل عمله تسلَّم صورة من المحضر له أو لمن تسلمها نيابة عنه وذلك على الوجه المبين في المادة (8) أما إذا حصل الحجز في غيبته وفي غير موطنه أو محل عمله وجب إعلان المحضر لشخصه أو في موطنه أو محل عمله وذلك خلال الأيام السبعة التالية للحجز على الأكثر"، نص المادة (207) من القَانُون السُعُودِي على أنه "يكون موعد الحضور في الدعاوى المستعجلة أربعاً وعشرين ساعة، ويجوز في حالة الضرورة القسوى نقص هذا الموعد بأمر من المحكمة".

المُعلنِ إليه، وذلك وفقاً لنص الفقرة الأولى من المادة الثامنة من القانون القطري⁽¹⁾ والفقرة الرابعة من المادة التاسعة من القانون الكويتي⁽²⁾ والفقرة الثانية من المادة (35) من القانون البحريني⁽³⁾ والفقرة الأولى من المادة (8) من القانون الإماراتي⁽⁴⁾ - انفردت باللجوء إلى الوسائل البديلة كالإعلان بالبريد المسجل وغيرها دون اللجوء مباشرة لمركز الشرطة - والفقرة الأولى من المادة (14) من القانون السعودي⁽⁵⁾، في حين أن المشرع البحريني ألزم القائم بالإعلان بإثبات هذا الامتناع في نسختي الإعلان، على أن تُلصق إحداهما على باب المقر أو موطن المُعلن إليه، وذلك بموجب نص الفقرة الثانية من المادة (35)، وهناك قواعد خاصة لإعلان بعض الأشخاص كرجال الجيش والقُصّر والمحجور عليهم والمسجونين وبحارة السفن التجارية والعاملين فيها⁽⁶⁾ - وإذ قررت محكمة التمييز في دولة قطر في الطعن رقم 223 لسنة 2014 الصادر من الدائرة

(1) نصت الفقرة الأولى من المادة الثامنة على أنه "إذا لم يجد القائم بالإعلان من يصح تسليم الورقة إليه طبقاً للمادة السابقة، أو امتنع من وجده من المذكورين فيها عن التوقيع على الأصل بالتسلم أو عن تسلم الصورة، وجب عليه أن يبين كل ذلك في أصل الإعلان وصورته، وأن يسلم الصورة في اليوم ذاته إلى مركز الشرطة، الذي يقع موطن المُعلن إليه في دائرة اختصاصه".

(2) نصت الفقرة الرابعة من المادة التاسعة على أنه "وإذا لم يجد القائم بالإعلان من يصح تسليم الصورة إليه طبقاً للقرارات السابقة، أو امتنع من وجده من المذكورين فيها عن التوقيع على الأصل بالاستلام أو عن تسلم الصورة، وجب عليه أن يسلمها في اليوم ذاته لمسؤول مخفر الشرطة أو من يقوم مقامه الذي يقع في دائرته موطن المُعلن إليه أو محل عمله حسب الأحوال".

(3) نصت الفقرة الثانية من المادة (35) على أنه "إذا لم يوجد أحد ممن يصح تسليم نسخة الإعلان إليهم وفقاً لأحكام الفقرة السابقة أو امتنع من وجد منهم عن تسلمه وجب على القائم بالإعلان إثبات ذلك في نسختي الإعلان وتلصق إحداهما على باب المقر أو المكان الذي يقيم فيه المراد إعلانه".

(4) نصت الفقرة الأولى من المادة الثامنة على أنه "1... فإذا تعذر إعلانه أو امتنع عن استلام الإعلان جاز لمكتب إدارة الدعوى إعلانه أو التصريح بإعلانه بالبريد المسجل بعلم الوصول أو بالفاكس أو البريد الإلكتروني أو ما يقوم مقامها من وسائل التقنية الحديثة التي يصدر بتحديد قرار من وزير العدل، أو بأية وسيلة يتفق عليها الطرفان".

(5) نصت المادة الرابعة عشر على أنه "... فإذا لم يوجد منهم أحد، أو امتنع من وجد عن التسلم أو كان قاصراً فيسلم الصورة ومرافقاتها بحسب الأحوال إلى عمدة الحي، أو مركز الشرطة، أو رئيس المركز، أو معزف القبيلة، الذين يقع مكان إقامة الموجه إليه التبليغ في نطاق اختصاصهم حسب الترتيب السابق، مع أخذ توقيعهم على الأصل بالتسلم".

(6) انظر إلى نص المادة العاشرة من القانون القطري والكويتي والمادة (34) من القانون البحرين والمادة التاسعة من القانون الإماراتي والمادة السابعة عشرة من القانون السعودي.

المَدَنِيَّة والتَّجَارِيَّة بجلسة 2014/12/9 أن "الأصل في إعلان الأشخاص الطبيعيين - من غير الموظفين العموميين - أن تسلّم أوراقه إلى الشخص نفسه أو في موطنه أو في موطنه المختار حسب الأحوال، وذلك على النحو الوارد في المادة السابعة من قانون المرافعات وما تلاها من مواد، إلا أنّ الشارع - خروجًا على هذه القاعدة والأحكام - أجاز للمحكمة فيما ضمنه نص المادة (11) من ذات القانون أن تعلن أي شخص داخل البلاد أو خارجها في موطنه أو في مقر عمله بطريق البريد المسجل أو بأي طريق آخر تراه مناسبًا"، ويشير هذا الطعن إلى أن الإعلان لشخص المُعلن إليه يعد الوسيلة الرئيسة التي يجب على القاضي اللجوء لها، وفي حال تعذرها يحق له اللجوء للوسائل الأخرى كالإعلان في موطن المُعلن إليه وخلافها من الوسائل التي حددها المُشرّع؛ نظرًا للأهمية العمليّة التي يتمتع بها الإعلان القضاي. وقد يكون هذا الشخص شخصًا معنويًا، وفرّق القانون بين الشخص المعنوي العام والخاص، فنص على أن يتم إعلان الأشخاص المعنويّة العامة - يُقصد بها الدولة أو إحدى وزاراتها أو وحداتها الإداريّة⁽¹⁾ - إلى الوزراء أو مديري الوحدات الإداريّة أو رؤساء الأجهزة؛ وذلك متى كان الإعلان يتعلق بأي إجراء قانونيّ عدا صحف الدعاوى وصحف الطعون والأحكام، فيتم إعلانها لإدارة قضايا الدولة بوزارة العدل، أما الأشخاص المعنويّة الخاصة فيتم تسليم الإعلان الخاص بها لرئيس مجلس الإدارة أو المدير أو أحد الشركاء المتضامنين أو لمن يقوم مقامهم، وذلك وفقًا لنص المادة العاشرة من القانون القطريّ والكويتيّ، ونص المادة الرابعة والثلاثين من القانون البحرينيّ ونص المادة التاسعة من القانون الإماراتيّ، ونص المادة السابعة عشر من القانون السعوديّ سالف الذكر، وإذ ذهبت محكمة التمييز في دولة قطر في الطعن رقم 13 لسنة 2008 الصادر من الدائرة المدنيّة

(1) فتحي والي، المبسوط في قانون القضاء المدني علمًا وعملاً - الجزء الأول -، مرجع سابق، ص 839.

والتجارية بجلسة 2008/11/4 إلى أن "النص في المادة العاشرة من قانون المرافعات على أنه"
"فيما عدا ما ورد بشأنه نص خاص في أي قانون آخر، تسلم صورة الإعلان على الوجه الآتي:
1.... 2. ما يتعلق بالمؤسسات أو الشركات أو الجمعيات أو غيرها من الأشخاص المعنوية إلى
رئيس مجلس الإدارة أو المدير أو أحد الشركاء المتضامنين أو لمن يقوم مقامهم. 3. ما يتعلق
بشركة أجنبية لها فرع أو وكيل في قطر إلى مدير الفرع أو الوكيل...، يدل على وجوب تسليم
صورة إعلان الشركة التجارية إلى رئيس مجلس إدارتها أو غيره أو أحد الشركاء المتضامنين فيها
بحسب الأحوال أو لمن يقوم مقام أي منهم ويصح إعلان الشركة الأجنبية في مواجهة مدير
فرعها أو وكيلها إذا كان لها فرع أو وكيل في قطر...".

أما عن الوسيلة الثانية وهي الإعلان في موطن المُعلن إليه - وهو الإعلان عن طريق
تسليم صورة الإعلان لشخص غير المُعلن إليه في موطن هذا الأخير لعدم تواجده⁽¹⁾ - وقد يكون
هذا الموطن موطنًا عامًا أو خاصًا⁽²⁾ أو مُختارًا، ويتم اللجوء لهذه الوسيلة عند تعذر الإعلان
لشخص المُعلن إليه؛ إذ إنها لا تحقق العلم اليقيني كالإعلان لشخص المُعلن إليه، فهي تحقق
العلم الظني⁽³⁾، ولصحة الإعلان في الموطن العام كان لا بد أن يكون في موطن المُعلن إليه
ولأحد الأشخاص الذين خولهم القانون تسلّم هذا الإعلان؛ لذا فإذا سُلم الإعلان في غير موطن
المُعلن إليه عُد باطلاً، ويُعد الإعلان باطلاً أيضًا متى سُلم في الموطن المدون في الصحيفة
على أنه موطن المُعلن إليه ولكنه لم يكن كذلك، والتحقق من صحة هذا العنوان ليس من

(1) فتحي والي، المبسوط في قانون القضاء المدني علمًا وعملاً - الجزء الأول -، مرجع سابق، ص 815.

(2) خيرى عبد الفتاح السيد البتانوني، الإعلان القضاي وضماناته في القانون المقارن، الطبعة الثانية، دار النهضة العربية،
مصر، 2012، ص 296.

(3) إبراهيم صلاح إبراهيم أحمد الرويني، (2013)، "إعلان الأوراق القضائية وفقًا لأحكام قانون المرافعات المصري والمقارن"،
مرجع سابق، ص 711.

التزامات المُحضر إلا أنه مُلزم بالتحقق من شخص مُستلم الإعلان، فيحق لوكيل المُعلن إِيَّه ومن يعمل في خدمته تسلم الإعلان ولا يشترط أن يُقيما في موطن المُعلن إِيَّه، فضلاً عن أن بيت العائلة لا يُعد موطنًا عامًّا إذا لم يتوافر فيه شرطيّ الاستقرار ونية الاستيطان⁽¹⁾، كما يحق للأزواج أو الأقارب أو الأصهار الساكنين معه تسلم الإعلان، ولا يشترط السكن لمدة طويلة في موطن المُعلن إِيَّه إنما يُكتفى بالمدة القصيرة، إلا أنه متى كان متواجدًا في موطن المُعلن إِيَّه فقط دون أن يُشاركه السكن فإن ذلك لا يخوله تسلم الإعلان، وهذا ما اتفقت عليه التَّشريعات محل المقارنة إلا أن المُشرع الكُويتي والإماراتيّ انفردا بالنص على شرط فيمن يُسلم إليه الإعلان متى كان من أقاربه أو أصهاره أو القاطنين معه في المنزل⁽²⁾، كما يصح الإعلان في الموطن الخاص - وهو المكان الذي يُباشِر فيه المُعلن إِيَّه حرفة أو تجارة⁽³⁾ - إذ إنَّ الهدف من تحديد موطن خاص لهذه الأعمال يكون لتسيير وتسهيل المعاملات المتعلقة بها⁽⁴⁾، ولكن ذلك مقترن بأن يكون الإعلان خاص بهذه الحرفة أو التجارة فمتى تخلف هذا الشرط عُد الإعلان باطلاً⁽⁵⁾، وذلك وفقًا لنص الفقرة الأولى من المادة السابعة في القانون القطريّ⁽⁶⁾، وبالتالي فإن المستودعات التابعة لمركز عمله لا تُعد موطنًا خاصًّا⁽⁷⁾، كما يجوز إعلان المُعلن إِيَّه في موطنه المختار،

(1) إبراهيم صلاح إبراهيم أحمد الرويني، (2013)، "إعلان الأوراق القَضائية وفقًا لأحكام قانون المرافعات المصري والمقارن"، مرجع سابق، ص716.

(2) إذ اشترط المُشرع الكُويتي في الفقرة الثالثة من المادة التاسعة أن يكون من يستلم الإعلان قد أتم الخامسة عشر من عمره وألا يكون له أو لمن يمثله مصلحة ظاهرة تتعارض مع مصلحة المُعلن إِيَّه، في حين أن المُشرع الإماراتي جعل السن ثمانية عشر سنة وذلك بموجب نص الفقرة الثالثة من المادة الثامنة.

(3) فتحي والي، المبسوط في قانون القضاء المدني علمًا وعملاً - الجزء الأول -، مرجع سابق، ص822.

(4) خيرى عبد الفتاح السيد البتانوني، الإعلان القَضائيّ وضماناته في القانون المقارن، مرجع سابق، ص322.

(5) محمد نور شحاته، مبادئ قانون القضاء المدني والتجاري، دار النهضة العربيّة، مصر، 1989، ص411.

(6) والجدير بالذكر أن الموطن الخاص هو المكان الذي يُباشِر فيه الشخص عمله على وجه الاعتياد.

(7) إبراهيم صلاح إبراهيم أحمد الرويني، (2013)، "إعلان الأوراق القَضائية وفقًا لأحكام قانون المرافعات المصري والمقارن"، مرجع سابق، ص770.

وهو الموطن الذي يختاره الشخص لتنفيذ عمل قانوني معين إما بالاتفاق أو بالإرادة المنفردة أو بنص القانون، ويكون الموطن المختار مُخصَّصًا للغرض الذي حُدد لأجله، وبالتالي فإن إعلان المُعلن إليه بأي أمر خارج الأمور التي حددها الشخص يُعد إعلانًا باطلاً⁽¹⁾، وعادةً ما يكون الموطن المختار مكتب المحامي⁽²⁾، وذلك بشرط أن يكون هذا الإعلان خاصًا بالعمل القانوني الموكول لهذا المحامي، فمتى تعلق بغير هذا العمل عُد باطلاً⁽³⁾، والجدير بالذكر أن القانون قد رتب جزاءً صارمًا مع الشخص الذي لا يُحدد موطنًا مختارًا أو متى كان هذا البيان ناقصًا أو غير صحيح، فجعل إعلانهُ على قلم كتاب المحكمة صحيحًا ومُنتجًا لكافة آثاره القانونية، ومتى كان هذا البيان - بيان الموطن الأصلي أو المختار - صحيحًا وألغاه المُعلن إليه، ولم يُخطر خصمه بذلك، كان إعلانهُ عليه صحيحًا ويجوز أن تُسلم صورة إضافية إلى مركز الشرطة، وذلك بموجب نص المادة التاسعة من القانون القطري⁽⁴⁾.

(1) خيرى عبد الفتاح السيد البتانوني، الإعلان القضائي وضماناته في القانون المقارن، مرجع سابق، ص 328.
(2) إبراهيم صلاح إبراهيم أحمد الرويني، (2013)، "إعلان الأوراق القضائية وفقًا لأحكام قانون المرافعات المصري والمقارن"، مرجع سابق، ص 754.

(3) انظر إلى نص المادة التاسعة من القانون القطري والكويتي، ونص المادة (41) من القانون البحريني والمادة الثامنة من القانون الإماراتي والفقرة الثانية من المادة التاسعة من القانون السعودي.

(4) وإذ قررت محكمة التمييز في دولة قطر في الطعن رقم 178 لسنة 2010 الصادر من الدائرة المدنية والتجارية بجلسة 2011/2/22 أنه "يُعتبر محل الحرفة أو التجارة موطنًا للتاجر أو الحرفي بجانب موطنه الأصلي يصح إعلانهُ فيه بكافة الأمور المتعلقة بها بشرط أن يكون مركز إدارة نشاط التاجر أو الحرفي الذي يعتاد على التواجد به ويدير منه أعماله المتعلقة بالتجارة أو الحرفة، وذلك وفقًا لنصوص المواد (3/157) من قانون المرافعات والمواد (41-42) من القانون المدني، وتقدير عناصر الموطن واستخلاص توافرها من سلطة محكمة الموضوع حسبما تورد الأدلة المسوقة لذلك"، وقد يتداخل مفهوم الموطن الخاص والموطن المختار لدى البعض، فالموطن الخاص بطبيعته موطنًا أصليًا لا مختارًا، إلا أنه ليس هناك ما يمنع من أن يتخذ الشخص موطنه الخاص - مقر أعماله - موطنًا مختارًا إما باتفاقه أو بإرادته المنفردة أو بنص القانون كما سبق وأن أشرنا - انظر إلى إبراهيم صلاح إبراهيم أحمد الرويني، (2013)، "إعلان الأوراق القضائية وفقًا لأحكام قانون المرافعات المصري والمقارن"، مرجع سابق، ص 771.

أما متى كان للمعلن إليه موطنٌ خارج الدولة، فقد اختلفت التشريعات محل الدِّراسة في كيفية إجراء هذا الإعلان، فنص القانون القطري في الفقرة الثامنة المادة العاشرة والبحريني في المادة (39) والسعودي في المادة (19) على أن يتم تسليم الإعلان لوزارة الخارجية التي تتولى إرسالها للدولة التي يقطن بها المعلن إليه بالطرق الدبلوماسية، أما الفقرة السابعة من المادة التاسعة في القانون الإماراتي فجعلت الإعلان يُسلم لوزارة العدل التي تتولى إيصاله لوزارة الخارجية ومن ثم لدولة موطن المعلن إليه، أما المادة (11) من القانون الكويتي فنصت على أن الإعلان يُسلم للنيابة العامة، والجدير بالملاحظة أن المشرع البحريني اعترف بالوسائل الإلكترونية في حالة الإعلان الخارجي، فلم يقصر الإعلان الخارجي على الطرق الدبلوماسية فقط، وهو مسلك محمود للمشرع؛ إذ إنَّ الوسائل الإلكترونية تساهم في توفير الوقت، كما سنوضح لاحقاً، فبدلاً من أن تكون مدة الإعلان الخارجي ما بين الثلاثين والستين يوماً فتصبح أقل من ذلك بكثير، إذ إنه لا مجال لإضافة ميعاد المسافة عند استخدام هذه الوسيلة، فضلاً عن أن الإعلان الإلكتروني حُر من القيود التي تُكبل الإعلان بوسائله التقليدية.

أما عن إعلان من ليس له موطن معلوم، ونقصد الموطن هنا بمعناه الواسع؛ ليشمل الموطن العام والخاص والمختار⁽¹⁾، فنصت الفقرة التاسعة من المادة العاشرة من القانون القطري على إعلانه في مواجهة القائد العام للشرطة، كما يجوز للمحكمة أن تأمر بالنشر في صحيفتين يوميتين تصدران في قطر، أما المادة (11) من القانون الكويتي فجعلت النيابة العامة هي المختصة بتسليم إعلان من لا موطن له، وجعلت جزاء مخالفة هذه المادة البطلان، أما المادة (38) من القانون البحريني فنصت على تعليق صورة من الإعلان على لوحة الإعلانات

(1) خيرى عبد الفتاح السيد البتانوني، الإعلان القضائي وضمائنه في القانون المقارن، مرجع سابق، ص 406.

القَضَائِيَّة في المحكمة ونسخة أخرى على جهة ظاهرة من باب آخر مقر له أو في آخر موطن عام أو خاص للمعلن إليه، وبالنشر في الجريدة الرّسْمِيَّة أو أي صحيفة يومية بشرط أن تكون واسعة الانتشار؛ وذلك لرفع نسبة تحقق علم المُعلن إليه بالإعلان، ولم يُحدد المُشرِّع لغة الصحيفة، فيجوز أن تكون باللغة العَرَبِيَّة أو اللغة الأجنبيَّة، والأمر ذاته أخذت به الفقرة الرابعة من القَانُون الإِمَارَاتِيّ، وأخذت المادة السابعة عشرة من القَانُون السُّعُودِيّ ذات منحى القَانُون القَطْرِيّ الذي نص على إعلانته في مواجهة مدير الأمن العام، والباحثة تؤيد ما ذهب إليه المُشرِّع القَطْرِيّ بالنشر في الصحف اليومية دون الإعلان في مواجهة القائد العام للشرطة (مدير الأمن العام)؛ إذ إنّ الإعلانات التي تتم بهذه الطريقة لن تصل، وبالتالي لن يتحقق بها العلم لدى المُعلن إليه، كما نرى سلامة موقف المُشرِّعين البَحْرِينِيّ والإِمَارَاتِيّ بالنص على لصق صورة من الإعلان على لوحة الإعلانات في المحكمة؛ إذ قد يراها أحد ممن له صلة بالمُعلن إليه ويبلغه بها، إلا أن الإعلان بهذه الطرق والوسائل التَّقْلِيدِيَّة يجعله عائقاً أمام تحقيق العدالة الناجزة⁽¹⁾، فلا يصح اللجوء إليه ابتداءً، وإنما على المُعلن أن يتكبد عناء البحث عن عنوان المُعلن إليه، وعند

(1) وقضت محكمة التمييز في دولة قطر في الطعن رقم 90 لسنة 2006 الصادر من الدائرة المدنيَّة والتجاريَّة بجلسة 2007/1/16 أنه "إذ أجاز الشارع فيما ضمنه عجز المادة (10) من قَانُون المرافعات إعلان الأوراق القَضَائِيَّة بالنسبة للأشخاص الذين ليس لهم موطن معلوم في الداخل أو الخارج إلى قائد الشرطة بدلاً من الإعلان لشخص أو محل إقامة المُعلن إليه فإن هذه الإجازة إنما جاءت على سبيل الاستثناء من الأصل العام المقرر في المادة (7) من هذا القَانُون ولا يصح اللجوء إليه إلا إذا قام المعلن بالتحريات الكافية التي تلزم كل باحث مجد حسن النية للتقصي عن محل إقامة المُعلن إليه، فلا يكفي أن ترد الورقة بغير إعلانته كما هو الحال في نقص البيانات وعدم التعريف عن العقار الذي يراد الإعلان فيه - ليسلك المُعلن هذا الطريق الاستثنائي وإلا كان الإعلان والحكم الذي قام عليه باطلين". يُشير هذا المبدأ إلى الأهمية العمليَّة التي يتمتع بها الإعلان القَضَائِيّ وضرورة اتباع الوسائل المحددة للإعلان، إذ إنّ الإعلان في مواجهة مدير الأمن العام لا يُعد من الوسائل الأساسية للإعلان، وتُعد هذه الوسيلة وسيلة استثنائية إذ أنها لا تحقق العلم اليقيني لدى المُعلن إليه - انظر إلى إبراهيم صلاح إبراهيم أحمد الرويني، (2013)، " إعلان الأوراق القَضَائِيَّة وفقاً لأحكام قَانُون المرافعات المصري والمقارن"، مرجع سابق، ص874.

تعذر كافة وسائل الإعلان يكون له أن يطلب من القاضي إعلان المُعلن إليه في مواجهة مدير الأمن العام.

والجدير بالملاحظة هنا أن الإعلان بالنشر لا يُشكل وسيلة قائمة بذاتها للإعلان؛ إذ لا بد أن تكون مصحوبة بأحد وسائل الإعلان المُشار إليها سلفاً، وهذا ما قضت به محكمة التمييز في دولة قطر في الطعن رقم 15 لسنة 2011 الصادر من الدائرة المدنيّة والتجاريّة بجلسة 2011/4/12؛ إذ ذهبت إلى أنه "لم يجرّ الشارع الإعلان بالنشر سبيلاً مستقلاً وكافياً بذاته يتحقق به الهدف الذي ابتغاه من الإعلان، وإلا ما كان له أن يُجيز للمحكمة أن تجعل تنفيذه على طالب الإعلان أمراً واجب النفاذ حتى ولو كان في استطاعته أن يصل إلى ذات الغاية بغير هذا الطريق، فضلاً عن أنه ما كان يجوز للشارع لو أراد ذلك أو يورد هذا الأمر فقرة مستقلة بذاتها..."، ويُؤكد هذا المبدأ على عدم جواز اعتبار الإعلان بالنشر وسيلة مستقلة قائمة بذاتها، ولإعلان بكافة الوسائل إجراءات خاصة بينها القانون.

المبحث الثاني: إجراءات الإعلان القضائي التقليدي وعيوبه

تمهيد وتقسيم:

يشكل الإعلان الوسيلة القانونية لتحقيق مبدأ المواجهة والذي يُعد من المبادئ الأساسية لأي نظام قانوني سليم، ولضمان تطبيق هذا الإجراء حدد قانون المرافعات المدنية والتجارية الإجراءات الخاصة بتنفيذه (مطلب أول)، إلا أن هذه الأخيرة قد تشكل عائقاً لتحقيق الغرض المرجو من الإعلان في أسرع وقت مما يُعد عيباً في الإعلان (مطلب ثان).

المطلب الأول: إجراءات الإعلان القضائي التقليدي

تشكل هذه الإجراءات عصب الإعلان بل عصب الخصومة كلها، إذ إن أي عيب فيها يؤدي لبطلان الحكم الصادر إن لم يصحح قبل صدور الحكم، ومن هذه الإجراءات البيانات الواجب توافرها في ورقة الإعلان ومواعيد الإعلان.

وحددت المادة الرابعة من قانون المرافعات المدنية والتجارية القطري رقم (13) لسنة 1990 المواعيد الواجب مراعاتها عند إعلان المدعى عليه، وإذ نصت على أن تبدأ مواعيد الإعلان في تمام الساعة السابعة صباحاً وتنتهي في تمام الساعة الخامسة مساءً، كما حظرت الإعلان في أيام العطل الرسمية، واستتنت من ذلك حالة الضرورة وقيدتها بالحصول على إذن كتابي من قاضي الأمور الوقفية⁽¹⁾، في حين أن قانون المرافعات المدنية والتجارية البحريني رقم

(1) ويمثله في ذلك المشرع الكويتي إلا أنه فتح المجال بشكلٍ أوسع فيما يتعلق بميعاد الإعلان فجعله حتى الساعة السابعة مساءً، وأخذ بما ذهب إليه المشرع القطري في حالة الضرورة إلا أنه أضاف مدير إدارة التنفيذ ورتب البطلان كجزاء لمخالفة هذه المواعيد والأحكام، فنص في المادة السادسة من قانون المرافعات المدنية والتجارية رقم (38) لسنة 1980 في الكتاب

(12) لسنة 1971 لم يتطرق لمواعيد الإعلان، كما أن المشرع السعودي لم يحدد مواعيد الإعلان على وجه الدقة؛ إذ نص على أن مواعيد الإعلان تبدأ بعد شروق الشمس وتنتهي بغروبها، ويُعاب عليه هذا الاتجاه؛ لأن الهدف من تحديد مواعيد للإعلان هو احترام أوقات الراحة، وهو الأمر الذي لا يتوفر إذا كان الإعلان بعد شروق الشمس، فقد يكون ذلك في تمام الساعة الخامسة صباحًا ولا شك أن هذا الوقت غير ملائم، كما تطرق بالذكر لحالة إصدار إذن كتابي عن الضرورة، وقصر هذا الاختصاص على القاضي دون أن يحدد ما يميز هذا القاضي أو الشروط الواجب توفرها فيه، فنص في المادة الثانية عشرة من نظام المرافعات الشرعية على أنه "لا يجوز إجراء أي تبليغ في مكان الإقامة قبل شروق الشمس ولا بعد غروبها ولا في أيام العطل الرسمية إلا في حالات الضرورة وبإذن كتابي من القاضي"، إلا أنه يؤخذ على هذا النص عدم تحديد المواعيد الخاصة بالإعلان على وجه الدقة على الرغم من الأهمية العملية التي يتمتع بها الإعلان؛ إذ إنه قد يكون موعد شروق الشمس في الساعة الثالثة والنصف صباحًا، وهذا الموعد دون أدنى شك غير مناسب للإعلان، والعلة من تحديد مواعيد للإعلان هي احترام خصوصية وراحة الأشخاص في مساكنهم؛⁽¹⁾ إذ إنه من غير المحبب أن يدخل القائم بالإعلان لمحل إقامة المعلن إليه أو لغير موطنه - كما هو الحال عند توكيل محامي - في غير الأوقات التي استقل

الأول الخاص بالأحكام العامة على ما مفاده أنه لا يمكن إجراء أي إعلان أو تنفيذه بعد الساعة السابعة مساءً، ومنح الحق في إصدار الإذن الكتابي في حالات الضرورة لقاضي الأمور الوقتية كما فعل المشرع القطري إلا أنه أضاف مدير إدارة التنفيذ ورتب البطلان كجزاء لمخالفة هذه المواعيد والأحكام، وكذا فعل المشرع الإماراتي فوسع في مواعيد الإعلان فجعل ميعاد الإعلان حتى الساعة الثامنة مساءً، أما فيما يتعلق بالمختص بإصدار إذن في حالة الضرورة فحصرهم في القاضي المختص ورئيس الدائرة وقاضي الأمور المستعجلة، بينما نص في الفقرة الأولى من المادة السادسة من قانون الإجراءات المدنية رقم (11) لسنة 1992 على أنه لا يجوز الإعلان بعد الساعة الثامنة مساءً، وخول القاضي المختص ورئيس الدائرة وقاضي الأمور المستعجلة سلطة إصدار الإذن الكتابي في حالات الضرورة.

(1) نبيل إسماعيل عمر، إعلان الأوراق القضائية - دراسة تحليلية وعمليّة في الفقه والقضاء المصري والفرنسي -، دار الجامعة الجديدة، الإسكندرية، 2004، ص 113.

بتحديدها كل مشروع، إلا أن المُشَرِّع راعى حالة الضرورة فسمح بإجراء الإعلان في غير هذه الأوقات والأيام إلا أنه ضيق هذا المجال فنص على ضرورة الحصول على إذن كتابي من الشخص المختص وفقاً للنصوص سالفه الذكر، والجدير بالملاحظة أنه لا يُقصد بالعتل الرّسميّة هنا العطل الرّسميّة للدولة فقط، وإنما يُقصد بها أيضاً العطل الرّسميّة الخاصة بالمُعَلَّن إِلَيْهِ؛ إذ قد يعمل في إحدى الشركات الخاصة، وتكون العطلة الرّسميّة الخاصة به في يوم الأحد، وبالتالي لا يجوز إعلانها في هذا اليوم إلا في حالة الضرورة وبإذن كتابي من المخولين بذلك وفقاً لكل قانون، كما أننا نود الإشارة إلى أن مدة الإعلان ستطول متى كان موطن المُعَلَّن إِلَيْهِ خارج الدولة، وذلك بموجب نص الفقرة الأولى من المادة الثانية عشرة من قانون المرافعات المَدَنِيَّة والتَّجَارِيَّة القَطْرِيَّة⁽¹⁾، ونص الفقرة الأولى من المادة الحادية عشرة من قانون المرافعات المَدَنِيَّة والتَّجَارِيَّة الكُوَيْتِيَّة⁽²⁾، ونص المادة التاسعة والثلاثين من قانون المرافعات المَدَنِيَّة والتَّجَارِيَّة البَحْرِينِيَّة⁽³⁾، ونص الفقرة السابعة من المادة التاسعة في قانون الإجراءات المَدَنِيَّة الإِمَارَاتِيَّة⁽⁴⁾، ونص المادة

(1) تنص المادة (12) من قانون المرافعات المَدَنِيَّة والتَّجَارِيَّة رقم (13) لسنة 1990 على أن "ميعاد المسافة لمن يكون موطنه في الخارج ستون يوماً".

(2) تنص الفقرة الأولى من المادة (11) من قانون المرافعات المَدَنِيَّة والتَّجَارِيَّة رقم (38) لسنة 1980 على أنه "إذا كان للمعلن اليه موطن معلوم في الخارج تسلم الأوراق للنيابة العامة، وعلى النيابة إرسالها إلى وزارة الخارجية لتوصيلها بالطرق الدبلوماسية".

(3) تنص المادة (39) من قانون المرافعات المَدَنِيَّة والتَّجَارِيَّة رقم (12) لسنة 1971 على أنه "إذا ثبت للمحكمة أن المطلوب إعلانها يقيم خارج المملكة وأن ليس له ممثل فيها لتسلم الإعلان نيابةً عنه وأن له موطن معلوم في الخارج، جاز لها أن تأمر بإعلانها بالطرق الدبلوماسية إن أمكن، وإلا بإعلانها بواسطة البريد المسجل بعلم الوصول إلى عنوانه الذي يقيم فيه، أو بأي وسيلة إلكترونيّة مناسبة، ما لم تنظم طرق الإعلان في هذه الحالة باتفاقيات خاصة".

(4) تنص الفقرة السابعة من المادة التاسعة من قانون الإجراءات المَدَنِيَّة على أنه "ما يتعلق بالأشخاص الذين لهم موطن معلوم في الخارج تسلم إلى وكيل وزارة العدل ليوصلها إليهم بالطرق الدبلوماسية ما لم تنظم طرق الإعلان في هذه الحالة باتفاقيات خاصة".

التاسعة عشرة من نظام المرافعات الشرعية السعدي⁽¹⁾، والجدير بالذكر أن هنالك اختلافاً عند إجراء الإعلان لمن هو خارج الدولة وفقاً للقانون القطري والبحريني والسعودي فيتم إجراء الإعلان الخارجي بموجبهم عن طريق وزارة الخارجية مباشرة، في حين أن القانون الكويتي نص على أن يتم إرسال الإعلان الخارجي للنيابة العامة ومن ثم لوزارة الخارجية، أما القانون الإماراتي فأخذ مسلك آخر؛ إذ نص على أن يتم إحالة الإعلان الخارجي لوزارة العدل ومن ثم للخارجية.

وبعد التطرق لمواعيد الإعلان وجب أن نذكر البيانات الواجب توفرها فيه ليُنتج آثاره القانونية والتي نصت عليها المادة الخامسة من قانون المرافعات المدنية والتجارية القطري؛ إذ يجب أن تشتمل ورقة الإعلان على كلٍ من:

1. تاريخ اليوم والشهر والسنة والساعة التي حصل فيها الإعلان.
2. اسم طالب الإعلان ولقبه ومهنته أو وظيفته وموطنه، واسم من يمثله ولقبه ومهنته أو وظيفته وموطنه كذلك إن كان يعمل لغيره.
3. اسم الشخص الذي حصل الإعلان بواسطته وصفته والجهة التي يعمل بها وتوقيعه على أصل الإعلان وصورته.
4. اسم المُعلن إليه ولقبه ومهنته أو وظيفته وموطنه، فإن لم يكن موطنه معلوماً وقت الإعلان فأخر موطن كان له.
5. اسم من سُلمت إليه صورة الإعلان ولقبه وصفته وتوقيعه على أصل الإعلان بالتسلم، أو إثبات امتناعه وسببه.

(1) تنص المادة (19) من نظام المرافعات الشرعية على أنه "إذا كان مكان إقامة الموجه إليه التبليغ خارج المملكة فترسل صورة التبليغ إلى وزارة الخارجية لتوصيلها بالطرق الدبلوماسية، ويكتفى بالرد الذي يفيد وصول الصورة إلى الموجه إليه التبليغ".

6. موضوع الإعلان وطلبات المعلن وأسانيدھا.

والجدیر بالذكر هنا أن المادة (31)⁽¹⁾ من قانون المرافعات المدنيّة والتجاريّة القطريّ قد أُضيف لها بعد التعديل الذي تم في سنة 2019 بندًا خامسًا يتيح للمجلس الأعلى للقضاء إمكانية طلب أي بيانات إضافية، وبالتالي يكون للمجلس الأعلى للقضاء إضافة خاثة خاصة بالبريد الإلكترونيّ وذلك تمهيدًا للإعلان بواسطته تطبيقًا لقانون العنوان الوطني رقم (24) لسنة 2017؛ إذ إنّ هذا البيان لم يكن مطلوبًا قبل دخول القانون سالف الذكر حيز النفاذ؛ إذ إنّ وسائل الإعلان قد تم حصرها في المادة السابعة من قانون المرافعات المدنيّة والتجاريّة.

ونص على البيانات ذاتها المُشَرعون الكويّتيّ والبحرينيّ والإماراتيّ والسعوديّ، إلا أن المُشَرعين الكويّتيّ والبحرينيّ، لتفعيل الإعلان الإلكترونيّ، انفردًا بالنص صراحةً في الفقرة الرابعة من المادة (32) من قانون المرافعات البحرينيّ والمادة الخامسة من قانون المرافعات الكويّتيّ على الإعلان بالوسائل الإلكترونيّة، على أن يصدر قرار من وزير العدل ينظم هذه الوسيلة، والجدیر بالملاحظة أن هذه المادة قد أُضيفت بموجب المرسوم بقانون رقم (13) لسنة 2007، الأمر الذي يتبين معه أن مملكة البحرين من الدول الخليجيّة الأولى التي أخذت بالوسائل الإلكترونيّة وسيلةً للإعلان، فضلًا عن أن المُشَرع الكويّتيّ جعل من ضمن البيانات المطلوبة رقم الفاكس أو بيان عنوان البريد الإلكترونيّ المعتمد أو أي وسيلة إلكترونيّة أخرى، وذلك بموجب

(1) نصت المادة (31) من قانون المرافعات المدنيّة والتجاريّة على أنه تُرفع الدعوى إلى المحكمة بناءً على طلب المدعي بصحيفة تودع قلم كتاب المحكمة المختصة وتُعلن للمدعي عليه، ويجب أن تشتمل صحيفة الدعوى على البيانات الآتية:

- 1- الأسماء والعناوين وأرقام الهواتف، والفاكس والبريد الإلكترونيّ (إن وجد) الخاصة بأطراف النزاع أو من يمثلهم.
- 2- تاريخ تقديم الصحيفة.
- 3- المحكمة المرفوع أمامها الدعوى، واليوم والساعة الواجب الحضور فيهما أمامها.
- 4- شرحًا لموضوع الدعوى، وطلبات المدعي وأسانيدھا.
- 5- أي بيانات أخرى يضيفها المجلس الأعلى للقضاء.

نص الفقرة (ز) من المادة الثامنة التي أُضيفت بموجب القانون رقم (26) لسنة 2015 الصادر في 2015/5/24، ويظهر الهدف من تحديد تاريخ الإعلان على وجه الدقة في بدء احتساب مواعيد الإعلان ولمعرفة ما إذا كانت مواعيد الحضور قد رُوِّعَت أم لم تُراعَ⁽¹⁾، كما يهدف المُشرِّع من اشتراط ذكر اسم طالب الإعلان إلى تمكين المُعلنِ إِيَّه من التَّعَرُّف على شخص المُدعي⁽²⁾، في حين أن الهدف من ذكر اسم المُكَلَّف بالإعلان - المُحضر - هو التحقق من أن المُكَلَّف بالإعلان موظفًا عامًّا يملك صلاحية تنفيذ الإعلان، وأنه قد قام به وفقًا للقواعد العامَّة المنصوص عليها في قانون المرافعات⁽³⁾، ويتم ذكر اسم المُعلنِ إِيَّه ولقبه وموطنه؛ ليُحقق الإعلان الغرض المرجو منه؛ إذ لا عبرة بإعلان على عنوانٍ خاطئٍ متى ثبت ذلك، أما فيما يتعلق بذكر الشخص الذي تسلَّم الإعلان فيكون ذلك بغرض التأكيد من توافر الصفة القانونيَّة لديه، وفي حال امتناعه يجب إثبات هذا الامتناع وسببه واتباع الإجراءات الخاصة به المنصوص عليها في المادة الثامنة من قانون المرافعات المدنيَّة والتجاريَّة القطريَّة⁽⁴⁾، أما فيما يتعلق بتوقيع المُكَلَّف فهو الذي يُضفي للورقة القضايَّة الصفة الرّسميَّة.

حددت نصوص المواد سالفة الذكر شرط ذكر اسم الشخص الذي تم الإعلان بواسطته، وهو المُكَلَّف بالإعلان أو ما يُسمى بالمحضر؛ إذ نصت المادة الثانية من قانون المرافعات

(1) إذ نصت المادة (35) من قانون المرافعات المدنيَّة والتجاريَّة رقم 13 لسنة 1990 على أنه "ميعاد الحضور خمسة أيام أمام المحكمة الجزئية والمحكمة الكلية ومحكمة الاستئناف. ويجوز في حالة الضرورة نقص هذا الميعاد إلى أربع وعشرين ساعة.

وميعاد الحضور في الدعاوى المستعجلة هو أربع وعشرون ساعة. ويجوز في حالة الضرورة نقص هذا الميعاد وجعله من ساعة إلى ساعة، بشرط أن يتم الإعلان للخصم نفسه، ويعتبر امتناع الخصم عن تسلّم الإعلان في هذه الحالة بمثابة إعلان لشخصه، إلا إذا كانت الدعوى من الدعاوى البحرية".

(2) فارس علي عمر علي الجرجري، التبليغات القضايَّة ودورها في حسم الدعوى المدنيَّة، مرجع سابق، ص 87.

(3) فارس علي عمر علي الجرجري، التبليغات القضايَّة ودورها في حسم الدعوى المدنيَّة، مرجع سابق، ص 93.

(4) تمت الإشارة لها في الصفحة الأولى.

المَدَنِيَّة والتِّجَارِيَّة القَطْرِيَّة⁽¹⁾ على أن الإعلان يتم بواسطة الشرطة أو أي جهة يعينها رئيس المجلس الأعلى للقضاء، ويكون ذلك بناءً على طلب من الخصوم أو قلم الكتاب أو أمر المحكمة، في حين أن المُشَرِّع الكُوَيْتِي انفرد بالنص على الإعلان بالطريقة المتفق عليها بين الأطراف في المواد التِّجَارِيَّة، وذلك بموجب الفقرة الرابعة من المادة الخامسة⁽²⁾، على أن يكون الإعلان في الحالات الأخرى بواسطة مندوبي الإعلان أو مأموري التنفيذ، كما أجاز أن يتم الإعلان بواسطة رسالة هاتفيَّة أو بأي وسيلة اتصال إلكترونيَّة، لكنه استثنى من ذلك إعلان الطعون والأحكام، على أن تُحدد هذه الوسائل الإلكترونيَّة بواسطة قرار من وزير العدل، كما نص المُشَرِّع البَحْريني⁽³⁾ على ذات الأشخاص المكلفين بالإعلان إلا أنه وسَّع في هذا المجال فنصَّ على أن من يقوم بالإعلان يجب أن يكون موظفًا عامًّا دون أن يحدد أي شروط أخرى، أو أي جهة تُحدد من قبل وزير العدل، في حين أن المُشَرِّع الإماراتيَّ خوَّل المدعي أو وكيله القيام بالإعلان أو أن يتم بواسطة شركة أو مكتب خاص أو أكثر، على أن تُحدد شروط هذه الشركات من مجلس الوزراء، وذلك بموجب نص الفقرة الثانية والثالثة من المادة الخامسة⁽⁴⁾، وقد أخذ المُشَرِّع السُّعُوديُّ بما انتهجه المُشَرِّع الإماراتيُّ، وذلك بأن سمح للمدعي أن يُعلن المُعلَن إليه متى طلب ذلك، ونص على أن الإعلان في الأصل يتم بواسطة المحضرين بناءً على أمر من القاضي أو الخصم أو إدارة المحكمة، وذلك بموجب الفقرة الأولى من المادة الحادية عشرة⁽⁵⁾، والجدير بالذكر أنه تترتب على المُحضر مسؤُولِيَّة مَدَنِيَّة وجِنَائِيَّة في حالات مُحددة، كتتفيذ

(1) نص المادة الثانية من قانون المرافعات المَدَنِيَّة والتِّجَارِيَّة رقم (13) لسنة 1990.

(2) نص المادة الخامسة من قانون المرافعات المَدَنِيَّة والتِّجَارِيَّة رقم (38) لسنة 1980 وتعديلاته.

(3) نص المادة الثانية والثلاثين من قانون المرافعات المَدَنِيَّة والتِّجَارِيَّة رقم (12) لسنة 1971 وتعديلاته.

(4) نص المادة الخامسة من قانون الإجراءات المَدَنِيَّة رقم (11) لسنة 1992.

(5) نص المادة الحادية عشرة من نظام المرافعات الشرعية.

الإعلان خارج المواعيد المحددة قانونًا أو عدم تنفيذ الإعلانات، وأساس مسؤولية المكلف بالإعلان هنا قائم على الخطأ أو الإهمال،⁽¹⁾ إلا أننا لن نتطرق لها؛ إذ أنها ليست محلًا لدراستنا، كما أن للإعلان القضاي إجراءات خاصة قد تعتبر بعضها عيوبًا له.

المطلب الثاني: عيوب الإعلان القضاي التقليدي

نظرًا للتطور التكنولوجي الذي اجتاحت العالم الحديث، أصبح الإعلان القضاي بطرقه التقليدية يعيب العملية القضائية ويسهم في إبطائها؛ وذلك أن المدعي عندما يلجأ لقضاء الدولة مطالبًا بحقه فهو يأمل الحصول عليه في أسرع وقت، إلا أنه ونظرًا للإجراءات الخاصة بالإعلان من ضرورة أن يتم على يد محضر، وأن تتم إعادة إعلان المعلن إليه إذا لم يكن الإعلان الأول وصل لشخص المدعى عليه، وكذلك تتم إعادة المدد الخاصة بالحضور، كل ذلك أسهم في عزوف أصحاب الحق عن مطالبتهم بحقوقهم واللجوء إلى التحكيم؛ نظرًا لما يتميز به من مواكبة للتطور التكنولوجي ومرونة في الإجراءات، فالأعمال الإجرائية هنا هي أعمال شكلية تتسم بالجمود وهذه الشكلية تُعيب الإعلان بصورة لا يمكن تصحيحها.

يشوب الإعلان القضاي بوسائله التقليدية السالف بيانها عدة عيوب تعود أسبابها إلى المساهمين في هذه العملية القضائية ابتداءً من المتقاضين ووصولًا إلى العاملين بالسلك القضاي، ومن هذه العيوب ما يتعلق بالسرعة في تنفيذ الإعلان، ومنها ما يتعلق بالجودة في تنفيذه، ومنها ما يتعلق بتكلفة تنفيذه، وسنخرج على كل عيب من هذه العيوب على حدة،

(1) فارس علي عمر علي الجرجري، التبليغات القضائية ودورها في حسم الدعوى المدنية، مرجع سابق، ص 172.

فستنطبق للعيوب المتعلقة بسرعة التنفيذ أولاً، ثم العيوب المتعلقة بالجودة، ثم العيوب الخاصة بالتكلفة.

أولاً: تتمثل العيوب الخاصة بسرعة تنفيذ الإعلان في أن الإعلان القضائي بصورته التقليدية يسبب بطئاً في التقاضي، ويقصد بالبطء في التقاضي وجود إجراءات تنظيمية شكلية تساعد باستغلال الخصوم لها أو باستغلال أعوان القضاة في تأخير الفصل في الدعاوى⁽¹⁾، ويعود البطء في التقاضي لعدة أسباب منها ما يعود للسلطة التشريعية، ومنها ما يعود للسلطة القضائية، ومنها ما يعود للتشريع القضائية، ومنها ما يعود للخصوم⁽²⁾، وأما ما يعود للسلطة التشريعية فهو ناجم عن جمود التشريع أمام التغييرات الحديثة في المجتمع، ومنها الإجراءات الشكلية الخاصة بالإعلان من ضرورة أن يتم الإعلان على يد المحضر والتقيد بمواعيد الإعلان السالف ذكرها، وكذا رفض تسلّم الإعلان أو الامتناع عن التوقيع عند التسلم، وقلة عدد المحضرين وتناثر الجهات الواجب إعلانها ووجود محكمة واحدة في مكان واحد، كل هذا يسهم في تأخير تنفيذ الإعلان، فضلاً عن أن المواعيد المحددة سلفاً في نص القانون قد غلّت يد المجلس الأعلى للقضاء عن اتخاذ أي إجراءات من شأنها أن تسهم في تعجيل عملية الإعلان القضائي؛ إذ إنه لا يجوز أن يُصدر المجلس الأعلى للقضاء لائحة تنفيذية تخالف نصاً قانونياً آمراً، ومنها ما يعود للسلطة القضائية، فلا شك أن عدم الأخذ بفكرة التخصص في القضاء تسهم في تأخير الفصل في القضايا؛ إذ إنّ نقل القاضي من المحكمة الجنائية إلى المحكمة المدنية أو العكس من شأنه أن يحدث ربكة لدى القاضي تستغرق منه شهراً أو شهرين لإدراك هذا النقل والإلمام بأمور الدائرة التي تم نقله إليها، وهو الأمر الذي

(1) محمد حلمي أبو العلا، البطء في التقاضي - الأسباب والحلول - دراسة تحليلية انتقادية، دار الجامعة الجديدة، مصر، 2015، ص 11.

(2) محمد حلمي أبو العلا، البطء في التقاضي - الأسباب والحلول - دراسة تحليلية انتقادية، مرجع سابق، ص 19.

أخذ به رئيس المجلس الأعلى للقضاء في دولة قطر؛ إذ أنه يعمل على تخصيص القضاء، وهو الأمر المحمود، فضلاً عن قلة عدد القضاة نسبةً إلى عدد القضايا، وهو الأمر المستنكر حقيقةً؛ إذ إنَّ عدد خريجي كلية القانون كبير جدًّا، ومنها ما يعود للخصوم، ولا يخفى على شخص علم الكافة بالثغرات الخاصة بالإعلان، ومنها أحقيَّة الشخص في رفض التسلُّم أو عدم فتح الباب عند طرده من قبل المُحضر، وذلك في حالة الإعلان بالإرشاد دون اللصق؛ إذ إنه في هذه الحالة الأخيرة يكون للمحضر أن يلصق الإعلان على باب منزل المُعلن إليه، كما أن الأخير قد يرفض تسلُّم الإعلان؛ ما يترتب عليه تعذر تنفيذ الإعلان -وسنخرج على هذه الحالة لاحقًا- فيأتي اليوم المحدد لنظر هذه الدعوى دون أن يكون الإعلان قد تم؛ ما يترتب عليه تأجيل نظر الدعوى لجلسة أخرى لتنفيذ الإعلان وتعطيل الفصل في الدعوى.

ولا شك أن هذه القيود الشكليَّة التي تُحيط بالإعلان قد نمت إلى علم الكافة، وهو الأمر الذي يسهم ويشجع المتقاضين على إطالة أمد النزاع؛ ما يجعل أصحاب الحقوق يسأمون من اللجوء إلى المحكمة؛ نظرًا لاستغراقها سنوات طويلة للفصل في الدعوى، وهو الأمر الذي يساعد آكلي الحقوق على الإفلات من العقاب.

ثانيًا: ومن هذه العيوب ما هو متعلق بالجودة، فيُشكل المحضر المختص بتنفيذ الإعلان العجلة الأساسيَّة لتحريكه؛ لذلك لا بد أن يتمتع هذا المحضر بقدرٍ كافٍ من العلم بالنصوص القانونيَّة المتعلقة بنطاق عمله، ومنها علمه بالوسائل الخاصة بالإعلان، وكيفية تنفيذها على الوجه الصحيح، ومواعيد تنفيذ الإعلان، وما هو الإجراء المُتبع عند رفض تسلُّم المُعلن إليه للإعلان، فعدم قيام المحضر باللجوء إلى أقرب مركز شرطة لتسليمه الإعلان الذي رفض تسلُّمه المُعلن إليه وعودته خالي الوفاض للمحكمة؛ نظرًا لعدم إمامه بهذه الأمور الإجرائيَّة من شأنه أن

يسهم بشكل كبير في تعطيل البت في دعاوى⁽¹⁾، ويُعد هذا السبب هو سبب تأخير معظم الدعاوى؛ ما حدا ببعض الدول إلى اللجوء إلى وسائل حديثة للإعلان الإلكتروني، ويرجع السبب الرئيس في ذلك إلى تعيين أشخاص غير مؤهلين علمياً للعمل بهذه الوظيفة معتقدين خطأ أنه يمكن لأي شخص أن يقوم بهذا الدور دون اشتراط حد أدنى للمعرفة والعلم، ويترتب على ذلك انخفاض الراتب الشهري الذي يتقاضاه المحضر؛ الأمر الذي قد يسهم في قبول الرشوة من قبل ضعاف النفوس للتلاعب في الإعلان، فلا شك أن من مصلحة المُعلن عدم وصول الإعلان للمُعلن إليه ليتم البت في دعواه بناءً على طلباته دون أدنى نزاع من قبل الأخير، وذلك عن طريق الاتفاق مع المحضر على مبلغ مالي نظير أن يُثبت خلافاً للحقيقة أن الإعلان قد تم، إلا أن المُعلن إليه ليس بمنأى عن هذا الأمر فقد يمتنع عن فتح الباب للمحضر على الرغم من علمه بوجوه وسبب وجوده أيضاً؛ رغبةً منه في التهرب من عمليّة تمام الإعلان وانعقاد الخصومة⁽²⁾.

ثالثاً: لا يخفى على أحد التكلفة العالية التي تتطلبها عمليّة الإعلان؛ إذ إنها تفترض وجود محضر يتقاضى راتباً شهرياً، فضلاً عن تكلفة ورقة الإعلان وإيصالها للمُعلن إليه الذي يتطلب انتقال المحضر من مكان لآخر واستغراق وقت وجهد كبيرين، فضلاً عن التكلفة العالية التي يتحملها كلٌّ من طالب الإعلان - المُدعي - والمجلس الأعلى للقضاء؛ إذ إنه يشكل جزءاً من الرسوم الخاصة بتسجيل الدعوى، ويكون هذا في الحالات التي تتطلب وجود المحضر، ولكن هناك حالات لا تتطلب وجود هذا الأخير، لكنها تُثقل كاهل المُعلن لارتفاع تكلفتها كإعلان في

(1) محمد حلمي أبو العلا، البطء في التقاضي - الأسباب والحلول - دراسة تحليلية انتقادية، مرجع سابق، ص 248.
(2) إبراهيم صلاح إبراهيم أحمد الرويني، (2013)، "إعلان الأوراق القضاية وفقاً لأحكام قانون المرافعات المصري والمقارن"، مرجع سابق، ص 559-560.

صحيفتين يوميتين⁽¹⁾، فهذه الوسيلة من الإعلان وإن كان لا يتم اللجوء لها دومًا إلا أنه لا خلاف على أنها ذات تكلفة عالية جدًا على المُعلن، الأمر الذي قد يكون سببًا لابتعاد البعض عن القضاء كوسيلة لاقتضائهم حقوقهم من الطرف الآخر؛ إذ قد يكون المبلغ الخاص بتسجيل الدعوى يفوق ذلك المبلغ المُطالب به.

والإعلان الذي يتم دون ذكر لاسم المدعي يُعد إعلانًا باطلاً، وكذا الإعلان الذي لا يُذكر فيه تاريخه، ذلك فضلًا عن طول المواعيد المقررة للإعلان والتي قد تصل إلى 6 أشهر أو أكثر وذلك في حالة الإعلان الخارجي، أما إذا كان الإعلان داخليًا فقد تقصر هذه المدة أو تطول تبعًا للظروف؛ وذلك أن القاضي قد يأمر بإعلان المُعلن إليه لشخصه ويتعذر إجراء هذا الإعلان، ثم يأمر بإعلانه بالإرشاد، ويتم رفض تسلُّم الإعلان، وبعد ذلك يأمر بالإعلان بالإرشاد واللتصق، الأمر الذي يتبين معه إهدار ثلاث جلسات بهدف إجراء الإعلان الأول فقط، وهو أمر غير مقبول لدى أي صاحب حق؛ لذا كان من الأجدر اللجوء للوسائل الإلكترونية في الإعلان لتفاديها العيوب التي تتسم بها الوسائل التقليدية.

(1) أحمد سيد أحمد محمود، "الحماية القضائية عن طريق الإعلان القضائي عبر وسائل التواصل الاجتماعي"، مرجع سابق، ص457.

الباب الأول: ماهية الإعلان القضائي الإلكتروني ووسائله

وحجته

تمهيد وتقسيم:

يُعرف التقاضي الإلكتروني على أنه إرسال مستندات الدعوى إلى المحكمة بواسطة البريد الإلكتروني؛ ليتم فحص هذه المستندات بواسطة موظف مختص ليقرر رفضها أو قبولها وإخطار المرسل بذلك⁽¹⁾، إلا أنه يُعاب على هذا التعريف منحه الموظف أحقية قبول أو رفض المستندات، في حين أن هذه السلطة تدخل ضمن سلطات القاضي دون غيره، في حين عرفه جانب آخر من الفقه على أنه سلطة تدخل ضمن السلطات المخصصة للقضاة بنظر الدعوى، وتعتمد على الشبكة العنكبوتية⁽²⁾، إلا أن هذا التعريف لا يخلو من العيوب أيضاً، فقد حصر المختصين بهذه السلطة على القضاة دون غيرهم من الموظفين الإداريين، وعرفه جانب آخر من الفقه على أنه إسباغ الحماية القضائية على استعمال الوسائل الإلكترونية المعاونة للعاملين بالسلك القضائي⁽³⁾، ولم يخلُ هذا التعريف من العيوب؛ إذ إنه قصر مفهوم التقاضي الإلكتروني على الحماية القضائية دون أن يتطرق للعمليّة الإجرائية للقضاء الإلكتروني، كما عرفه الدكتور خالد حسن أحمد لطفي بأنه نظام قضائي إلكتروني يسمح للمتقاضين بمتابعة دعواهم بشكل إلكتروني ابتداءً

(1) خالد ممدوح إبراهيم، التقاضي الإلكتروني - الدعوى الإلكترونية وإجراءاتها أمام المحاكم، دار الفكر الجامعي، الإسكندرية، 2008، ص12.

(2) حازم محمد الشرعة، التقاضي الإلكتروني والمحاكم الإلكترونية، دار الثقافة للنشر، مصر، 2010، ص57.

(3) يوسف سيد عوض، (2012)، "خصوصية القضاء عبر الوسائل الإلكترونية"، رسالة دكتوراة، جامعة عين شمس، مصر، القاهرة، ص29.

من تسجيل الدعوى وحتى صدور الحكم⁽¹⁾، وعرفه الدكتور هادي الكعبي ونصيف الكرعوي بأنه نظام إلكتروني جديد يتم من خلاله تطبيق كافة الإجراءات المنصوص عليها قانونًا، لكن بشكل إلكتروني بغرض تعجيل البت في الدعوى لمعالجة مشكلة البطء في التقاضي⁽²⁾.

والقضاء الإلكتروني بهذه الصورة لا يختلف عن القضاء بصورته التقليدية سوى في وسيلته، أي إنه يتم وفقًا للإجراءات العادية، وهي رفع الدعوى، ومن ثم الإعلان، ومن ثم تداول الدعوى بما تتضمنها هذه المرحلة من مرافعة وتبادل مستندات، وصولًا إلى إصدار الحكم، ومن ثم تنفيذه، إلا أننا لن نتطرق لجميع مراحل الدعوى الإلكترونية فسنقصر المجال على الإعلان الإلكتروني.

يتمتع الإعلان الإلكتروني بكافة خصائص الإعلان القضائي التقليدي؛ إذ إنه يضم البيانات ذاتها في الإعلان القضائي التقليدي وينتج الآثار ذاتها⁽³⁾، إلا أنه يمتاز باستخدام الوسائل الإلكترونية التي تتيح للمتقاضين سرعة الوصول إلى مستندات الدعوى، فضلًا عن سرعة إعلانهم بما يُرفع عليهم من دعاوى مدنية وتجارية، لكن التساؤل يثور حول مدى حُجِّيَّة استعمال الوسائل الإلكترونية في إعلان المدعى عليه؛ لذا سنتطرق لماهية الإعلان الإلكتروني (فصل أول)، ووسائله وحججته (فصل ثان).

(1) خالد حسن أحمد لطفي، التقاضي الإلكتروني كنظام قضائي معلوماتي بين النظرية والتطبيق، الطبعة الأولى، دار الفكر الجامعي، الإسكندرية، 2020، ص 13.

(2) هادي حسين عبد علي الكعبي، نصيف جاسم محمد الكرعوي، (2016)، " مفهوم التقاضي عن بعد ومستلزماته"، مجلة المحقق الحلي للعلوم القانونية والسياسية، المجلد الثامن، العدد الأول، ص 283.

(3) إسماعيل سيد إسماعيل علي، (2018)، "الإعلان القضائي عن طريق الوسائل الإلكترونية الحديثة (دراسة مقارنة)"، مرجع سابق، ص 121.

الفصل الأول: ماهية الإعلان القضائي الإلكتروني

اخترقت الوسائل الإلكترونية العالم الحديث ولا سيما المجال القانوني، ويُعد القضاء أهم مرفق في المجال القانوني الذي كان عليه أن يكون أول من يواكب هذه التطورات التي من شأنها أن تسهم في تفعيل العملية القضائية، لذا كان لزاماً علينا أن نبين تعريف الإعلان القضائي الإلكتروني وأهميته (مبحث أول)، ونحدد طبيعته القانونية والخصائص التي تميزه عن الإعلان القضائي التقليدي (مبحث ثانٍ).

المبحث الأول: تعريف الإعلان القضائي الإلكتروني وأهميته

تمهيد وتقسيم:

قد يتبادر للذهن أن الإعلان الإلكتروني إجراء مختلف تمامًا عن الإعلان التقليدي، لكنهما في الحقيقة وجهان لعملة واحدة، فهما يؤديان الوظيفة ذاتها باختلاف الطريقة؛ لذا وجب أن نعرض مفهوم الإعلان الإلكتروني (مطلب أول)، وأهميته (مطلب ثانٍ).

المطلب الأول: مفهوم الإعلان القضائي الإلكتروني

أولاً: لا يختلف الإعلان الإلكتروني عن نظيره التقليدي من حيث التعريف إلا أنه يختلف عنه في الوسيلة، وقد حاول بعض الفقهاء وضع تعريفات خاصة بالإعلان الإلكتروني، فذهب البعض إلى أنه شكل من أشكال الإعلان القضائي التقليدي، بينما ذهب البعض الآخر إلى أنه البديل الذي أقره القانون الفرنسي والذي حل محل الإعلان القضائي التقليدي⁽¹⁾.

ثانياً: وتجدر الإشارة إلى أن هناك فرقاً بين مفهوم الإعلان الإلكتروني والإعلان بواسطة وسائل التكنولوجيا؛ إذ إنَّ الأول يتم الاستغناء فيه عن العنصر البشري بشكل تام، أما الأخير فهو ليس كذلك كالإعلان بواسطة الرسائل النصية.

ثالثاً: ولم يتطرق التعديل الأخير على قانون المرافعات المدنية والتجارية الكويتي بتاريخ 2020/7/12 لمفهوم الإعلان القضائي الإلكتروني والذي اكتفى بإضافة الأحكام الخاصة به دون التطرق لمفهومه.

(1) مايا مصطفى فولادكار، النظام القانوني للتبليغ الإلكتروني في التشريع الفرنسي طبقاً لأحدث التعديلات، الطبعة الأولى، دار الجامعة الجديدة، الاسكندرية، 2020، ص46.

رابعاً: في حين أن قرار وزير العدل والشؤون الإسلامية والأوقاف البحريني رقم (89)

لسنة 2018 باعتماد البريد الإلكتروني والرسائل النصية لإعلان الأوراق القضائية في الدعاوى المدنية والتجارية والجنائية والصادر بتاريخ 2018/10/20 نص على أن "الإعلان هو الذي يتم بواسطة البريد الإلكتروني أو الرسالة النصية القصيرة وفقاً لأحكام هذا القرار". وتطرق للموطن أنه "عناوين البريد الإلكتروني أو أرقام اتصال المعلن إليه".

خامساً: وإذ عُرف الإعلان الإلكتروني في القرار الوزاري رقم (260) لسنة 2019 بشأن

الدليل الإجرائي لتنظيم التقاضي باستخدام الوسائل الإلكترونية والاتصال عن بعد في الإجراءات المدنية في دولة الإمارات العربية المتحدة والصادر بتاريخ 2019/3/27 على أنه "أي إعلان قضائي باستخدام وسائل التقنية الحديثة" كما أفاد هذا القرار أن الإعلان يُعد إلكترونياً بالنظر للوسائل المستخدمة لتحقيقه، فمتى تم الإعلان عن طريق البريد الإلكتروني أو المكالمات الصوتية أو المرئية أو بأي وسيلة أخرى من وسائل التقنية الحديثة عُده إعلاناً إلكترونياً، وذلك بشرط أن يُثبت محتوى الإعلان الذي تم بواسطة هذه الوسائل، فمتى تعذر إثباته وجب اللجوء للإعلان بطرقه التقليدية، ونؤيد ما ذهب إليه القرار الوزاري الإماراتي في تحديد مفهوم الإعلان الإلكتروني، فالإعلان الإلكتروني ما هو إلا إعلام المعلن إليه بما يُرفع ضده من دعاوى، وما يجري في جلسات المحاكمة بطرق غير مادية كالبريد الإلكتروني أو عن طريق وسائل التواصل الاجتماعي أو غيرها من وسائل الاتصال الحديثة، بشرط أن توفر هذه الوسائل وسيلة للتحقق من وصول الإعلان للمعلن إليه، وإلا كانت عاجزة عن تحقيق الغرض الذي أنشئت من أجله، وهو الأمر الذي نص عليه القرار الوزاري الإماراتي في المادة السابعة منه، وأضاف على ذلك شرطاً خاصاً بالمعلن إليه، وهو أن يكون قد بلغ سن الثامنة عشرة، أي إنه إذا لم يبلغ سن الرشد بعد فليس لإعلانه أي أثر قانوني، وإنما يجب إعلان وليه، وثلاثة شروط خاصة بالمكلف بالإعلان،

وهي أن يتحقق من أن الوسيلة المستخدمة للإعلان تعود للمعلن إليه، وأن يتحقق من توافر البيانات المطلوبة في الإعلان، وألا تكون له أي مصلحة متعارضة مع مصلحة المعلن إليه، وذلك وفقاً لما نصت عليه المادة الخامسة في الفقرات (أ،ب،د،هـ) من القرار المشار إليه.

سادساً: في حين أن قرار المجلس الأعلى للقضاء السعودي رقم 219 - 6 - 39

والصادر بتاريخ 21 - 4 - 1439هـ، المبني على الأمر الملكي الكريم رقم 14388 وتاريخ 25 - 3 - 1439هـ، المتضمن الموافقة على استعمال الوسائل الإلكترونية في التبليغات القضائية لم يتضمن تعريفاً للإعلان الإلكتروني، يماثله في ذلك المشرع القطري إذ لم يحدد المقصود بالإعلان القضائي الإلكتروني في قانون العنوان الوطني رقم (24) لسنة 2017 مكتفياً بتحديد أحكامه وتاركاً مهمة تحديد مفهومه للفقهاء والقضاء.

سابعاً: وقد يترأى للبعض أن الإعلان الإلكتروني لا يختلف عن نظيره التقليدي سوى

في وسيلة تنفيذه، وهذا غير صحيح؛ إذ إنه يختلف عنه من ناحية الطبيعة والوسيلة والتكيف والضمانات والهدف والأمور الإجرائية، كالزمن المخصص للإعلان ولحظة إنتاج الإعلان لأثره القانوني، فالإعلان الإلكتروني يتم باستعمال الوسائل الإلكترونية خلافاً لنظيره التقليدي الذي يتم بالوسائل التقليدية المادية، كما أن الإعلان الإلكتروني يتم عن طريق قيام المكلف بالإعلان بإرساله لعنوان المعلن إليه، في حين أن الإعلان التقليدي يتم عن طريق المحضر بالوسائل السالف ذكرها، كما يمتاز الإعلان الإلكتروني بسهولة تحديد وقت التسلم باليوم والساعة خلافاً للإعلان التقليدي الذي قد يُذكر فيه وقت الإعلان وقد لا يُذكر، وذلك فضلاً عن المرونة التي يتمتع بها الإعلان الإلكتروني من ناحية الوقت؛ فهو غير مُقيد بوقت لا يجوز الإعلان قبله أو بعده، خلافاً للإعلان التقليدي الذي حددت له القوانين محل الدراسة أوقاتاً لإجرائه، إلا أن البعض اعتبر أن الإعلان التقليدي يوفر ضماناتاً للمتناقضين بإيصال الإعلان، لا تتوافر في الإعلان

الإلكترونيّ، وقد يدعي البعض أن الإعلان الإلكتروني لا يحقق العلم اليقيني للمعلن إليه، فقد يفتح البريد دون قراءته كما قد يفتحه شخص آخر، وذلك خلافاً للإعلان التقليديّ، إلا أنه يمكن معالجة هذه الإشكالية بإعلان المُعلن إليه على بريده الإلكترونيّ الأصلي - المُسجل في الجهات الحكوميّة - والآخر الاحتياطي الذي يدونه في أي وسيلة من وسائل التّواصل الاجتماعيّ، كما أننا نرى أن الإعلان التقليديّ لا يحقق العلم اليقيني للمعلن إليه، فقد يتسلمه أحد المخولين بتسلّم الإعلان دون أن يقوم بتسليمه للمعلن إليه، وهنا تتجلى المكانة الهامة التي يتمتع بها الإعلان بصورته الحديثة.

المطلب الثاني: أهمية الإعلان القضاي الإلكتروني

يكتسب الإعلان القضاي عامّة أهمية كبيرة؛ نظراً لاعتباره من أهم أركان الدعوى القضاية⁽¹⁾؛ إذ إنّ القاضي لا يملك الحق في نظر موضوع الدعوى قبل تحققه من تمام الإعلان، كما لا يخفى على أحد أنه يُعد العجلة الدافعة لتحريك أحد المبادئ الأساسية للتقاضي، وهو مبدأ المواجهة والذي يُسهم بدوره في تمكين الأطراف من إبداء دفاعهم، ويتسم الإعلان الإلكتروني بالمرونة، كما يسهم في تقليل الوقت والجهد لإيصال الإعلان وسرعة الفصل في الدعاوى القضاية، ويحافظ على سرية الإعلانات ويسهم في تقليل النفقات الاقتصادية لتنفيذ الإعلان⁽²⁾.

(1) أحمد علي محمد السنيدي، (2019)، "التبليغ القضاي الإلكتروني وحجبيته في النظام السعودي (دراسة مقارنة بالقانون الإماراتي)"، رسالة ماجستير، جامعة نايف العربيّة للعلوم الأمنية، المملكة العربيّة السعوديّة، الرياض، ص15.

(2) إبراهيم صلاح إبراهيم أحمد الرويني، (2013)، "إعلان الأوراق القضاية وفقاً لأحكام قانون المرافعات المصري والمقارن"، مرجع سابق، ص567-568.

كما أن الإعلان القضايّي عني باهتمام كبير من جانب المشرّع؛ إذ إنه أفرد له مجموعة من النصوص التي تُبين أحكامه وتتناولها على وجه من التفصيل، ولم يترك للسلطة التنفيذية الحق في وضع أحكام الإعلان الخاصة؛ نظرًا لما يتمتع به من أهمية كبيرة في العمليّة القضايّيّة. أما فيما يتعلق بأهمية استخدام الوسائل الإلكترونيّة في الإعلان القضايّي فإنه لا يخفى على أحد ما تتمتع به هذه الوسائل من سرعة كبيرة وخصوصيّة، فضلًا عن أنها لا تتطلب جهدًا كبيرًا، وتحقق العلم اليقيني لدى المُعلن إليه، وأنها لا تتطلب نفقات عالية، وهي بذلك تعالج كل العيوب التي تشوب الإعلان القضايّي بصورته التقليديّة⁽¹⁾.

أولاً: السرعة

يُسهم الإعلان الإلكتروني في تحقيق العدالة الناجزة، وهي التي يرمي إليها المتقاضون عند لجوئهم لقضاء الدولة؛ إذ إنه يختصر الكثير من الوقت الذي يستغرقه الإعلان التقليدي؛ إذ يتطلب وجود المُحضر والتقيّد بمواعيد الإعلان وإجراءاته فضلًا عن وجود المدعي، وذلك عند الإعلان بطريق الإرشاد والذي قد يتعذر تواجده في أغلب الأوقات⁽²⁾، كما أنه يسد الباب أمام تلاعب بعض المحامين وبعض الأطراف الذين يهدفون لإطالة أمد النزاع؛ إذ إنّ الإعلان الإلكتروني يتم على يد موظف مختص دون تدخل من أحد الأطراف أو موكلهم؛ إذ إنّ الإجراءات قد وُضعت بهدف تسهيل وتسريع الفصل في الدعاوى لا لتعطيلها.

(1) إسماعيل سيد إسماعيل علي، مرجع سابق، ص122.

(2) الإعلان القضايّي عن طريق الوسائل الإلكترونيّة الحديثة - دراسة مقارنة، مرجع سابق، ص21.

ثانياً: قلة التكاليف

يُسهم الإعلان الإلكتروني في انخفاض التكاليف المخصصة للإعلان؛ إذ إنَّ اللجوء إليه سيقفل من الحاجة للمطبوعات الورقية فضلاً عن أنه سيؤدي إلى إلغاء دور المحضر، الأمر الذي سيؤدي حتماً إلى تقليل التكلفة⁽¹⁾. كما أن إحلال الإعلان الإلكتروني محل الإعلان التقليدي يُعتبر خطوة أولى إلى تطبيق نظام الدعوى الإلكترونية والتي يتم الاستغناء فيها بشكل كامل عن المستندات الورقية؛ إذ يتم تسجيل الدعوى إلكترونياً، وكذلك تقديم المستندات، وكما تم تسجيل المحاضر بصورة إلكترونية، انتهاءً إلى صدور الحكم إلكترونياً.

ثالثاً: التحقق من الوصول

تُسهم الوسائل الإلكترونية في تحقيق الهدف المرجو من وراء الإعلان؛ إذ إنه شرع لإعلام المُعلن إليه بما يُرفع ضده من دعاوى، وهو الأمر الذي يتحقق بفاعلية عن طريق الإعلان بالوسائل الإلكترونية؛ إذ إنه بالمقارنة بالإعلان عن طريق الوسائل التقليدية يتجلى الفرق الملحوظ، فالإعلان بهذه الوسيلة الأخيرة يتطلب وجود المحضر لإثبات إجراء الإعلان، وذلك عن طريق توقيع مُستلم الإعلان على نسخة الإعلان لدى المُكلف به - المحضر - أو إثبات امتناعه عن طريق الوسائل المنصوص عليها في كل قانون.

في حين أن الإعلان بالوسائل الإلكترونية يُتيح للمكلف بالإعلان أو للمُعلن التحقق من علم المُعلن إليه بهذا الإعلان، ويجب التفرقة هنا بين العلم الظني⁽²⁾ أو العلم الحُكمي الذي

(1) الحماية القضائية عن طريق الإعلان القضائي عبر وسائل التواصل الاجتماعي، مرجع سابق، ص 457.
(2) لا شك أنه يوجد ترادف بين معنى العلم الظني في اللغة ومعناه في القانون، والظن هو خلاف اليقين وهو إدراك الشيء مع احتمال ضد مرجوح، إعلان الأوراق القضائية وفقاً لأحكام قانون المرافعات المصري والمقارن، مرجع سابق، ص 707.

يُحققهما الإعلان بوسائله التقليديّة، والعلم الفعليّ أو اليقينيّ⁽¹⁾ الذي يحققه الإعلان عن طريق الوسائل الحديثة؛ إذ إنّ العلم الظنيّ يتحقق عن طريق الإعلان بكافة وسائله التقليديّة عدا الإعلان في مواجهة مدير الأمن العام؛ إذ إنه يُحقق العلم الحُكميّ⁽²⁾.

رابعاً: التخلص من إعادة الإعلان

الإعلان الإلكترونيّ يُعد بمثابة الإعلان الشخصيّ الذي يُغني عن إعادة إعلان المُعلن إليه سواء أكان المُعلن إليه شخصاً طبيعياً أم معنوياً؛ إذ يُتيح اللجوء إلى الإعلان باستخدام

(1) هو إدراك الشيء إدراكاً مؤكّداً موافقاً للحقيقة، المرجع السابق، ص455.

(2) وإذ قضت محكمة التمييز في دولة الكويت في الطعن رقم 1298 لسنة 2016 الصادر من الدائرة المدنيّة والتجاريّة بجلسة 2018/4/11 أنه " لما كان من المقرر - في قضاء هذه المحكمة - أن مفاد نص المادة التاسعة من قانون المرافعات المدنيّة والتجاريّة أن صورة الإعلان تسلم إلى نفس المراد إعلانة في موطنه أو محل عمله، ويجوز تسليمها في الموطن المختار في الأحوال التي بينها القانون، فإذا لم يجده القائم بالإعلان في موطنه بعد إثبات غيابه، فعليه أن يسلم صورة الإعلان إلى من يقرر أنه وكيله أو يعمل في خدمته أو من الساكنين معه من الأزواج أو الأقارب أو الأصدقاء، فإذا لم يجد من يصح تسليم الصورة إليه من هؤلاء أو امتنع من وجده منهم عن التوقيع على الأصل بالتسليم أو عن تسليم الصورة، وجب على مندوب الإعلان أن يسلم صورة الإعلان في اليوم ذاته لمسؤول مخفر الشرطة أو من يقوم مقامه الذي يقع في دائرته موطن المُعلن إليه أو في محل عمله حسب الأحوال، وأن يوجه إلى المُعلن إليه في موطنه خلال أربع وعشرين ساعة من تسليم الصورة للمخفر كتاباً مسجلاً بالبريد يخطر فيه بأن الصورة سلمت لمخفر الشرطة، بما يدل على أن الأصل في الأوراق القضائيّة أن تصل إلى علم المُعلن إليه علماً يقينياً بتسليم الصورة لنفس الشخص المُعلن إليه، إلا أن المُشرّع يكتفي بالعلم الظني في بعض الحالات بإعلانه في موطنه، وبمجرد العلم الحُكمي في البعض الآخر لحكمه تسوغ الخروج عن هذا الأصل، فإذا كانت صورة الإعلان لم تسلم للمعلن إليه شخصياً، وكانت البيانات التي أثبتتها القائم بالإعلان دالة على أنه أتبع القواعد المقررة في القانون لضمان وصول الصورة إلى المُعلن إليه على النحو الذي سلف، فإن الإعلان يكون صحيحاً ويترتب عليه جميع آثاره القانونيّة، ومنها افتراض وصول الإعلان فعلاً إلى المُعلن إليه، ولا يجوز دحض هذه القرينة إلاّ بسلوك سبيل الطعن بالتزوير على ما أثبتته القائم بالإعلان من إجراءات قام بها بنفسه أو وقعت تحت بصره...".

الوسائل الإلكترونية تحقق العلم الفعليّ أو اليقينيّ لدى المُعلنِ إليه كما سبقت الإشارة، الأمر الذي يُغني عن اللجوء لإعادة الإعلان؛ إذ إنّ الهدف من إعادة الإعلان هو التحقق من علم المُعلنِ إليه وإن كان لم يتمّ فعليّاً؛ إذ قد يتم الإعلان وإعادة الإعلان على موطن المُعلنِ إليه ويتسلمه أحد القاطنين معه دون أن يقوم بتسليمه له.

ويتجلى هنا الدور الكبير الذي تقوم به الوسائل الإلكترونية في الإعلان؛ إذ من شأنها تحقيق العدالة الناجزة عن طريق سرعة الفصل في الدعاوى، فالعدالة المتأخرة هي نوعٌ من الظلم. والجدير بالذكر أن وضع تنظيم قانُونيٍّ لهذه الوسائل - الوسائل الإلكترونية - في عمليّة الإعلان القَضائيّ من شأنه أن ينهض بالقضاء وينقله نقلة نوعيّة كبيرة؛ إذ إنّ البطء في التقاضي يعود بنسبة كبيرة إلى عمليّة الإعلان، وهو الأمر الذي يسهم في سرعة البنت في الدعاوى القَضائيّة وتفعيل مفهوم العدالة الناجزة.

وللأخذ بالوسائل الإلكترونية في الإعلان القَضائيّ عدة مزايا منها ما يتعلق بالقضاء، ومنها ما يتعلق بالخصوم، فاستخدام الوسائل الإلكترونية في الإعلان سيؤدي إلى التخلص من إعادة الإعلان؛ إذ إنّ الإعلان الإلكترونيّ يُعد إعلاناً شخصيّاً، فليس هناك حاجة لإعادة الإعلان، كما أنه سيعالج بيروقراطية القضاء أو ما يُسمى بالبطء في التقاضي؛ نظراً لما توفره هذه الوسائل من سرعة وجودة، الأمر الذي سيؤدي إلى تقليص عدد العاملين بمهمة المُحضر أو المُكلف بالإعلان وتفريغهم للعمل بأمور أخرى ستعود بالنفع على المرفق القَضائيّ، وسينعكس هذا الأمر على المدة التي يستغرقها القاضي للفصل في الدعاوى، فضلاً عن أنها ستؤدي إلى

خفض نسبة الأحكام الغيابية في المحاكم الجنائية⁽¹⁾؛ ما يفيد انتفاء حق المحكوم عليه بالمعارضة الأمر الذي سيقبل من الكم الهائل الذي ينظره قاضي الجرح يومياً.

كما أنها ستساهم في رفع ثقة المستثمرين الأجانب في القضاء المحلي؛ إذ إنه يُعد أحد أهم العناصر التي يأخذها المستثمر الأجنبي بعين الاعتبار قبل اتخاذه قرار بفتح فرع لتجارته في دولة عربيّة؛ ما يسهم في انتعاش السوق الاقتصاديّة، ولا شك أن ذلك سيخدم الدعاوى المستعجلة بدرجة أولى، فضلاً عن أن التكنولوجيا أصبحت عنصراً أساسياً في شتى المجالات، ويُعد القضاء من أهم المجالات في الدولة؛ إذ إنه يُشكل سلطة مستقلة بذاتها من السلطات الثلاثة في الدولة، وهو الأمر الذي يتطلب معه أن يتم تنفيذ الإعلان القضائي بإحدى الوسائل الإلكترونيّة؛ نظراً للتوجه إلى الإلكترونيّة القضاء أو ما يسمى بالقضاء الإلكتروني⁽²⁾.

ونظراً لهذه المزايا ولمواكبة التطور التكنولوجي في دول العالم كان لزاماً على الدول الأخذ بالوسائل الإلكترونيّة في الإعلان القضائي، وهو الأمر الذي أخذ به كلاً من المشرّع الكويتي والبحريني والإماراتي والسعودي.

أما المشرّع القطري فلم ينص صراحةً على الأخذ بهذه الوسائل في المادة (11) من قانون المرافعات المدنيّة والتجاريّة، لكن يُستفاد ضمناً أن قانون العنوان الوطني رقم (24) لسنة 2017 والذي دخل حيز النفاذ بتاريخ 2019/10/21 يُشكل نقطة الانطلاقة للأخذ بهذه الوسائل في الإعلان؛ إذ إنه من ضمن البيانات المطلوبة عند تحديد العنوان الوطني رقم الهاتف والبريد الإلكتروني، ولإعلان بهذه الوسائل طبيعة خاصة عن الإعلان بالوسائل التقليديّة.

(1) إسماعيل سيد إسماعيل علي، مرجع سابق، ص 180.

(2) حسين إبراهيم خليل، الإعلان القضائي عن طريق البريد الإلكتروني في النظرية والتطبيق، الطبعة الأولى، دار الفكر والقانون، مصر، 2015، ص 21.

المبحث الثاني: طبيعة الإعلان القضاي الإلكتروني وخصائصه

يختلف الإعلان القضاي الإلكتروني عن نظيره التقليدي في نقاط عدة سنتناولها بالذكر خلال هذه الدراسة؛ لذا سنتطرق للطبيعة القانونية الخاصة به (مطلب أول)، ولما يتمتع به من خصائص (مطلب ثانٍ)، كالسرعة وإمكانية التحقق من الوصول، فضلاً عن انخفاض تكاليفه مقارنةً بالإعلان التقليدي، الأمر الذي يُعالج معظم العيوب التي يواجهها الإعلان بصورته التقليدية.

المطلب الأول: الطبيعة القانونية للإعلان القضاي الإلكتروني

لتحديد الطبيعة القانونية للإعلان القضاي الإلكتروني، فإنه لزاماً علينا أن نحدد وسائل الإعلان الإلكتروني دون تفصيل؛ إذ إنها محلاً للبحث في الفصل الثاني، وتضم وسائل الإعلان القضاي الإلكتروني بواسطة البريد الإلكتروني والرسائل النصية والفاكس والتلكس والفيديوكونفرانس والأوديوكونفرانس ووسائل التواصل الاجتماعي.

أولاً: تباين الفقه حول الطبيعة الخاصة بالبريد الإلكتروني؛ نظراً لحدثة ظهوره، فانقسمت هذه الاتجاهات إلى خمسة اتجاهات رئيسية، فذهب الاتجاه الأول إلى أن البريد الإلكتروني يُعد صورة حديثة للاسم المدني أو الموطن؛ إذ إنَّ الجزء الأول منه يضم اسم المستخدم ولقبه، ومتى كان ذلك فهو لا يختلف عن الاسم المدني بشيء، إلا أن الاسم المدني للشخص يتميز بالثبات، وهو الأمر الذي لا يتوافر في البريد الإلكتروني⁽¹⁾، إلا أنه يمكن اعتبار هذا الاسم بمثابة الاسم

(1) عبد الهادي فوزي العوضي، الجوانب القانونية للبريد الإلكتروني، دار النهضة العربية، مصر، سنة النشر غير مذكورة، ص33.

المستعار؛ إذ إنَّ هذا الأخير يكون ناتجًا عن اختيار الشخص دون أي تدخل من أحد، إلا أنه تجب الإشارة إلى أن القانون قد حظر على بعض الطوائف اتخاذ أسماء مستعارة كالأطباء والقضاة وغيرهم، فضلًا عن أنه متى أشار الاسم المستعار لوظيفة أو مهنة فلا مجال لاعتباره اسمًا مستعارًا.

لذا حاول هذا الاتجاه تصنيفه كنوع جديد للموطن - الذي يُعرّف على أنه مكان الإقامة المعتاد أو مقره - ولكن هذا الرأي يُجانب الصواب إذ إنَّ البريد الإلكتروني لا يُحدد المكان الذي يُقيم فيه الشخص، لذا اعتبروه موطنًا افتراضيًا للشخص الطبيعي؛ وذلك نظرًا للقسم الثاني من البريد الإلكتروني إذ إنَّ رمز (@) يعني باللغة العربيّة (عند) وهو ما يشير إلى المكان⁽¹⁾ مستنديًا في ذلك إلى أحكام القضاء الفرنسي⁽²⁾.

في حين ذهب الاتجاه الثاني إلى أن البريد الإلكتروني يُشابه رقم الهاتف؛ إذ إنَّه وسيلة للاتصال مشبهين البريد بما يُعرف بالمينتل - وهو جهاز كان يستخدم في فرنسا قديمًا - إلا أنه يعيب هذا الاتجاه أن هذا التصنيف لا يضيف أي أثر قانوني للبريد الإلكتروني⁽³⁾، وذهب الاتجاه الثالث إلى زاوية مختلفة كليًا عن الاتجاهين السابقين، فاعتبر أن البريد الإلكتروني وسيلة قانونية حديثة مستقلة عن أي وسيلة أخرى، إلا أنه يعيب هذا الاتجاه أنه لم يضع أي تنظيم قانوني للبريد الإلكتروني، في حين ذهب الاتجاه الرابع إلى اعتبار أن العنوان الإلكتروني ما هو إلا وسيلة تُميز المشترك عن غيره من المشتركين، إلا أن الاتجاه الأخير قد ذهب إلى أن البريد

(1) حسين العبدالله، إعلان الدعاوى القضاية إلكترونيًا في القانون الكويتي، الطبعة الأولى، آفاق للنشر، الكويت، 2018، ص23.

(2) خالد ممدوح إبراهيم، حُجبة البريد الإلكتروني في الإثبات، الطبعة الأولى، دار الفكر الجامعي، مصر، 2018، ص70.

(3) زيد كمال محمود الكمال، (2018)، "خصوصية النفاذ عبر الوسائل الإلكترونية - دراسة مقارنة"، رسالة ماجستير، جامعة الإسكندرية، مصر، الإسكندرية، ص42-43.

الإلكترونيّ يُعد من عناصر الملكية الصناعية ومن العناصر المعنويّة على وجه التحديد كالعلامة التجاريّة وغيرها، وهو بذلك يُسبغ النظام القانونيّة للعناصر المعنويّة على البريد الإلكترونيّ، ويستند في ذلك لما للبريد الإلكترونيّ من أهمية اقتصادية.

إلا أنه في اعتقادي أن البريد الإلكترونيّ أقرب ما يكون للاسم المستعار؛ نظراً لأنه يكون نتاج لاختيار الشخص وحده ولا يرتبط بمحل محدد؛ لذا فلا مجال لاعتباره موطناً للشخص، ولكن ذلك لا يعني انطباق أحكام الاسم المستعار عليه، لذا فمن الأجدر وضع تنظيم قانونيّ خاص به.

ثانياً: يُعد الإعلان الإلكترونيّ إعلاناً شخصياً دائماً خلافاً للإعلان التقليديّ، وهو الأمر الذي أخذ به كلٌّ من المشرّع البحرينيّ في قرار وزير العدل والشؤون الإسلاميّة والأوقاف رقم (89) لسنة 2018 باعتماد البريد الإلكترونيّ والرسائل النصيّة القصيرة لإعلان الأوراق القضايّة في الدعاوى المدنيّة والتجاريّة والجنائيّة في مادته السابعة، وكذا المشرّع السعوديّ في قرار المجلس الأعلى للقضاء رقم 219-6-39 بتاريخ 1439/4/21 المبني على الأمر الملكي رقم 14388 بتاريخ 1439/3/25 المتعلق باستعمال الوسائل الإلكترونيّة في التبليغات القضايّة في مادته الأولى، كما أن البعض اعتبره بمثابة الموطن المختار للمعلن إليه؛ وذلك أن الموطن الأصلي هو الموطن الذي يقيم فيه الشخص عادةً؛ إذ تم تحديده بناءً على اختيار مُسبق من المُعلن إليه إما لدى إدارة الإعلان أو بالاتفاق بين الأطراف، وقد يكون هذا الموطن بريداً إلكترونياً خاصاً به أو بالجهة التي يعمل لديها أو حساباً خاصاً للمعلن إليه في إحدى مواقع التّواصل الاجتماعيّ طالما تُحقق هذه الوسيلة إمكانية التثبيت من وصول الإعلان من عدمه، وهو الأمر الذي أكدته الفقرة الأولى من المادة السابعة من قانون المرافعات الطّريّ والمادة الخامسة

من القانون رقم (24) لسنة 2017 بشأن العنوان الوطني⁽¹⁾، والمادة الثانية عشرة من قانون المرافعات الكويتي⁽²⁾، والمادة السابعة من قرار وزير العدل والشؤون الإسلامية والأوقاف رقم (89) لسنة 2018 المشار إليه سلفاً والتي تطرقت للبريد الإلكتروني والرسائل النصية، والفقرة الرابعة من المادة السابعة من القرار الوزاري رقم (260) لسنة 2019 بشأن الدليل الإجرائي لتنظيم التقاضي باستخدام الوسائل الإلكترونية والاتصال عن بعد في الإجراءات المدنية، والتي تناولت متى يكون الإعلان منتجاً لآثاره في عدة وسائل، وهي البريد الإلكتروني والرسائل النصية والفاكس والمكالمات الصوتية أو المرئية، والمادة الأولى في قرار المجلس الأعلى للقضاء رقم 219-6-39 بتاريخ 1439/4/21 المشار إليه سلفاً، والتي تناولت الرسائل النصية والبريد الإلكتروني وفتحت المجال للإعلان على أي حساب مسجل في الأنظمة الحكومية؛ مما يُستفاد منه ضمناً إمكانية الإعلان بواسطة وسائل التواصل الاجتماعي متى كانت مسجلة لدى الأنظمة الحكومية، إلا أن المشرع البحريني حصر الوسائل الإلكترونية في المادة الثانية من القرار سالف الذكر في البريد الإلكتروني والرسائل النصية.

(1) نصت المادة الخامسة من القانون رقم (24) لسنة 2017 بشأن العنوان الوطني على أنه "تعتبر الإعلانات الفضائية والإخطارات الرسمية التي تتم على العنوان الوطني صحيحة ومنتجة لكافة آثارها القانونية". وقد عرفت المادة الأولى من ذات القانون المقصود بالعنوان الوطني ونصت على أنه مجموعة البيانات التي يتخذها المكلف، وتتم عليها كافة معاملاته مع الجهات الحكومية وغير الحكومية، وفصلت المادة التي تليها في بيانات العنوان الوطني وأشارت إلى ضرورة ذكر البريد الإلكتروني، كما ونصت في ختامها على جواز أن تُحدد الوحدة الإدارية المختصة بوزارة الداخلية بيان أو أكثر من البيانات المنصوص عليها في هذه المادة ليتم اعتمادها في الإعلانات الفضائية.

(2) ونصت الفقرة الثانية من المادة الثانية عشر من ذات القانون المضافة وفقاً للتعديل رقم 26 لسنة 2015 على أنه "وفي الحالات التي يجوز فيها الإعلان برسالة هاتفية مكتوبة (فاكس) أو بوسيلة اتصال إلكترونية معتمدة، فيعتبر الإعلان منتجاً لآثاره من وقت ثبوت إرساله من الجهة المختصة المكلفة بالإعلان والذي يمكن استخراجه منها لاحقاً".

والجدير بالذكر أن المبدأ الذي قرره المواد سالفه الذكر ينطبق على الإعلان بواسطة البريد الإلكتروني وأي وسيلة إلكترونية أخرى طالما توافرت فيها الشروط المنصوص عليها في هذه المواد، كما أن الإعلان بأحد الوسائل الإلكترونية يتمتع بخصائص معينة لا تتوفر في الإعلان بصورته التقليدية.

المطلب الثاني: خصائص الإعلان القضاي الإلكتروني

ينفرد الإعلان القضاي الإلكتروني بعدة خصائص لا تتوفر في نظيره - الإعلان القضاي التقليدي - إذ إنه يمتاز بأنه غير ورقي ويحقق العلم الفعلي، ويسهم في التخلص في إعادة الإعلان؛ نظرًا لاعتباره إعلانًا شخصيًا في بعض الدول محل المقارنة كما سبق وأن أشرنا، فضلًا عن أنه يسهل عملية تبادل المستندات.

أولاً: الابتعاد عن النظام الورقي

لعل أهم ما يميز الإعلان بالوسائل الإلكترونية هو التخلي عن النظام الورقي، وهو الأمر الذي يتجه له العالم المتقدم؛ إذ إن العديد من الجهات الحكومية تخلت عن التعامل الورقي واتجهت إلى التعامل الإلكتروني، وهو ما يُعرف بالحكومة الذكية، ومن مظاهر هذه الحكومة النظام الذي أنشئ من قبل المجلس الأعلى للقضاء، والذي أسهم بنسبة كبيرة في الابتعاد عن النظام الورقي فيما يتعلق برفع الدعوى وإعلان أطرافها، الأمر الذي يمكن أن يستشف منه خلو المحاكم خلال فترة قصيرة من أي تعامل بالنظام الورقي عدا ما يتعلق بتسليم الأصول كأصول

الشيكات وغيرها، وهو الأمر الذي سيسهم في التخلص من الأكوام الهائلة من لملفات الورقية للداوى التي تم الفصل فيها والتي تستغرق وقتاً طويلاً للوصول إليها⁽¹⁾.

ثانياً: تحقيق العلم اليقيني للمعلن إليه

كما سبق وأشرنا، فإن للعلم ثلاثة أنواع منها، ما هو يقيني، ومنها ما هو ظني، ومنها ما هو حكمي، وتم تحديد الفرق بينهم سالفًا، والجدير بالملاحظة هنا أن الإعلان القضائي التقليدي لا يحقق العلم اليقيني سوى في صورة واحدة وهي الإعلان لشخص المعلن إليه، أما في باقي صورته فقد يتحقق العلم الظني كما هو الحال في الإعلان في الموطن، أو العلم الحكمي كما هو الحال في الإعلان بمواجهة مدير الأمن العام، وذلك خلافًا للإعلان القضائي الإلكتروني؛ إذ إنه يضمن تحقيق العلم اليقيني لدى المعلن إليه؛ إذ إنَّ الإعلان المرسل بواسطة البريد الإلكتروني أو الرسالة النصية أو خلاف ذلك من وسائل، فهي حتمًا ستصل إلى المعلن إليه شخصيًا، فضلًا عن سهولة التحقق من وصول الإعلان من عدمه بهذه الوسائل؛ إذ إنه متى تم إعلان المعلن إليه بواسطة الرسالة النصية فسيتم استخراج ما يفيد وصول هذه الرسالة من عدمه من قبل شركة الاتصالات⁽²⁾.

ثالثاً: إثبات إجراءات الإعلان

أسهم تعدد وسائل الاتصال الحديثة في إثبات أن الإجراءات الخاصة بالإعلان قد رُوعيت على أكمل وجه، الأمر الذي يغلق باب التلاعب في بيانات الإعلان من تاريخ الإعلان وغيره، ومن هذه الوسائل الكتابية الإلكترونية كالفاكس والتلكس ومنها الوسائل الصوتية

(1) هادي حسين الكعبي، نصيف جاسم محمد الكراوى، (2016)، "مفهوم التقاضي عن بعد ومستلزماته"، مجلة المحقق الحلي للعلوم القانونية والسياسية، العدد الثامن عشر، ص285.

(2) أحمد سيد محمود، مرجع سابق، ص460.

كالاتصال على رقم الهاتف، والاتصال السمي الإلكتروني، ومنها الوسائل المرئية كالفيديوكونفرانس أو ما يسمى بالاتصالات المرئية - أخذ بها المشرع الإماراتي -، وهو الأمر الذي يسهم في تقليل نسبة بطلان الإعلان القضائي، وبالتالي بطلان الحكم الصادر في هذه الدعوى، وهذا بدوره سيؤدي لتقليل نسبة الأحكام التي يتم إلغاؤها وإعادتها لمحكمة أول درجة.

رابعاً: الوسائل الإلكترونية سريعة وتكاد تكون مجانية

تتوافر الوسائل الإلكترونية من بريد إلكتروني وغيره لدى كافة؛ إذ إنها لا تتعلق بحالة الشخص المادية؛ لأنها تكاد تكون معدومة التكلفة⁽¹⁾، فضلاً عن أنها أصبحت الوسيلة الشائعة للتواصل بين معظم الناس خاصة بين المغتربين عن دولهم؛ نظراً لما تتمتع به من مزايا، وذلك خلافاً للوسائل التقليدية في الإعلان القضائي والتي تتطلب وجود المكلف بالإعلان وانتقاله لموطن المعلن إليه لإيصال الإعلان أو الإعلان عن طريق النشر في صحيفتين يوميتين، وهو الأمر الذي يتكبد معه المعلن نفقات كبيرة، لذا كان من الأفضل استحداث وسائل حديثة ليتم الإعلان بواسطتها لتتمكن من مواجهة العراقيل التي تواجه الإعلان بالوسائل التقليدية.

(1) أحمد سيد محمود، مرجع سابق، ص 457.

الفصل الثاني: وسائل الإعلان الإلكتروني وحجيتها في

الإثبات

تتنوع الوسائل الخاصة بالإعلان الإلكتروني تبعاً لحدثة ظهورها، فيُعد أقدم هذه الوسائل

التلكس، بينما أحدثها هي وسائل التّواصل الاجتماعيّ؛ لذا سنعرّج على كل هذه الوسائل على

حدة (مبحث أول)، ومن ثمّ لحجّية كلّ منها (مبحث ثانٍ).

المبحث الأول: وسائل الإعلان القضاي الإلكتروني

تتعدد وسائل الإعلان القضاي الإلكتروني وتتزايد بتطور التقنية الإلكترونية، ومنها البريد الإلكتروني، والرسائل النصية، والفاكس، والتلكس، والفيديوكونفرانس والأوديوكونفرانس، ووسائل التواصل الاجتماعي.

وبالنسبة للبريد الإلكتروني، فيُعرف على أنه وسيلة لإرسال واستقبال الرسائل عن طريق الإنترنت⁽¹⁾، وأنه مكنة التبادل غير المتزامن للرسائل بين أجهزة الحاسب الآلي⁽²⁾، وهو إمكانية تبادل الرسائل بين أجهزة الحاسب الآلي دون تزامن⁽³⁾، وهو عملية إجرائية يتم خلالها نقل الرسائل من جهاز لآخر عن طريق الشبكة المعلوماتية⁽⁴⁾، وهو عبارة عن خط متصل بالشبكة المعلوماتية تتيح إرسال واستقبال الرسائل وإن لم يكن المرسل إليه موجوداً⁽⁵⁾، وعرفته اللجنة العامة للمصطلحات في فرنسا بأنه " وثيقة معلوماتية يُحررها أو يرسلها أو يطلع عليها المستخدم عن طريق الاتصال بشبكة معلومات⁽⁶⁾"، وقد عرفه الفأون الفرنسي رقم (575) الصادر في 21 يونيو 2004 في الفقرة الأخيرة من المادة الأولى بأنه "كل رسالة، أيًا كان شكلها، نصية أو صوتية أو مصحوبة بصور وأصوات، يتم إرسالها عبر شبكة عامة للاتصالات، ويتم تخزينها على أحد خوادم هذه الشبكة أو في الإعدادات أي التجهيزات النهائية للمرسل إليه حتى يتمكن

(1) خالد ممدوح إبراهيم، حُجبة البريد الإلكتروني في الإثبات، مرجع سابق، ص42.

(2) خالد ممدوح إبراهيم، مرجع سابق، ص42، وانظر إلى عبد الهادي فوزي العوضي، الجوانب القانونية للبريد الإلكتروني، مرجع سابق، ص8.

(3) مايا مصطفى فولانكار، مرجع سابق، ص108.

(4) مايا مصطفى فولانكار، مرجع سابق، ص109.

(5) أحمد هندي، التقاضي الإلكتروني لاستعمال الوسائل الإلكترونية في التقاضي (دراسة مقارنة)، دار الجامعة الجديدة، الإسكندرية، 2014، ص23.

(6) عبد الهادي فوزي العوضي، الجوانب القانونية للبريد الإلكتروني، مرجع سابق، ص13.

هذا الأخير من استعادتها⁽¹⁾، وعرفه القأون الأمريكي في خصوصية الاتصالات الإلكترونية الصادر في 1986 والمقنن في موسوعة القوانين الفيدرالية الأمريكية البريد الإلكتروني بأنه وسيلة لتبادل المراسلات التي تكتب غالباً عن طريق الكمبيوتر عبر الشبكات الهاتفية عامة كانت أم خاصة⁽²⁾.

وقد خلت القوانين محل المقارنة من تعريف البريد الإلكتروني، لكن نص قأون المعاملات الإلكترونية الكويتي رقم (20) لسنة 2014 على مفهوم إلكتروني أنه كل ما يتصل بتكنولوجيا المعلومات وذو قدرات كهربائية أو رقمية أو مغناطيسية أو بصرية أو كهرومغناطيسية أو ضوئية أو وسائل أخرى مشابهة سلكية أو لاسلكية وما قد يستحدث من تقنيات في هذا المجال، وعرف الكتابة الإلكترونية بأنها كل حروف أو أرقام أو رموز أو أي علامات أخرى تثبت على دعامة إلكترونية أو رقمية أو ضوئية أو أية وسيلة أخرى مشابهة وتعطي دلالة قابلة للإدراك، كما عرف الرسالة الإلكترونية بأنها بيانات إلكترونية ترسل أو تسلم بوسائل إلكترونية أيًا كانت وسيلة استخراجها في المكان المستلمة فيه، وأن المعاملة الإلكترونية هي أي تعامل أو اتفاق يتم إبرامه أو تنفيذه كلياً أو جزئياً بواسطة وسائل ومراسلات إلكترونية⁽³⁾، ولم يتطرق القأون العربي الاسترشادي للمعاملات والتجارة الإلكترونية لمفهوم البريد الإلكتروني.

(1) مايا مصطفى فولانكار، مرجع سابق، ص110.

(2) خالد ممدوح إبراهيم، حُجبة البريد الإلكتروني في الإثبات، مرجع سابق، ص43.

(3) كما خلا قأون المعاملات الإلكترونية البحريني رقم (28) لسنة 2002 من مفهوم البريد الإلكتروني ونص في المادة الأولى على أن الإلكتروني هو تقنية استعمال وسائل كهربائية أو مغناطيسية أو كهرومغناطيسية أو بصرية أو بايومترية أو فوتونية أو أي شكل آخر من وسائل التقنية المشابهة، ويمثله في ذلك قأون المعاملات والتجارة الإلكترونية الإماراتي رقم (1) لسنة 2006 فلم ينص على تعريف للبريد الإلكتروني لكنه تطرق لمفهوم الإلكتروني على أنه ما يتصل بالتكنولوجيا الحديثة ويكون ذا قدرات كهربائية أو رقمية أو مغناطيسية أو لاسلكية أو بصرية أو كهرومغناطيسية أو مؤتمتة أو ضوئية أو ما شابه ذلك، وعرفت المعلومات الإلكترونية على أنها بيانات ومعلومات ذات خصائص إلكترونية في شكل نصوص أو رموز أو أصوات أو رسوم أو صور أو برامج الحاسب الآلي أو غيرها، كما وخلا قأون المعاملات الإلكترونية والتوقيع

وتُعرف الرسائل النصّية على أنها الرسائل التي يتم إرسالها من هاتف المرسل للمرسل إليه، وقد تتضمن نصًا أو صورة أو غيره⁽¹⁾.

ويُعرف الفاكس على أنه وسيلة لنقل الصورة من مكان لآخر عن طريق الآلة المتصلة بالهاتف، ومن مميزاته إمكانية تحديد ساعة ومكان الإرسال والوصول، إلا أنه لا يخلو من العيوب فمن الممكن أن تُصاب عمليّة النقل بخلل، وإمكانية التلاعب بعنوان المرسل إليه، فضلًا عن أن الإشعار الصادر لا يضمن تسلّم المرسل إليه للبريد⁽²⁾.

ويُعرف التلكس أو ما يسمى بالتبادل البرقي على أنه جهاز طباعة إلكترونيّ مُبرق متصل ببدالة يسمح بتبادل الاتصال مع أي مشترك يملك ذات الجهاز⁽³⁾.

أما الفيديوكونفرانس والأوديوكونفرانس، فقد أخذت بها محكمة التمييز الفرنسيّة في عام 2010 كوسيلة للاستماع للشهود، ومن مميزاتها تجنب التنقلات؛ ما يؤدي لتوفير الوقت، وهو الأمر الذي طبقه المجلس الأعلى للقضاء في دولة قطر وسبق فيه المشرع فيما يتعلق بجلسات تجديد الحبس الاحتياطي أثناء جائحة كورونا في عام 2020، وللإعلان بالوسائل السالف بيانها حجية قانونية تختلف من دولة لأخرى.

الإلكترونيّ السعوديّ من تعريف للبريد الإلكترونيّ واكتفى بتعريف التعاملات الإلكترونيّة على أنها أي تبادل أو تراسل أو تعاقد أو أي إجراء آخر يبرم أو ينفذ - بشكل كلي أو جزئي - بوسيلة إلكترونيّة وماتل تعريف القانون البحريّ في مفهوم الإلكترونيّ، وقد خلا أيضًا قانون المعاملات والتجارة الإلكترونيّة القطريّ رقم (16) لسنة 2010 من وضع تعريف خاص للبريد الإلكترونيّ.

(1) مايا مصطفى فولانكار، مرجع سابق، ص112.

(2) مايا مصطفى فولانكار، مرجع سابق، ص121.

(3) مايا مصطفى فولانكار، مرجع سابق، ص123.

المبحث الثاني: حُجِّيَّةُ الإِعْلَانِ القَضَائِيِّ الإِلِكْتَرُونِيِّ

أولاً: الكويت

ولا شك أن الإِعْلَانِ الإِلِكْتَرُونِيِّ يتمتع بالحُجِّيَّةُ القَانُونِيَّةُ وذلك وفقاً لما نصت عليه الفقرة الأولى من المادة (12) من قَانُونِ المَرَاغَاتِ المَدَنِيَّةِ وَالتَّجَارِيَّةِ الكُوَيْتِيَّ وفقاً للتَّعْدِيلِ الأَخِيرِ فِي عَامِ 2020؛ إذ إنَّ الإِعْلَانِ الإِلِكْتَرُونِيِّ يُعْتَبَرُ مُنْتَجًا لآثَارِهِ مِنْ وَقْتِ تَسَلُّمِهِ لآ مِنْ وَقْتِ إِرسَالِهِ بِشَرَطِ إِمكَانِيَّةِ اسْتِخْرَاجِ مَا يَفِيدُ ذَلِكَ مِنْ الْجِهَةِ المَخْتَصَّةِ، وَقَرَّرَ لِهَذِهِ البَيَانَاتِ ذَاتِ الحُجِّيَّةِ المُقَرَّرَةِ لِلْمُسْتَدِّ الأَصْلِيِّ وَإِنْ خَلَا مِنْ تَوْقِيعِ المُسْتَلَمِ، الأَمْرُ الَّذِي يُسْتَفَادُ مَعَهُ أَنَّهُ لَا يَحِقُّ لِلْمُعْلَنِ إِلَيْهِ جَدِّ الصُّورِ الضَّوئِيَّةِ؛ إذ إنَّ قِيَمَةَ هَذَا المُسْتَدِّ كَقِيَمَةِ الأَصْلِ وَالجَدِّ لَا يَكُونُ إِلَّا لِلصُّورِ.

ثانياً: مملكة البحرين

نصت المادة السابعة من قرار وزير العدل والشؤون الإسلامية والأوقاف رقم 89 لسنة 2018 الخاص باعتماد البريد الإلكتروني والرسائل النصية القصيرة لإعلان الأوراق القضائية في الدعاوى المدنية والتجارية والجنائية الصادر بتاريخ 2018/10/20 على أن الإعلان الإلكتروني يعتبر منتجاً لآثاره بمجرد إرساله بواسطة الوسائل المنصوص عليها في القانون، وهي البريد الإلكتروني والرسائل النصية فقط.

ثالثاً: دولة الإمارات العربية المتحدة

نصت المادة العاشرة من قانون الإجراءات المدنية على حُجِّيَّةِ الإِعْلَانِ التَّقْلِيدِيِّ، إلا أنها في البند الثالث منها اعتبرت أن الإِعْلَانِ القَضَائِيِّ الَّذِي يَتِمُّ بِوَسْطَةِ البَرِيدِ الإِلِكْتَرُونِيِّ مُنْتَجًا لِكَافَةِ آثَارِهِ مِنْذُ تَارِيخِ وَصُولِهِ، وَهُوَ بِذَلِكَ يَخْتَلِفُ مَعَ كُلِّ مَنْ المُشَرِّعِ الكُوَيْتِيِّ وَالمُشَرِّعِ البَحْرِينِيِّ إذ أَخَذَا بِتَارِيخِ الإِرْسَالِ لَا تَارِيخِ الوَصُولِ، وَإِذْ تَطَرَّقَتِ الفِئْرَةُ الرَّابِعَةُ مِنَ المَادَّةِ السَّابِعَةِ فِي القَرَارِ

الوزاري رقم (260) لسنة 2019 بشأن الدليل الإجرائي لتنظيم التقاضي باستخدام الوسائل الإلكترونية والاتصال عن بعد في الإجراءات المَدَنِيَّة إلى وقت اعتبار الإعلان منتجًا لآثاره وفقًا للوسائل الحديثة على وجه من التفصيل، فجعلت الإعلان القَضَائِيَّ المرسل بواسطة البريد الإلكترونيّ أو الرسائل النَّصِيَّة مُنتجًا لآثاره من تاريخ إرساله، خلافًا للفاكس الذي اعتبرت أن الإعلان بواسطته يكون منتجًا لآثاره من تاريخ وصوله، أما فيما يتعلق بالمكالمات الصوتيَّة أو المرئيَّة فتكون منتجة لآثارها من تاريخ تحققها، والجدير بالملاحظة أن المُشَرَّع الإماراتي انفرد بالنص على هذه الوسيلة دون غيره من مشرعين الدول محل المقارنة.

رابعًا: المملكة العربيَّة السُّعُودِيَّة

نص قرار المجلس الأعلى للقضاء رقم 219-6-39 بتاريخ 1439/4/21 المبني على الأمر الملكي الكريم رقم 14388 بتاريخ 1439/3/25 المتعلق الموافقة على استعمال الوسائل الإلكترونية في التبليغات القَضَائِيَّة على أن الإعلان بالوسائل المنصوص عليها يُعتبر منتجًا لآثاره دون أن تخص كل وسيلة بموعد محدد كما فعل المُشَرَّع الإماراتي سالف البيان، وحصرت هذه الوسائل في الرسائل النَّصِيَّة والبريد الإلكترونيّ وأي حساب مسجل في الأنظمة الآلية الحكومية، إلا أنها قيدت الإعلان بالبريد الإلكترونيّ بأن يكون مدونًا في عقد بين طرفي الدعوى أو في موقعه الإلكترونيّ الخاص أو موثق لدى جهة حكوميَّة؛ ما يستفاد معه مدى تحري الصحة في الإعلان بهذه الوسيلة؛ إذ إنها لا تشبه الرسائل النَّصِيَّة التي يمكن التحقق من عودة الرقم للمُعلن إليه عن طريق شركة الاتصالات.

خامسًا: سلطنة عمان

لم يتطرق المرسوم السلطاني رقم 125 لسنة 2020 الخاص بإصدار قانون تبسيط إجراءات التقاضي في شأن بعض المنازعات الصادر في 2020/11/12 إلى حجية الإعلان

بالوسائل الالكترونية، إذ أنه عالج الإعلان الالكتروني من خلال مادة واحدة وهي المادة (18) إلا أن ذلك لا يعني أن الإعلان بتلك الصورة لا يتمتع بالحجية إذ أن حجيته متوافرة طالما أن القانون قد اعترف بالإعلان بهذه الوسائل.

سادساً: دولة قطر

نصت المادة الخامسة من قانون العنوان الوطني على أن الإعلان على العنوان الوطني يكون صحيحاً ومنتجاً لكافة آثاره، ويُعاب على هذا النص أنه لم يحدد متى يكون الإعلان منتجاً لآثاره وهو ذات المسلك الذي سلكه المشرع السعودي، فكان من الأولى أن يحدد إن كان الإعلان ينتج آثاره من تاريخ إرساله أو من تاريخ وصوله.

الباب الثاني: تفعيل الإعلان القضائي الإلكتروني

ستشهد المحاكم بدولة قطر نقلة نوعية من خلال تبنيها للإعلان القضائي بالوسائل الإلكترونية وستختصر على المتقاضين الوقت، كما ستتفادى المحاكم البطء في إجراءات التقاضي، لكن تطبيق هذه الفكرة على أرض الواقع يجب أن تسبقها مرحلة تفعيل نظام الإعلان القضائي بالوسائل الإلكترونية من خلال سن تشريعات وإدخال تعديلات تشريعية على قانون المرافعات المدنية والتجارية، ولا يكفي تدخل المشرع لتفعيل الإعلان الإلكتروني بل يتطلب الأمر وضع خطة فنية وإدارية بالتعاون مع الجهات المختلفة ذات الاختصاص في الدولة؛ وذلك لتفعيل نظام الإعلان الإلكتروني بشكل سليم ولا بد مع تطبيق أي نظام جديد أن تكون هناك معوقات تعرقل تطبيقه سواء أكان قصوراً تشريعياً أو معوقات فنية وتنفيذية تحول دون تطبيقه. ومن خلال هذا الباب ستعرض لمجال تفعيل الإعلان القضائي الإلكتروني في ظل السوابق القضائية والتشريعات المقارنة (فصل أول)، ولمقومات تفعيل الإعلان القضائي الإلكتروني ومعوقاته (فصل ثانٍ).

الفصل الأول: مجال تفعيل الإعلان القضاي الإلكتروني في ظل

التشريعات المقارنة والسوابق القضائية

بدأت فكرة تطبيق الإعلان القضاي الإلكتروني في كل من أستراليا ونيوزيلندا وكندا والولايات المتحدة الأمريكية وسنغافورة كسوابق قضائية وفقاً لنظام هذه الدول قضائياً، وبعد ذلك بدأت هذه الفكرة في الانتشار في أغلب الدول، لكن نظراً لصعوبة تغيير إجراءات التقاضي في الدول العربية وتبني إجراءات حديثة كان من اللازم أن يتدخل المشرع بتعديل وسم قوانين تنص صراحةً على وجوب استخدام الوسائل الإلكترونية الحديثة للإعلان القضائي، ومن خلال هذا الفصل سيتم تسليط الضوء على تفعيل الإعلان القضاي في ظل التشريعات المقارنة (مبحث أول) وفي ظل السوابق القضائية (مبحث ثان).

المبحث الأول: في ظل بعض التشريعات المقارنة

أولاً: نص المُشَرِّع الكُويْتِي في المادة العاشرة من قَانُون المرافعات المَدَنِيَّة والتَّجَارِيَّة على استبعاد بعض الجهات من الإِعلان الإلكتروني، وهي: 1. متى كان أحد الخصوم من أجهزة الدولة. 2. متى كان المُعلن إليه شخصاً اعتبارياً عاماً. 3. متى كان المُعلن إليه مسجوناً. 4. متى كان المُعلن إليه أحد العاملين على متن السفينة أو ربانها. 5. متى كان المُعلن إليه أحد العاملين فالسلك العسكري.

كما أشارت المادة الخامسة من ذات القَانُون إلى الوسائل التي يتم الإِعلان من خلالها، وتركت هذا الباب مفتوحاً لأي وسيلة حديثة، لكنها اشترطت قابلية هذه الوسيلة للحفظ والاسترجاع، وألزمت الفقرة الأخيرة من هذه المادة جميع القاطنين في دولة الكويت بتسجيل كافة البيانات من بريد إلكتروني أو رقم هاتف وغيره.

أشار المُشَرِّع البَحْرِينِي في البند الرابع من المادة (32) من قَانُون المرافعات المَدَنِيَّة والتَّجَارِيَّة إلى جوازية الإِعلان بواسطة الوسائل الإلكترونيَّة الحديثة على أن تكون هذه الوسائل محددة قَانُوناً وذلك بأن يصدر بها قرار من وزير العدل.

نصت المادة الثامنة من القَانُون الاتحادي الإماراتي رقم (11) لسنة 1992 على أن الوسيلة الأساسية للإِعلان هي بتسليم صورة الإِعلان لشخص المُعلن إليه، ولا يجوز اللجوء للإِعلان بالوسائل الإلكترونيَّة إلا في حالة تعذر الإِعلان بالوسائل التَّقْلِيدِيَّة، فيختص هنا مكتب إدارة الدعوى بإِعلان المُعلن إليه واختيار طريقة الإِعلان، سواء أكان بالبريد المسجل أم الفاكس أم البريد الإلكتروني أ أي وسيلة إلكترونيَّة أخرى يصدر بتحديدتها قرار من وزير العدل أو أي وسيلة يتم الاتفاق عليها من قبل أطراف النزاع، كما تطرق القرار الوزاري رقم (259) لسنة

2019 بشأن الدليل الإجرائي لتنظيم التقاضي باستخدام الوسائل الإلكترونية والاتصال عن بعد في الإجراءات المدنيّة أنه يجب أن يتم الاتفاق من قبل أطراف النزاع على تطبيق قرار التقاضي عن طريق الوسائل الإلكترونية على النزاع القائم بموجب طلب يُقدم من قبل الأطراف إلى إدارة الدعوى بالمحكمة، ونصت المادة الثامنة من هذا القرار على أن يتم الإعلان من خلال الوسائل الإلكترونية المختلفة، سواء كان من خلال البريد الإلكتروني أم الرسائل النصيّة أم الاتصال الهاتفي أم أي وسيلة أخرى حديثة يتم إقرارها من قبل وزير العدل أم أي وسيلة يتم الاتفاق عليها من قبل أطراف النزاع.

تطرق قرار مجلس الوزراء السعديّ رقم (252) والمعني بتسجيل العنوان الوطني والذي أناط لجهة البريد السعديّ تسجيل بيانات العنوان الوطني للأشخاص الطبيعيين والمعنويين، وتنقسم هذه البيانات إلى نوعين: بيانات تتعلق بالمسكن أو المحل التجاري وبيانات تتعلق بالمعلومات الشخصية للشخص الطبيعي، أما بالنسبة للمعلومات التي تتعلق بالمسكن فتشمل مكان السكن أو المحل التجاري والمتمثل بالموقع ورقم المسكن أو المحل التجاري واسم الشارع والحي والمدينة ورمز البريد، أما فيما يتعلق بالمعلومات الشخصية للشخص الطبيعي فتتضمن الاسم ورقم الهاتف ورقم الهوية الوطنيّة والجنسيّة والبريد الإلكتروني ونوع ملكية المسكن ونوع السكن ورقم الوحدة، ووفقاً لنظام المرافعات الشرعية السعديّ واللائحة التّفيذيّة يتضح أنه في المادة (11) أن القاتون أجاز الإعلان بناءً على أمر من القاضي أو طلب أحد الخصوم أو إدارة الدعوى بالمحكمة، ويجوز أن يتم الإعلان من خلال صاحب الدعوى في حالة الطلب ومتى تم الإعلان عن طريق العنوان الوطني فيُعد الإعلان هنا إعلاناً شخصياً؛ حيث يتم بمجرد قيام صاحب الدعوى بتقديم ما يفيد صحة تمام الإعلان من أحد مقدمي خدمة البريد. والجدير بالذكر أن المجلس الأعلى للقضاء السعديّ أصدر قرار رقم 219 - 6 - 39 والصادر بتاريخ 21 -

4 - 1439هـ، المبني على الأمر الملكي الكريم رقم 14388 والذي تضمن جواز استخدام الوسائل الإلكترونية الحديثة لتمام الإعلانات القضاية من خلال البريد الإلكتروني والرسائل النصية أو أي حساب مسجل في الأنظمة الإلكترونية فقط.

ونصت المادة الثامنة عشر من المرسوم السلطاني رقم ١٢٥ / ٢٠٢٠ بإصدار قانون تبسيط إجراءات التقاضي في شأن بعض المنازعات والصادر بتاريخ 2020/11/12 إلى إجازة الإعلان بواسطة الرسائل الهاتفية والوسائل الإلكترونية بشكل عام شريطة أن تتمتع تلك الوسائل بميزة الحفظ والاستخراج، وأناطت الاختصاص بتحديد هذه الوسائل لأحد أعضاء السلطة القضائية وهو رئيس مجلس الشؤون الإدارية للقضاء، كما توسعت في الإعلان القضائي الإلكتروني فأجازت الإعلان بواسطته في إعلان الصحف والأحكام والطعن عليها وتنفيذها.

كما تطرقت المادة الأولى من قانون العنوان الوطني القطري رقم (24) لسنة 2017 إلى أن العنوان الوطني يعتبر مجموعة معلومات تتعلق بشخص طبيعي أو معنوي سواء كان مواطناً أم مقيماً أم من يقوم مقامه بشكل قانوني، وتتم عليها كافة معاملاته مع الجهات الحكومية وغير الحكومية، ونصت المادة الثانية على مجموعة من البيانات التي يجب على كل شخص طبيعي أو معنوي تسجيلها في الموقع الرسمي لوزارة الداخلية، وهي: عنوان السكن ورقم الهاتف الثابت والجوال والبريد الإلكتروني وعنوان جهة العمل بالنسبة للعاملين بالحكومة والقطاع الخاص والعنوان الدائم بالخارج، والجدير بالذكر أن المشرع نص في البند السادس من المادة الثانية من هذا القانون على أنه يمكن تحديد واختيار بيانات ومعلومات أخرى تختلف عما تم ذكره في بداية المادة الثانية؛ وذلك لإتمام إجراءات الإعلانات القضاية والإخطارات الرسمية، ويفيد هذا البند أن وسائل الإعلان الإلكترونية لم تُذكر على سبيل الحصر وفقاً لنص المادة الثانية بل يمكن استخدام وسائل ومعلومات أخرى لإتمام إجراءات الإعلان القضائي.

ثانياً: يتلاقى كلٌّ من المُشَرِّعِ الكُوَيْتِيِّ والمُشَرِّعِ السُّعُوْدِيِّ والمُشَرِّعِ القَطْرِيِّ بشأن إلزام القاطنين على أراضيهم بتسجيل كافة بياناتهم المطلوبة، إلا أن المُشَرِّعِ القَطْرِيِّ امتاز عن كليهما بفرض عقوبة على من يتخلف عن تسجيل بياناته، كما يتلاقى كلٌّ من المُشَرِّعِ الكُوَيْتِيِّ والإِمَارَاتِيِّ والبَحْرَيْنِيِّ والسُّعُوْدِيِّ والعُمَانِيِّ بشأن وسائل الإعلان؛ إذ إنهم لم يحصروا الوسائل التي يتم الإعلان بواسطتها.

ثالثاً: يختلف المُشَرِّعِ الكُوَيْتِيِّ عن المُشَرِّعِ الإِمَارَاتِيِّ بشأن مكانة الإعلان بالوسائل الإلكترونية؛ إذ إنَّ المُشَرِّعِ الكُوَيْتِيِّ اعتبر الإعلان بالوسائل الإلكترونية من ضمن وسائل الإعلان الأساسية في حين أن المُشَرِّعِ الإِمَارَاتِيِّ اعتبرها من ضمن الوسائل الاحتياطية التي يتم اللجوء إليها عند تعذر الإعلان بكافة الوسائل التَّقْلِيدِيَّةِ، كما أن المُشَرِّعِ السُّعُوْدِيِّ بشأن بيان طبيعة الإعلان بواسطة الوسائل الإلكترونية؛ إذ اعتبروا الإعلان بهذه الوسائل إعلاناً شخصياً، وذلك خلافاً لبقية المُشَرِّعين الذين لم يبينوا طبيعة الإعلان بهذه الوسائل.

رابعاً: انفرد القَانُونُ الكُوَيْتِيُّ بالنص على حظر اللجوء للإعلان بالوسائل الإلكترونية في بعض المواضع، فحظر إعلان الأحكام والطعون بواسطة الإعلان الإلكتروني - وفقاً لنص الفقرة الرابعة من المادة الخامسة - نظراً لما تتمتع به من أهمية؛ إذ إنَّ فوات مواعيد الطعن على الأحكام يُسقط حق المحكوم عليه في الطعن على الحكم الصادر بالاستئناف أو بالتمييز تبعاً للمحكمة مُصدرة الحكم، كما حظر المُشَرِّعِ الكُوَيْتِيُّ اللجوء للوسائل الإلكترونية إذا لم يتم الحصول على موافقة الشخص.

خامساً: أصاب كلٌّ من المُشَرِّعين الذين فتحوا الباب للإعلان بأي وسيلة حديثة؛ إذ إنه لا يمكن توقع ما تنتجه التكنولوجيا في ليلة وضحاها، فضلاً عن أن تحديد وسائل الإعلان على سبيل الحصر في متن القَانُونِ يمنعه من مواكبة التقدم التكنولوجي؛ إذ إنَّ تعديل القَانُونِ يستغرق

وقتًا كبيرًا وإجراءات مطولة؛ لذا فإنه من الأجدر ترك تحديد وسائل الإعلان لقرار وزاري أو أن يتم ذكر الوسائل في صلب القانون على سبيل المثال لا الحصر، وذلك بتقييدها بإمكانية الحفظ والاسترجاع؛ وذلك نظرًا لما يشوب التكنولوجيا من شوائب قد تمكن البعض من اختراقها والتلاعب بمحتوياتها، وبعد التطرق للإعلان وفقاً للتشريعات المقارنة كان لا بد من بيان توجه السوابق القضائية بذلك الشأن.

المبحث الثاني: في ظل السوابق القضائية

نظرًا لندرة السوابق القضائية في دول العالم العربي، كان لزامًا علينا التوجه إلى سوابق الدول الأجنبية للوقوف على كيفية تفعيل الإعلان القضائي الإلكتروني، ومن هذه الدول أستراليا ونيوزيلندا وكندا والولايات المتحدة الأمريكية وبريطانيا، إذ اتجهت هذه الدول إلى ما هو أبعد من الإعلان الإلكتروني بمفهومه الضيق وأخذت بالإعلان الإلكتروني بواسطة وسائل التواصل الاجتماعي.

أولاً: أستراليا

تم أول إعلان بواسطة وسائل التواصل الاجتماعي في أستراليا في شهر ديسمبر من عام 2008 وذلك في قضية MKM Capital v. Corbo؛ إذ ذهبت المحكمة إلى إمكانية الإعلان بواسطة الفيس بوك بشرط أن تفشل كافة الوسائل التقليدية في الإعلان، وأن تكون فرصة نجاح

الوسيلة المختارة للإعلان معقولة⁽¹⁾؛ وذلك تطبيقاً للفقرة الأولى من نص المادة (116) من قانون المرافعات الموحد الأسترالي⁽²⁾.

وجدير بالإشارة أن هذا الموقف سبقه رفض للإعلان بواسطة الفيس بوك، وذلك في قضية Citigroup Pty Ltd v. Weerakoon؛ إذ إنَّ المحكمة أمرت بإعلان المُعلنِ إليه على آخر عنوان بريدي له نظرًا لاحتمالية الخطأ في تحديد الملف الخاص بالمُعلنِ إليه.

ثانيًا: نيوزيلندا

سمحت المحكمة النيوزيلندية بالإعلان بواسطة وسائل التّواصل الاجتماعيّ بعد السابقة القضائيّة أمام المحكمة الأسترالية، إذ أمرت المحكمة بإعلان المُعلنِ إليه بواسطة الفيس بوك في قضية Axe Market Garden Ltd v. Axe، وذلك بعد فشل كافة المحاولات لإعلانه بواسطة وسائل الإعلان التّقليديّة، إذ لم يكن للمعلن إليه محل إقامة معروف⁽³⁾.

ثالثًا: كندا

أمرت المحكمة بإعلان المُعلنِ إليه في قضية Knott v. Sutherland بعدة طرق، وهي الإعلان بالصحف والإعلان لدى جهة العمل والإعلان بواسطة البريد الإلكتروني؛ وذلك لضمان وصول الإعلان للمُعلنِ إليه⁽⁴⁾.

(1) أحمد سيد محمود، مرجع سابق، ص463.

(2) تنص المادة سالفه الذكر على أنه "يجوز الإعلان عن طريق وسائل بديلة عندما يتعذر، عملاً، الإعلان الشخصي، شريطة أن تعتبر هذه الوسيلة البديلة وسيلة يحتمل فعاليتها، بمعقولة، إن لم يكن يقيناً، في لفت انتباه المدعى عليه بالمعلومة أو إخطار بالإجراءات". أحمد سيد محمود، مرجع سابق، ص464.

(3) أحمد سيد محمود، مرجع سابق، ص465.

(4) المرجع السابق، ص465.

رابعًا: سنغافورة

أمرت المحكمة بإعلان المُعلنِ إليه بواسطة سكايب والفيس بوك وفلك في قضية *Storey, David Ian Andrew v. Planet Arkadia Pte Ltd and others* مستندةً في ذلك إلى أن النصوص الخاصة في الإعلان لم تذكر البريد الإلكتروني على سبيل الحصر وإنما على سبيل المثال، كما أن اللجنة التي حددت وسيلة الإعلان في الفقرة السابقة ليس في مقدورها تحديد أي وسيلة إلكترونية منتشرة لدى أغلب الناس، الأمر الذي يشترط معه أن تكون هذه الوسيلة وسيلة فعالة فلا عبرة بإعلان المُعلنِ إليه على الفيس بوك على سبيل المثال، وهو شخص غير فعال في هذا البرنامج⁽¹⁾.

خامسًا: الولايات المتحدة الأمريكية

أجازت المحكمة الإعلان بواسطة الفيس بوك كوسيلة تكميلية في قضية *WL Baidoo v. Blood – Dzraku, No. 310947 N.Y. Sup. Ct. Mar. 27, 2015* وأخضعت ذلك لعدة شروط وهي، أولاً أن يتم إثبات أن هذا الفيس بوك يعود للمعلن إليه وأن الأخير عضو فعال على هذا البرنامج⁽²⁾، واعتبرت هذه الوسيلة أفضل فعالية من الإعلان بالنشر، وهو الأمر الذي حدا بالمحكمة لرفض الإعلان بالفيس بوك والبريد الإلكتروني في قضية *Fortunato v. Chase Bank USA*؛ وذلك لعدم توفر الشروط السالف ذكرها وأمرت بالإعلان بالنشر.

(1) المرجع السابق، ص 467.

(2) المرجع السابق، ص 470.

سادسًا: بريطانيا

أمرت المحكمة بإعلان المُعلنِ إليه بواسطة الفيس بوك في قضية Ako Capital LLP (Deriv atives & ORS) & ANR v. TFS وفقًا لنص المادة 6.15 من الإجراءات المدنيَّة والتي تخول المحكمة اللجوء للإعلان بأي وسيلة أخرى بشرط وجود مبرر جيد⁽¹⁾.

⁽¹⁾ المرجع السابق، ص468.

الفصل الثاني: مقومات تفعيل الإعلان القضاي الإلكتروني

ومعوقاته

نظرًا لكون إجراءات الإعلان القضاي بطرق إلكترونية خطوة جديدة اتخذتها دولة قطر، وذلك تماشيًا مع إستراتيجية المجلس الأعلى للقضاء واستجابةً منها للأصوات التي تنادي بسرعة البت في النزاعات المنظورة أمام محاكم الدولة؛ لذا سيبين هذا الفصل مدى جاهزية دولة قطر لتطبيق إجراءات الإعلان القضاي الإلكتروني ببيان أهم المقومات التي تساعد دولة قطر في تطبيق إجراءات الإعلان الإلكتروني، وذلك من خلال نقطتين أساسيتين وهما: المقومات التشريعية في دولة قطر مقارنةً مع التشريعات محل الدراسة والمقومات التنفيذية والتي تمثل مدى جاهزية الطاقم الإداري في المجلس الأعلى للقضاء لتنفيذ الإعلان الإلكتروني وجاهزية أجهزة الدولة الأخرى للتعاون مع المجلس الأعلى للقضاء من ناحية تشكيل لجان لمتابعة التنفيذ ووضع أنظمة إلكترونية تقنية لحفظ بيانات الأشخاص والشركات. ونظرًا لحدثة هذا النظام على المجلس الأعلى للقضاء فلا بد من وجود معوقات تحول دون تطبيقه بشكل سليم، وهذه المعوقات تنقسم إلى شقين: شق تشريعي، ويعتبر من أهم المعوقات التي قد تواجه القضاء في تطبيق الإعلان الإلكتروني والتي لا بد أن يتدخل بها المشرع لمعالجتها، والشق الآخر تنفيذي يتمثل في مدى جاهزية الجهاز الإداري القضاي في تطبيق الإعلان الإلكتروني. سنعرض خلال هذا الفصل للمقومات في تفعيل الإعلان القضاي (مبحث أول)، وللمعوقات في تنفيذه (مبحث ثان).

المبحث الأول: مقومات تفعيل الإعلان القضائي الإلكتروني

كما نعلم أن كل نظام يتم استحداثه في أي منظومة إدارية لا بد أن تسعى الدولة لتمهيد وتسهيل تطبيق هذه الإجراءات من خلال خطة تشريعية تتمثل في دراسة قوانين الدول الأخرى التي تبنت هذا النظام، وأهم نقاط القوة والضعف فيها، ومن ثم يتم تعديل قانون المرافعات المدنية والتجارية لينص فيه بشكل صريح على الإعلان الإلكتروني كوسيلة من الوسائل التي يمكن اتباعها في الإعلانات القضائية، أو استحداث قوانين تنظم الإجراءات المتبعة في الإعلان الإلكتروني وخطة تنفيذية تتمثل في أهم الإجراءات الإدارية التي اتخذتها الدولة؛ وذلك لتسهيل تطبيق الإعلان الإلكتروني بشكل سليم، ومن خلال هذا المبحث سنتطرق للمقومات التشريعية (مطلب أول)، وللمقومات التنفيذية (مطلب ثان).

المطلب الأول: المقومات التشريعية

سنعرض المقومات في بعض الدول للاستفادة منها

أولاً: دولة الكويت

أصدر المشرع الكويتي القانون رقم ٩ لسنة ٢٠٢٠ بتعديل بعض أحكام المرسوم بالقانون رقم ٣٨ لسنة ١٩٨٠ بإصدار قانون المرافعات المدنية والتجارية، ومن ضمن التعديلات التي طرأت على قانون المرافعات هي استحداث قواعد الإعلانات القضائية باستخدام وسائل التكنولوجيا الحديثة لجميع المتقاضين، وذلك خلافاً لقانون رقم ٢٦ لسنة ٢٠١٥ الذي قصر استخدام الإعلان الإلكتروني على سبيل الحصر وفقاً لنص المادة (٥) الملغاة، وهي:

أولاً: في حالة كان المعلن إليه هي أحد أجهزة الدولة الإدارية كالوزارات والمؤسسات العامة.

ثانياً: في حالة كان المُعلن إليه هي شخص اعتباري خاص كالشركات.

ثالثاً: في حالة كان الموطن المختار للمعلن إليه مكتب محاماة.

ويمكن تفسير تقييد المُشرع الكُويتي استخدام الوسائل الحديثة في الإعلان بكون المُعلن إليه وزارة أو هيئة أو مؤسسة عامة أو كون المُعلن إليه شخص اعتباري خاص أو مكتب محاماة؛ وذلك لسهولة التوصل مع هذه الكيانات بشكل أسرع وأسهل خلافاً للأفراد الطبيعيين.

رابعاً: في حال اتفاق أطراف النزاع على استخدام وسائل التّواصل الحديثة ومنها البريد الإلكتروني في حال نشوء نزاع، ولكن قيد المُشرع الكُويتي هذا البند بأن يكون النزاع في مسألة تجاريّة، أي أنه لا يمكن استخدام الإعلان عن طريق الوسائل الحديثة في النزاعات المدنيّة أو الأسرية، ويمكن تفسير تقييد المُشرع الكُويتي أن يقتصر النزاع على المسائل التجاريّة فقط دون غيرها من النزاعات؛ وذلك كون التّواصل واستخدام وسائل التكنولوجيا الحديثة أمر بديهي ومهم في النشاطات التجاريّة⁽¹⁾.

وكان سبب تدخل المُشرع في تعديل بعض قواعد الإعلان القضاي واستخدام الإعلان الإلكتروني لجميع المتقاضين والكيانات المعنية الخاصة، وسواء كان موضوع النزاع تجاريّاً أم مدنيّاً أم أسريّاً؛ وذلك لعجز وسائل الإعلانات القضاييّة التقليديّة عن مواجهة تطور العالم وظهور العديد من العراقيل في الواقع العملي التي يترتب عليها البطء في إجراءات التقاضي؛ ما يتسبب في تأجيل الدعاوى أو وقفها جزئياً بسبب عدم إعلان الخصم⁽²⁾، لكن استبعد المُشرع الكُويتي في

(1) أحمد سيد محمود، مرجع سابق، ص 481-482.

(2) حسين العبدالله، (2016)، "الإعلان القضاي الإلكتروني والتعديلات التشريعيّة الواردة في القانون ٢٦ لسنة ٢٠١٥ بشأن قانون المرافعات المدنيّة والتجاريّة"، مجلة الحقوق جامعة الكويت مجلس النشر العلمي، المجلد رقم ٤٠، العدد الأول، ص 38.

المادة (١٠) من الإعلان القضائي الإلكتروني ستة حالات وردت على سبيل الحصر، بحيث

يكون الإعلان القضائي فيها عن طريق الإعلان التقليدي^(١) وهي:

الحالة الأولى: إذا كان أحد الخصوم أحد أجهزة الدولة، فترسل الإعلانات القضائية

بواسطة الوسائل التقليدية للجهة المعلن إليها.

الحالة الثانية: متى كان الإعلان للأشخاص المعنوية العامة.

الحالة الثالثة: متى كان المعلن إليه مسجوناً، فيُرسَل الإعلان لمدير السجن.

الحالة الرابعة: فيما يتعلق بإعلان بحاره السفن أو العاملين عليها، فيُرسَل الإعلان لريان

السفينة أو وكيلها.

الحالة الخامسة: إذا كان المعلن إليه أحد الشخصيات المعنوية الخاصة.

(١) نصت المادة (١٠) من قانون المرافعات المدنية والتجارية رقم (١٠) لسنة ٢٠٢٠ على أنه: "أ- ما يتعلق بالدولة يرسل الإعلان للوزراء ومديري الإدارات المختصة والمحافظين أو لمن يقوم مقامهم، عدا صحف الدعاوى وصحف الطعون وكافة أوراق الخصومة في الدعوى أو الطعن والأحكام فيرسَل الإعلان إلى إدارة الفتوى والتشريع. ب- ما يتعلق بالأشخاص الاعتبارية العامة يرسل الإعلان للنائب عنها قانوناً أو لمن يقوم مقامه، أما صحف الدعاوى، وصحف الطعون وكافة أوراق الخصومة في الدعوى أو في الطعن والأحكام فيرسَل الإعلان إلى إدارة الفتوى والتشريع، عدا ما تعلق منها بالبلدية فيرسَل الإعلان لإدارتها القانونية، ما لم ينص القانون الخاص بأي من تلك الأشخاص على غير ذلك وفي حالة إرسال الإعلان في البندين أ، ب إلى إدارة الفتوى والتشريع يجوز تسليمها إلى من يندبه رئيس إدارة الفتوى والتشريع لدى المحاكم لهذا الغرض.

ج- ما يتعلق بالمسجونين يرسل الإعلان لمدير السجن أو من يقوم مقامه.

د - ما يتعلق ببحارة السفن التجارية، أو العاملين فيها، تسلم صورة الإعلان - إذا كانت السفينة راسية في إحدى الموانئ الكويتية - للريان أو لوكيل السفينة.

هـ - ما يتعلق بالشركات والجمعيات وسائر الأشخاص الاعتبارية الخاصة، إذا تعذر الإعلان عن طريق البريد الإلكتروني أو بأي وسيلة اتصال إلكترونية حديثة يجوز بإذن من المحكمة تسليم صورة الإعلان إلى النائب عنها قانوناً أو أحد القائمين على إدارتها أو أحد الشركاء المتضامنين، أو لمن يقوم مقام كل واحد من هؤلاء، وإذا لم يكن المطلوب إعلانه موجوداً، تسلم الصورة لمن يقرر أنه من العاملين بمركز الإدارة وإذا لم يكن لها مركز إدارة سلمت الصورة الواحد من المذكورين لشخصه أو في محل عمله أو في موطنه الأصلي أو المختار ويسري في شأن الإعلان في هذه الحالة حكم المادة 9 من هذا القانون.

و - ما يتعلق برجال الجيش أو رجال الشرطة أو الحرس الوطني من ضباط وصف ضباط وأفراد يرسل الإعلان إلى وزارة الدفاع أو وزارة الداخلية أو الحرس الوطني حسب الأحوال، ويكون ذلك متى طلب الإعلان في محل عملهم".

وقد جعل المُشَرِّع الكُويْتِيّ الوسيلة الأساسية في الإعلان القَضَائِيّ هي وسائل التكنولوجيا الحديثة، وفي حالة تعذر الإعلان بهذه الوسائل يجوز بعد موافقة المحكمة تسليم الإعلان وفقاً لوسائل الإعلان التَّقْلِيدِيَّة.

الحالة السادسة: إذا كان المُعلَن إليه أحد رجال الجيش أو الشرطة أو الحرس الوطني، فيُرسل الإعلان له في مقر عمله.

والجدير بالذكر أن استبعاد المُشَرِّع الكُويْتِيّ أجهزة الدولة والكيانات المعنوية العامة من الإعلان الإلكتروني يرجع إلى أن هذه الوزارات والهيئات معروفة المكان، ويمكن أن يتم تسليمها ورقة الإعلان القَضَائِيّ، وذلك خلافاً للأفراد الطبيعيين أو الكيانات والشركات الخاصة الذين يملكون تغيير بيانات الاتصال أو موقعهم أو مكان السكن مما يشكل إشكالية في إتمام الإعلان، لذا جعل المُشَرِّع الكُويْتِيّ الإعلان الإلكتروني ساري في مواجهتهم تقادياً للبطء في التقاضي.

أما بالنسبة لاستبعاد المُشَرِّع الكُويْتِيّ للمسجون والبحارة أو العاملين على السفينة من إعلانهم بوسائل الاتصال الحديثة فإن ذلك يعود إلى صعوبة إعلانهم بواسطة هذه الوسائل.

وإذ أوضحت المادة (٥) من قانون المرافعات المدنيّة والتجاريّة الكُويْتِيّ^(١) تدخل المُشَرِّع الكُويْتِيّ لإزالة العراقيل التي تترتب على الإعلانات القَضَائِيَّة، وذلك من خلال النص بأن الإعلان

(١) نصت المادة (٥) من قانون المرافعات المدنيّة والتجاريّة أنف البيان على أنه "كل إعلان - ما لم ينص القانون على خلاف ذلك - يكون بواسطة مندوبي الإعلان أو مأموري التنفيذ.

ويكون تحرير الإعلان بمعرفة الطالب، أو بناء على تعريفه بواسطة ضابط الدعاوى، وعلى الخصوم أو وكلائهم بذل المعاونة الممكنة لإتمام الإعلان.

ومع مراعاة المادة 10 من هذا القانون يتم الإعلان عن طريق البريد الإلكتروني أو بأي وسيلة اتصال إلكترونيّة حديثة قابلة للحفظ والاستخراج يصدر بها قرار من وزير العدل.

ويسري ذلك على منازعات الأحوال الشخصية ومنازعات الأسرة. وفي حال تعذر الإعلان عن طريق البريد الإلكتروني أو بأي وسيلة اتصال إلكترونيّة حديثة يجوز للمحكمة من تلقاء نفسها أو بناء على طلب أحد الخصوم الإنن بإجراء الإعلان بالطريق العادي.

القَضَائِيَّ من الممكن أن يتم عن طريق البريد الإلكتروني أو بأي وسيلة إلكترونية حديثة، على أن تكون من الوسائل التي يتم اعتمادها عن طريق قرار وزير العدل، بشرط أن تكون هذه الوسائل قابلة للحفظ والاستخراج؛ وبالتالي تم النص في المادة السابقة على الوسائل الإلكترونية على سبيل المثال وليس الحصر، فيمكن أن يتم إعلان المُعلن إليه بأي وسيلة إلكترونية حديثة قابلة للحفظ والاستخراج عند الحاجة، وهنا يتضح أن المُشرع الكويتي خالف المُشرع الإماراتي كما سنشير إليه لاحقاً، وذلك باعتباره الإعلان القَضَائِيَّ بالوسائل الحديثة هي وسيلة أساسية، وليست احتياطية كما فعل المُشرع الإماراتي؛ حيث اعتبر الإعلان بوسائل التكنولوجيا الحديثة هي وسيلة احتياطية تلجأ إليها المحكمة في حالة تعذر إعلان المُعلن إليه بواسطة وسائل الإعلان التقليدية⁽¹⁾.

واشترطت الفقرة الأخيرة من المادة (٥) من قانون المرافعات المدنية والتجارية الكويتي رقم 10 لسنة ٢٠٢٠ على وجوب موافاة كل فرد أو شركة أو مؤسسة ببيانات الاتصال الخاصة بهم من رقم هاتف أو بريد إلكتروني أو أي وسيلة اتصال إلكترونية معتمدة، ويعتد بأخر تحديث لهذه البيانات، ويلاحظ أن المُشرع الكويتي في هذه الفقرة سار على نهج المُشرع القطري

ويصدر قرار من وزير العدل - بالتنسيق مع الهيئة العامة للمعلومات المدنية أو أي جهة أخرى مختصة - بالشروط والضوابط الخاصة بتنظيم إجراءات الإعلان وتسلمه والتوقيع الإلكتروني عليه، والمواقع الإلكترونية المعتمدة وجهة اعتماد التوقيع أو غيره من البيانات الإلكترونية وشهادات التصديق التي تصدرها والترخيص اللازم لها في هذا الأحوال. ويكون التوقيع الإلكتروني فيما يتعلق بالإعلان ذات الأثر المقرر للتوقيع في هذا القانون وقانون الإثبات في المواد المدنية والتجارية، متى روعي في إنشائه الشروط والضوابط الفنية والتقنية التي توفر الثقة في الوسائل المختلفة وسلامة المعلومات الموثقة وإمكانية حفظ السند الإلكتروني الموقع ضمن شروط سلامته، والضوابط الفنية الأخرى التي يحددها قرار وزير العدل المشار إليه.

ويجب على الجهات والشركات والمؤسسات والأفراد موافاة الهيئة العامة للمعلومات المدنية ببيانات اتصال الهاتف المحمول أو البريد الإلكتروني أو أي وسيلة من وسائل الاتصال الإلكتروني المعتمدة، ويعتد بأخر تحديث لهذه البيانات".

(1) أحمد سيد محمود، مرجع سابق، ص ٤٨٠.

الذي نص في قانون العنوان الوطني على أن مسجل البيانات - المُعلن إليه - يتحمل مسؤولية صحة هذه البيانات في حال قام بتغيير العنوان أو أضاف أي تعديل عليه، الأمر الذي تعتبر معه كافة الإجراءات والإعلانات القضاية والإخطارات منتجة لآثارها القانونية، ولا يحق للمعلن إليه أن يحتج بتغييره للعنوان الوطني أو بريده الإلكتروني أمام القضاء، ونص المشرع الكويتي في صلب قانون المرافعات على وجوب موافاة كل الكيانات المعنوية والأفراد الطبيعيين ببيانات الاتصال الخاصة بهم لهيئة العامة للمعلومات المدنية، وهي ذات الطريقة التي سار عليها المشرع القطري في تسجيل بيانات الاتصال، والذي نص على وجوب تسجيل جميع بيانات الاتصال الخاصة بالأفراد أو الأشخاص المعنوية بموقع وزارة الداخلية الخاص بالعنوان الوطني، لكن تجدر الإشارة إلى أن المشرع الكويتي لم ينص على عقوبة في حالة عدم تسجيل بيانات الاتصال لدى الهيئة المختصة، خلافاً للمشرع القطري الذي نص على عقوبات يخضع لها كل من خالف قانون العنوان الوطني أو تعمد تسجيل بيانات غير صحيحة؛ ما يستفاد معه من نص المادة (٦) من القانون سالف الذكر أن التسجيل إجباري لكل شخص أو شركة، بحيث إن عدم تسجيل بيانات الاتصال بموقع وزارة الداخلية يعتبر مخالفاً، ويُسأل مرتكب هذا الفعل قانونياً وفقاً لنص المادة (٦) من القانون⁽¹⁾.

وإذ أشار قانون المعاملات الإلكترونية الكويتي رقم (20) لسنة 2014 إلى مفهوم الإلكتروني والكتابة الإلكترونية إلا أنه لم يُبين مفهوم الإعلان القضائي الإلكتروني، وكذا مفهوم

⁽¹⁾ نصت المادة (6) من قانون العنوان الوطني رقم (24) لسنة 2017 على أنه "مع مراعاة أحكام المادة(37) " من قانون العقوبات الصادر بالقانون رقم (11) لسنة 2004، ومع عدم الإخلال بأي عقوبة أشد ينص عليها قانون آخر، يعاقب بالغرامة التي لا تزيد على (10,000) عشرة آلاف ريال، كل من خالف أيًا من أحكام المادتين (3) و (4) من هذا القانون، أو تعمد إبلاغ الجهة المختصة ببيانات غير صحيحة عن عنوانه الوطني".

وسائله، وتطرق المادة السادسة من القانون المشار إليه لحجية الصور المنسوخة من المستندات الإلكترونية، وجعلت لها ذات الحجية التي يتمتع بها المستند الورقي؛ ما يستفاد منه أن المُستخرج الذي يفيد إعلان المُعلن إليه بالوسائل الإلكترونية يتمتع بحجية المحرر الرسمي طالما أنه صدر من موظف عام.

ثانياً: مملكة البحرين

نص المُشَرِّع البَحْرِينِيّ في قَانُون المرافعات المَدَنِيَّة والتَّجَارِيَّة رقم ١٢ لسنة ١٩٧١ المعدل بتاريخ ٩-٨-٢٠٠٧ الذي نص في المادة (٣٢) البند ٤ على جواز استخدام الوسائل الإلكترونية في الإعلانات القَضَائِيَّة، لكن اشترط المُشَرِّع البَحْرِينِيّ شرطين لاستخدام هذه الوسائل: وهي أن تكون من الوسائل التي يقررها القَانُون، بالإضافة إلى أن يصدر قرار بتنظيم هذه الوسائل من قبل وزير العدل، وذلك بعد موافقة المجلس الأعلى للقضاء^(١)، وتجدر الإشارة إلى أن المُشَرِّع البَحْرِينِيّ في نص المادة (37) - الفقرة الأخيرة - من القَانُون آنف البيان على أنه في حال تم الإعلان القَضَائِيّ بوسيلة من الوسائل الإلكترونية الحديثة فيمكن إثبات ذلك بأي وسيلة إثبات إلكترونية مقررة قَانُونًا⁽²⁾.

ويتضح أن المُشَرِّع البَحْرِينِيّ في نص المادة (32) في البند ٤ عندما أجاز الإعلان القَضَائِيّ بالوسائل الإلكترونية الحديثة لم يبين متى يمكن اللجوء للإعلان بالوسائل الإلكترونية،

(١) نص البند الرابع من المادة (32) من قَانُون المرافعات المَدَنِيَّة والتَّجَارِيَّة رقم (١٢) لسنة ١٩٧١ المعدل بسنة ٢٠٠٧ على أنه "يجوز الإعلان بالوسائل الإلكترونية المقررة قَانُونًا ويصدر وزير العدل قرارًا بتنظيم ذلك بعد موافقة المجلس الأعلى للقضاء".

(2) نصت المادة (37) من قَانُون المرافعات المَدَنِيَّة والتَّجَارِيَّة آنف البيان على أنه "يقبل في معرض البينة لإثبات حصول الإعلان كل إقرار كتابي يبدو بأنه صادر وموقع من القائم بالإعلان أو من شاهد الإعلان، وكذلك كل نسخة من الإعلان تبدو موقعة بالكيفية المبينة بالفقرة (و) من المادة (٣٢) أو بأي وسيلة إثبات إلكترونية مقررة قَانُونًا إذا كان الإعلان قد تم بواسطة وسيلة إلكترونية".

وهذا على خلاف ما سار عليه المُشَرِّع الكُويْتِيّ والمُشَرِّع الإِمَارَاتِيّ كما سنشير إليه لاحقاً في قَانُون الاتحاد رقم ١١ لسنة ١٩٩٢ بشأن الإِجْرَاءَات المَدَنِيَّة الذي نص صراحةً على أن الإِعلَان القَضَائِيّ التَقْلِيدِيّ هو الوسيلة الأساسية، وعلى أنه يمكن اللجوء إلى الوسائل الإِلِكْترونيَّة الحديثة في حال تعذر الإِعلَان أو امتناع المُعلَّن إِلَيْه من تسلُّم الإِعلَان أو باتفاق أطراف الدعوى، هنا يقوم مكتب إدارة الدعوى بتحديد الوسيلة التي يمكن استخدامها للإِعلَان بالوسائل الحديثة، وهذا يدل على أن الإِعلَان بالوسائل الإِلِكْترونيَّة الحديثة هو وسيلة احتياطية يتم اللجوء إليها من قبل مكتب إدارة الدعوى في حالة تعذر إتمام الإِعلَان القَضَائِيّ بالطرق التَقْلِيدِيَّة.

أما المُشَرِّع الكُويْتِيّ فقد اعتبر الإِعلَان بالوسائل الإِلِكْترونيَّة الحديثة وسيلة أساسية يتم اللجوء إليها أولاً، وفي حال تعذر الإِعلَان بالوسائل الإِلِكْترونيَّة الحديثة يجوز اللجوء للإِعلَان بالطرق التَقْلِيدِيَّة بناءً على طلب أحد الخصوم أو تقوم بها المحكمة من تلقاء نفسها، إضافةً إلى أن اللجوء للإِعلَان القَضَائِيّ التَقْلِيدِيّ كوسيلة أساسية في القَانُون الكُويْتِيّ لا يتم إلا في الحالات التي وردت على سبيل الحصر في المادة (١٠) من قَانُون المرافعات المَدَنِيَّة والتَّجَارِيَّة الكُويْتِيّ، وهنا يتضح لنا أن المُشَرِّع البَحْرينيّ أغفل الحالات التي يجوز فيها استخدام الوسائل الإِلِكْترونيَّة الحديثة كوسيلة للإِعلَان القَضَائِيّ، ولم يحدد هل هذه الوسيلة وسيلة احتياطية كالمُشَرِّع الإِمَارَاتِيّ أم أنها وسيلة أساسية على نهج المُشَرِّع الكُويْتِيّ؟

وإذ أشارت الفقرة الأولى من المادة الخامسة من قانون المعاملات الإِلِكْترونيَّة إلى أن إِلِكْترونيَّة المستند لا تنفي عنه حجتيه القانونيَّة، وهو بذلك سار على ذات النهج الذي سلكه المشرع الكويتي.

ثالثاً: دولة الإمارات العربية المتحدة

أصدر المُشرّع الإماراتي القرار الوزاري رقم (٢٥٩) لسنة ٢٠١٩ بشأن الدليل الإجرائي لتنظيم التقاضي باستخدام الوسائل الإلكترونية والاتصال عن بعد في الإجراءات المدنيّة، والجدير بالذكر أنه تم تعريف الإعلان الإلكتروني في المادة الأولى من الأحكام العامة من مواد الإصدار في القرار على أنه أي إعلان قضاي يتم فيه استخدام وسائل التقنية الحديثة، ولم يتم تحديد نوع هذه الوسائل؛ حيث تم ذكر في المادة (٨) من هذا القرار على أن الإعلان يتم من خلال البريد الإلكتروني أو الرسائل النصيّة أو الاتصال الهاتفي أو المرئي أو الفاكس، ولكن منعاً لتقييد النص وأن هذه الوسائل قد ذكرت على سبيل المثال لا الحصر تم الذكر في البند (ج) على أن يتم الإعلان بأي وسيلة حديثة يصدر بها قرار من الوزير المختص وهو وزير العدل أو أي وسيلة أخرى يتفق عليها أطراف النزاع، بالإضافة إلى أن القرار الوزاري سالف الذكر اعتبر أن التقاضي عن طريق الوسائل الإلكترونية يجب أن يتم باتفاق جميع أطراف النزاع من خلال تقديم طلب لإدارة الدعوى بالمحكمة^(١)، أي أنه لا يتم اللجوء إلى الإعلان عن طريق البريد الإلكتروني إلا بعد أن يتم اتفاق جميع الخصوم على تطبيق القرار الوزاري قبل طرح النزاع أمام القضاء^(٢).

الأمر الذي يتضح معه أن المُشرّع الإماراتي اكتفى بأن يجعل قرار اللجوء للتقاضي عن طريق الوسائل الإلكترونية وإعلان المُعلن إليه عن طريق الوسائل الإلكترونية لا يتم إلا إذا

(١) ومن مهام مكتب إدارة الدعوى الإشراف على إجراءات الإعلان وذلك وفقاً لنص المادة (46) من قانون الإجراءات المدنيّة الإماراتي، الأمر الذي أسهم في سرعة البت في القضايا؛ إذ إنّ الدعوى ستصل عند القاضي بعد إعلان أطرافها ولن يكون أمامه سوى النظر في موضوعها، ابتسام مبارك المهيري، (2018)، تيسير إجراءات التقاضي من خلال التنظيم القانوني لطرق الإعلان القضائي، رسالة ماجستير، جامعة الإمارات العربية المتحدة، دولة الإمارات العربية المتحدة، أبوظبي، ص66.

(٢) القرار الوزاري رقم (٢٥٩) لسنة ٢٠١٩ بشأن الدليل الاجرائي لتنظيم التقاضي باستخدام الوسائل الإلكترونية والاتصال عن بعد المادة (٨).

ارتضى أطراف النزاع تطبيق القرار الوزاري على نزاعهم، لكن في حال عدم اتفاق الأطراف وتم اللجوء للتقاضي العادي أمام المحاكم هنا يطبق على النزاع المادة (٨) من مرسوم القانون الاتحادي رقم ١٠ لسنة ٢٠١٧ بتعديل بعض أحكام قانون الإجراءات المدنية الصادر بالقانون الاتحادي رقم ١١ لسنة ١٩٩٢، والذي نص صراحةً على أن الإعلان يمكن أن يتم من خلال الوسائل الإلكترونية⁽¹⁾.

و يتضح من النص أن المشرع الإماراتي جعل اللجوء للإعلان بالوسائل الإلكترونية التي تم ذكرها في النص أنف البيان على أنها وسيلة احتياطية أي في الحالة التي يتعذر فيها على المحضر إعلان المُعلن إليه شخصياً أو عند امتناعه عن تسلّم الإعلان أو في موطنه أو محل إقامته أو في موطنه المختار أو محل عمله، هنا يتم الإعلان من قبل الإدارة المختصة بالإعلان وهي إدارة الدعوى، فيتم الإعلان بالوسائل البديلة التي تم ذكرها في المادة (٨) وهي إما أن يكون بالبريد المسجل أو الفاكس أو البريد الإلكتروني وتخضع إدارة الدعوى لرقابة القاضي المختص أو رئيس الدائرة⁽²⁾، وأفرد المشرع الإماراتي باباً خاصاً بشأن استخدام الوسائل الحديثة، وذلك في الباب السادس تحت اسم استخدام تقنية الاتصال عن بعد في الإجراءات المدنية بالمادة (٣٣٢) من قانون الإجراءات المدنية⁽³⁾.

(1) نصت المادة (8) من قانون الإجراءات المدنية رقم (11) لسنة 1992 على أنه "تسلم صورة الإعلان لشخص المعلن إليه أينما وجد أو في موطنه أو محل إقامته أو الموطن المختار أو محل عمله، فإذا تعذر إعلانه أو امتنع عن استلام الإعلان جاز لمكتب إدارة الدعوى إعلانه أو التصريح بإعلانه بالبريد المسجل بعلم الوصول أو بالفاكس أو البريد الإلكتروني أو ما يقوم مقامها من وسائل التقنية الحديثة التي يصدر بتحديد قرار من وزير العدل، أو بأية وسيلة يتفق عليها الطرفان".

(2) محمد علي سويلم، التقاضي عبر الوسائل الإلكترونية في المواد المدنية والتجارية (دراسة مقارنة بالتشريعات الدولية والأجنبية والعربية)، الطبعة الأولى، دار النهضة العربية، مصر، 2020، ص 695.

(3) نصت المادة (332) من قانون الإجراءات المدنية رقم (11) لسنة 1992 على أنه "يقصد باستخدام تقنية الاتصال عن بعد في الإجراءات المدنية استخدام وسائل التواصل المرئي والمسموع بين طرفين أو أكثر لتحقيق الحضور عن بعد وتبادل المستندات والتي تشمل قيد الدعوى وإجراءات الإعلان والمحاكمة والتنفيذ التي تتم عبر استخدام تلك التقنية".

الأمر الذي يتضح معه أن المُشرِّع الإماراتيَّ أصاب بإدخال بعض التعديلات المهمة في قانون الإجراءات المدنيَّة بشأن استخدام الوسائل الإلكترونيَّة في الإعلان القضايِّ وجميع إجراءات الدعوى سواء أكان بقيد صحف دعاوى أم سداد الرسوم أم تقديم المستندات وغيرها من الإجراءات، وأهما استخدام الوسائل الإلكترونيَّة في إعلان المُعلن إليه⁽¹⁾، لكنه حاد عن الصواب عندما جعل استخدام الوسائل الإلكترونيَّة في إعلان المُعلن إليه هي وسيلة احتياطية بجانب استخدام الوسائل التقليديَّة، وكان من الأجدر جعل وسيلة استخدام الوسائل الإلكترونيَّة وسيلة أساسية في الإعلانات القضايَّة؛ لتوفير الجهد والوقت ولتحقق الغرض الذي شرعت من أجله. كما أشارت الفقرة الأولى من المادة (12) من قانون المعاملات والتجارة الإلكترونيَّة رقم (2) لسنة 2002 إلى حجیَّة المستندات الإلكترونيَّة، وهو الأمر الذي يفيد تماثل حجیَّة المستند الورقي بالمستند الإلكتروني.

رابعًا: المملكة العربيَّة السُّعُوديَّة

نص المُشرِّع السُّعُوديَّ وفقًا لقرار مجلس الوزراء رقم ٢٥٢ الصادر بتاريخ ٢٤/٧/١٤٣٤ الذي أقر بمبادرة مؤسسة البريد السُّعُوديَّ لتسجيل العنوان الوطني؛ حيث جعل الجهة المنوط بها تسجيل العنوان الوطني هي مؤسسة البريد؛ حيث يتكون العنوان الوطني من معلومات تخص الموقع، وهو رقم المبنى السكني أو التجاري واسم الشارع والحي والمدينة ورمز البريد، بالإضافة إلى معلومات شخصية كرقم الهوية الوطنية والجنسية والاسم ورقم الهاتف والبريد الإلكتروني ومعلومات تخص المنزل كنوع السكن وملكية السكن ورقم الوحدة.

(1) محمد علي سويلم، مرجع سابق، ص ١١٤.

ووفقاً للمادة (١١) من قانون المرافعات الشرعية السعودي الصادر بالمرسوم الملكي رقم م/١٢ بتاريخ ٢٠/٥/٤٢١ واللائحة التنفيذية^(١) يتبين لنا أنه يجوز الإعلان بواسطة صاحب الدعوى إذا طلب ذلك؛ وبالتالي يحق للمدعي أن يقوم بإعلان المدعى عليه بأي وسيلة أخرى^(٢)، وجاء النص في اللائحة التنفيذية بشكل صريح على أن الإعلان بواسطة الإعلان الوطني يُعد إعلاناً لشخص المدعى عليه، ويعتبر أن الإعلان قد تم بمجرد تقديم المدعي ما يفيد صحة الإعلان من أحد مقدمي خدمة البريد. ويتضح من المادة سالفة البيان من القانون واللائحة التنفيذية أن الجهة المختصة في القيام بالإعلان بواسطة الإعلان الوطني هي من اختصاص مؤسسة البريد السعودي، ويجوز قيام أحد المحضرين بإجراءات الإعلان بواسطة العنوان الوطني بعد التحقق من صحته.

كما نص في قرار المجلس الأعلى للقضاء السعودي رقم 219 - 6 - 39 والصادر بتاريخ 21 - 4 - 1439هـ، المبني على الأمر الملكي الكريم رقم 14388 وتاريخ 25 - 3 - 1439هـ، المتضمن الموافقة على استعمال الوسائل الإلكترونية في التبليغات القضائية على

(١) نصت المادة (11) من اللائحة التنفيذية لنظام المرافعات الشرعية السعودي على أنه "يكون التبليغ بواسطة المحضرين بناء على أمر القاضي، أو طلب الخصم، أو إدارة المحكمة، ويقوم الخصوم أو وكلاؤهم بمتابعة الإجراءات، وتقديم أوراقها للمحضرين لتبليغها، ويجوز التبليغ بواسطة صاحب الدعوى، إذا طلب ذلك. يجوز الاستعانة بالقطاع الخاص في تحضير الخصوم وفق ضوابط تحددها اللوائح اللازمة لهذا النظام، وتطبق على موظفي القطاع الخاص القواعد والإجراءات المنظمة لأعمال المحضرين.

يعد تبليغ صاحب الدعوى للمدعى عليه بواسطة العنوان الوطني الخاص به تبليغاً لشخصه، ويتحقق التبليغ بتقديم صاحب الدعوى إفادة من أحد مقدمي خدمة البريد تتضمن إرسال ورقة التبليغ لعنوان المدعى عليه وصحة نسبة العنوان الوطني له. إذا كان المدعى عليه أحد التابعين لصاحب العنوان الوطني فيعد تبليغ صاحب الدعوى له تبليغاً لغير شخصه، ويتحقق التبليغ وفقاً لما ورد في الفقرة (1/11) من هذه اللائحة.

يجوز أن يقوم المحضر بإجراء التبليغ بواسطة العنوان الوطني لمن وجه إليه التبليغ بعد التحقق من صحة نسبته له".

(٢) أحمد سيد محمود، مرجع سابق، ص ٤٨٥.

الوسائل الإلكترونية وحصرها في الإعلان بالبريد الإلكتروني والرسائل النصية وأي حساب مسجل في الأنظمة الإلكترونية، الأمر الذي قد يستفاد منه جواز الإعلان بواسطة وسائل التواصل الاجتماعي متى كانت مقيدة لدى الجهة الحكومية.

وإذ تطرق النظام الخاص بالتعاملات الإلكترونية في فقرته الأولى من المادة الخامسة إلى إقرار الحجية للمستندات الإلكترونية، وهو ذات الموقف الذي اتخذته الدول محل المقارنة.

خامساً: سلطنة عمان

أصدر السلطان هيثم بن طارق المرسوم السلطاني رقم ١٢٥ / ٢٠٢٠ بإصدار قانون تبسيط إجراءات التقاضي في شأن بعض المنازعات والصادر بتاريخ 2020/11/12 والذي أشار في المادة (18)⁽¹⁾ منه إلى جواز الإعلان بواسطة الرسائل النصية أو أي وسيلة إلكترونية أخرى شريطة أن تكون تلك الوسيلة من الوسائل القابلة للحفظ والاسترجاع، وهو بذلك سلك ذات مسلك المشرع الكويتي عندما وضع شرطاً خاصاً بطبيعة الوسائل الإلكترونية التي سيتم الإعلان بواسطتها.

كما أن المشرع العماني أجاز الإعلان بواسطة الوسائل الإلكترونية بشكل عام أي أنه لم يقيد في الإعلان بالدعوى دون الطعن عليها أو الإعلان بالأحكام كما فعل المشرع الكويتي، على الرغم من حداثة الأخذ بالإعلان بالوسائل الإلكترونية في سلطنة عمان.

(1) نصت المادة (18) من المرسوم السلطاني رقم 125 لسنة 2020 بإصدار قانون تبسيط إجراءات التقاضي في شأن بعض المنازعات على أنه " استثناء من قانون المعاملات الإلكترونية، ومع مراعاة الأحكام الواردة في قانون الإجراءات المدنية والتجارية بشأن إعلان الأوراق القضائية، يجوز أن يتم الإعلان برسالة هاتفية مكتوبة، أو بأي وسيلة اتصال إلكترونية قابلة لحفظه، واستخراجها، يصدر بتحديد قرار من رئيس مجلس الشؤون الإدارية للقضاء . ويسري حكم هذه المادة على إجراءات إعلان الأوراق القضائية في الدعوى غير المنصوص عليها في هذا الفصل، وإجراءات إعلان الأحكام الصادرة فيها، وتنفيذها، والطعن فيها."

وخوّل سلطة تحديد هذه الوسائل لأحد أعضاء السلطة القضائية وهو بذلك خالف كلاً من
المشرعين الكويتي والبحريني والإماراتي وانفرد بتحويل أحد أعضاء السلطة هذا الاختصاص نظراً
لاختلاف التبعية الإدارية لكلاً من هذه الدول.

سادساً: دولة قطر

من أهم التّشريعات التي صدرت في دولة قطر والتي تعتبر خطوة كبيرة لتطوير آلية
ونظام الإعلان القضايّي القأونوي القطريّ وتماشياً مع إستراتيجية المجلس الأعلى للقضاء
للحكومة الإلكترونية تم إصدار قأون رقم (24) لسنة 2017 بشأن العنوان الوطني والتي
تضمنت 9 مواد ألزمت فيها كل مواطن ومقيم بدولة قطر بتسجيل بياناتهم على موقع وزارة
الدأخليّة، وقد تضمنت المادة (٢) من ذات القأون أنف البيان أن أحد البيانات التي يجب
تسجيلها هو البريد الإلكتروني⁽¹⁾.

وتعتبر من التحديات التي تواجه الإعلان القضايّي عن طريق الوسائل الإلكترونية عدم
تحقق العلم القيني للمعلن إليه، سواء كان ذلك بسبب خطأ في تسجيل أحد البيانات الخاصة به
أم تغيير أحد بياناته كالبريد الإلكتروني أم اختراق بريده الإلكتروني⁽²⁾.

(1) نصت المادة (2) من قأون العنوان الوطني رقم (٢٤) لسنة ٢٠١٧ على أنه "يجب على المكلف أن يتخذ عنواناً وطنياً
له، يتضمن البيانات التالية:

1. عنوان السكن.
 2. رقم الهاتف الثابت والجوال.
 3. البريد الإلكتروني.
 4. عنوان جهة العمل بالنسبة للعاملين بالحكومة والقطاع الخاص.
 5. العنوان الدائم بالخارج، إن وجد.
 6. أي بيانات أخرى تحددها الجهة المختصة.
- وللجهة المختصة تحديد بيان أو أكثر من بيانات العنوان الوطني، لإجراء الإعلانات القضايّيّة والإخطارات الرّسميّة
عليه."

(2) إسماعيل سيد إسماعيل علي، مرجع سابق، ص40.

والجدير بالذكر أن المُشَرَّعَ القَطْرِيَّ تقادياً لسوء نية مسجل البيانات وحتى لا يحتج أمام المحكمة بعدم علمه بالإعلان المرسل إليه وذلك لخطأ في البريد الإلكتروني المسجل في قاعدة البيانات بوزارة الدَّاخلِيَّة، فنص في قَانُونِ العِنْوَانِ الوَطْنِيِّ بالمادة (٤)^(١) على أن مسجل البيانات - المُعْلَنُ إِلَيْهِ - يتحمل مسؤولية صحة هذه البيانات في حالة قام بتغيير العنوان أو أضاف أي تعديل عليه؛ وبالتالي تعتبر كافة الإجراءات والإعلانات القَضَائِيَّةُ والإخطارات منتجة لآثارها القَانُونِيَّةُ، ولا يحق للمعلن إليه أن يحتج بتغييره لأحد البيانات الخاصة بالعنوان الوطني أمام القضاء.

وإذ أشارت الفقرة الأولى من المادة (20) من قانون المعاملات والتجارة الإلكترونية رقم (16) لسنة 2010 على أن المستندات الإلكترونية لا تفقد حجيتها ولا أثرها بمجرد تغيير طبيعتها إلى مستندات إلكترونية؛ ما يعني أن النسخة المطبوعة والتي تفيد إعلان المُعْلَنِ إِلَيْهِ تحوز حجيتها القَانُونِيَّةُ.

بعد ما تم استعراضه من مواقف للتشريعات المقارنة ترى الباحثة أن موقف كلٍّ من المُشَرَّعِ الكُوَيْتِيِّ والبَحْرِينِيِّ والإِمَارَاتِيِّ والعُمَانِيِّ مواقف سليمة بشأن تحديد الوسائل الإلكترونية التي يتم عن طريقها الإعلان القَضَائِيَّ؛ حيث تم إسناد الاختصاص بتحديد هذه الوسائل إلى الوزير المختص؛ وذلك تماشياً مع طبيعة الوسائل الإلكترونية المتجددة، على ألا يتم اختيار وسائل إلكترونية غير قابلة للحفظ والاسترجاع، وذلك أن حصر الوسائل بنص قَانُونِيٍّ من شأنه

(١) نصت المادة الرابعة من قَانُونِ العِنْوَانِ الوَطْنِيِّ آنف البيان على أنه "يجب على المكلف إخطار الجهة المختصة بأي تعديل أو تغيير يطرأ على بيانات عنوانه الوطني وتحديثه بالطريقة وفي المواعيد التي يصدر بها قرار من الوزير. وإذا لم يتم المكلف بإخطار الجهة المختصة بالتعديل أو التغيير الذي طرأ على بيانات عنوانه الوطني، أو تحديثه، خلال المواعيد المقررة، اعتبر إعلانهُ أو إخطارهُ على عنوانه الوطني الثابت لدى الجهة المختصة صحيحاً ومنتجاً لكافة آثاره القَانُونِيَّةُ".

أن يعرقل استحداث وسائل إلكترونية متطورة، فضلاً عن أن بعض المُشرّعين في القوانين محل الدّراسة حددوا مكانة الإعلان بالوسائل الإلكترونيّة خلاًفاً للمشرّعين البَحْرينيّ والسُّعُوديّ والقَطْرِيّ، لكنهم اختلفوا في جعلها وسيلة أصلية أو وسيلة احتياطية؛ إذ إنّ المُشرّع الكُويّتيّ أصاب في جعل الإعلان بالوسائل الإلكترونيّة وسيلة أصلية تقف محاذاةً بالوسائل التّقليديّة الأخرى ولم ينزلها مرتبةً عنها؛ وذلك خلاًفاً للمشرّع الإماراتيّ الذي جانبه الصواب في جعل الإعلان بهذه الوسائل وسيلة احتياطية، كما انفرد المُشرّع السُّعُوديّ ببيان طبيعة الإعلان بالوسائل الإلكترونيّة واعتبره إعلاناً لشخص المُعلن إليه، وذلك خلاًفاً للدول الأخرى محل الدّراسة، إلا أن المقومات لا تنحصر في المقومات التشريعية وإنما تمتد لتضم المقومات التنفيذية التي تقف جنباً لجنب مع المقومات التشريعية.

المطلب الثاني: المقومات التّنفيذيّة

في قطر، بدايةً نود أن نُشير إلى أن اللجنة القائمة على تنفيذ قانون العنوان الوطني تضم كلاً من المجلس الأعلى للقضاء والنيابة العامة ووزارة الدّاخلية والأمانة العامة لمجلس الوزراء ووزارة البلديّة ممثلةً في إدارة التخطيط العمراني ووزارة العدل ووزارة المواصّلات والاتصّالات وشركة أوريدو للاتصّالات وشركة فودافون للاتصّالات، وأسهمت كل هذه الجهات بدورها في تفعيل الإعلان وفقاً لقانون العنوان الوطني⁽¹⁾.

وتمثل الجوانب التقنية العنصر الأكبر من هذه المقومات، إذ إنّ البرامج التّقنيّة المُنشئة من قبل وزارة الدّاخلية تشكل حجر الأساس في تفعيل هذا الإعلان، ومن هذه البرامج، البرنامج

(1) مقابلة مع أحد قضاة الاستئناف، المجلس الأعلى للقضاء، 2020/9/15.

الخاص بتسجيل بيانات العنوان الوطني والذي أسهم في تجميع كافة البيانات المتعلقة بكل من يتواجد في دولة قطر، وكذا النوافذ الخاصة بالاستعلام عن العنوان الوطني التي قامت وزارة الدّاخلية بفتحها للجهات التي تتعامل بالإعلان كالمجلس الأعلى للقضاء والنيابة العامة⁽¹⁾، والجدير بالذكر أن وزارة الدّاخلية امتنعت عن تخليص أي معاملة لكل من امتنع عن تسجيل بيانات العنوان الوطني. ومن النواحي التقنية التي أسهمت في تفعيل الإعلان بالعنوان الوطني المتوافرة لدى المجلس الأعلى للقضاء النظام القضاي الإلكتروني الذي يُشكل نقلة نوعية كبيرة من النظام التقليدي إلى النظام الإلكتروني، فضلاً عن تحقق النظام عند إعلان كل قرار من صحة بيانات العنوان الوطني الأمر الذي سيمكن المُعلن من مواكبة أي تغييرات قد تطرأ على العنوان الخاص بالمُعلن إليه وبالتالي سيقبل من نسبة الخطأ في بياناته⁽²⁾.

كما مكنت شركتي أوريدو وفودافون المجلس الأعلى للقضاء من التحقق من وصول الرسالة النصية من عدمه، وهو الأمر الذي سيغلق باب التحايل بشأن وصول الرسائل النصية من عدمه⁽³⁾.

كما أن التعاون الملحوظ بين كلاً من السلطتين القضاية والتنفيذية أسهم في تذليل الكثير من الصعاب التي كانت ستواجه تفعيل قانون العنوان الوطني، ومنها صعوبة التوصل إلى البيانات الخاصة بالمُعلن إليه، إلا أن وجود المقومات بصورتها التشريعية والتنفيذية لا ينفي وجود المعوقات التي تعرقل تفعيل الإعلان بصورته الإلكترونية.

(1) مقابلة مع العميد سالم صقر المريخي، مدير إدارة الشؤون القانونية، وزارة الدّاخلية، 2020/9/14.

(2) مقابلة مع محمود عمر أبو الرّب، مستشار تطوير النظم، المجلس الأعلى للقضاء، 2020/9/7.

(3) مقابلة مع أحد قضاة الاستئناف، المجلس الأعلى للقضاء، 2020/9/15.

المبحث الثاني: معوقات تفعيل الإعلان القضاي الإلكتروني

يعتبر الإعلان القضاي الإلكتروني وسيلة حديثة، وفي طور تطبيقها على أرض الواقع في دولة قطر؛ وبالتالي فلا بد من وجود العديد من التحديات التي تواجه أي جهة إدارية لتطبيق هذا النظام، وعلى الرغم من وجود جهود كبيرة وملحوظة من قبل الدولة عن طريق وضع خطط تشريعية وتنفيذية لتطبيق هذا النظام بشكل سليم إلا أنه لا زال هناك العديد من المعوقات التي تواجه الدولة ومنظومة القضاء في تطبيق الإعلان القضاي الإلكتروني، وتتلخص هذه التحديات في معوقات تشريعية تتمثل في الفراغ التشريعي في قانون المرافعات المدنية والتجارية الذي يتطلب من المشرع تدخل بشكل سريع؛ لسد هذا الفراغ والنص صراحةً على إمكانية الإعلان بالوسائل الإلكترونية وتعديل نصوص المواد التي تخالف طبيعة الإعلان بهذه الوسائل، إلا أن التحديات لا تقف عند هذا الحد بل تمتد لتشمل الجانب التنفيذي من هذا النظام، والتي تتمثل في مدى كفاية قانون العنوان الوطني في جمع كافة بيانات الأفراد والشركات في الدولة، ومدى ضرورة التعاون مع وزارة الداخلية؛ كونها الجهة المختصة في تطبيق قانون العنوان الوطني؛ لذا سنتطرق للمعوقات التشريعية (مطلب أول)، وللمعوقات التنفيذية (مطلب ثان).

المطلب الأول: المعوقات التشريعية

على الرغم من وجود قانون العنوان الوطني الذي يسهم إسهاماً كبيراً في إتمام الإعلانات القضاية بشكل أسهل، إلا أن ذلك لا يعني عدم وجود أي معوقات قانونية، وتتمثل في عدم وجود تشريعات كافية لإتمام الإعلانات الإلكترونية في دولة قطر، والجدير بالذكر أن وجود قانون العنوان الوطني هو بمثابة خطوة أولية؛ لتكوين قاعدة بيانات عامة لجميع القاطنين في دولة

قطر، إلا أن الإعلان بواسطة وسائل الاتصال الحديثة لا يمكن أن يتم تفعيله وفقاً للقواعد الخاصة به في قانون المرافعات المدنيّة والتجاريّة؛ إذ إنها قاصرة عن مواجهته، الأمر الذي يتطلب تدخل المُشرّع بتعديل قانون المرافعات المدنيّة والتجاريّة وعلى وجه الخصوص المواد الخاصة بالإعلان القضايّي لحماية مبدأ المواجهة.

أولاً: نصت المادة (١١) من قانون المرافعات المدنيّة والتجاريّة القطريّ على أنه "يجوز للمحكمة أن تُعلن أي شخص داخل البلاد أو خارجها في موطنه أو مكان عمله بطريق البريد المسجل أو بأي طريق آخر تراه مناسباً"، وهنا يثور التساؤل حول الذي كان يرمي إليه المُشرّع القطريّ عندما نص على عبارة "أي طريق آخر تراه مناسباً"، فهل بالإمكان إدراج الوسائل الحديثة للإعلان تحت هذه العبارة العامة؟

يتضح من عموميّة النص أن المُشرّع القطريّ جعل النص فضفاضاً، ولم يقيد بنوع الوسيلة أو شرط استخدام الوسيلة كما نص المُشرّع الكويتيّ بأن أجاز استخدام أي وسيلة إلكترونيّة، لكن بشرط أن تكون قابله للحفظ والاستخراج، لكن النص في المادة (11) سالفه البيان جاء عامّاً لا يمكن الاستناد عليه في الإعلان القضايّي الإلكترونيّ، بحيث يتطلب النص على عدة أمور كبيان نوع الوسائل التي يمكن أن يتم استخدامها، وهل الوسائل المذكورة ستكون على سبيل الحصر أم على سبيل المثال؟ بالإضافة إلى تنظيم مواعيد تمام الإعلان، وأوقات الإعلان القضايّي، وهل ستكون بذات الإجراءات التي يتم إتباعها في الإعلان التقليديّ أم يتطلب الأمر إجراءً مختلفاً يتماشى مع الطبيعة الخاصة بالإعلان القضايّي.

ثانياً: يتضح أن المادة (٧) من قانون المرافعات المدنيّة والتجاريّة رقم (١٣) لسنة ١٩٩٠ نصت على طرق تسليم الإعلان التقليديّ - تم شرحها في الفصل التمهيدي - والتي تنص على أنه يجب أن يتم تسليم الإعلان للشخص نفسه أو في موطنه أو موطنه المختار، وفي

حاله تعذر تسليم الإعلان في موطن الشخص يتم تسليمه إلى من يكون وكيله أو من يعمل في خدمته أو من الساكنين معه، ويجوز الإعلان في مقر العمل⁽¹⁾.

ويجب على المشرّع القطري إدخال تعديل تشريعي في هذه المادة، بحيث تتم إضافة الإعلان بالوسائل الإلكترونية لتصبح وسيلة أصلية كما سار عليه المشرّع الكويتي، بحيث يتم النص على أن الإعلان يتم بواسطة عدة طرق منها البريد الإلكتروني أو الرسائل النصية أو الاتصال الهاتفي أو المرئي أو الفاكس، لكن ونظرًا لأن الوسائل الإلكترونية في تطور مستمر يستحسن أن يأخذ المشرّع القطري نهج المشرّع الكويتي والإماراتي والبحريني الذي نص على أنه يمكن أن يتم الإعلان بأي وسيلة اتصال إلكترونية يصدر بها قرار من وزير العدل، واشترط هذا الأخير أن يتم الموافقة على قرار وزير العدل من رئيس المجلس الأعلى للقضاء؛ وذلك منعًا لتقييد النص وأن تكون هذه الوسائل على سبيل المثال لا الحصر؛ حيث يجوز أن يتم الإعلان بأي وسيلة حديثة يصدر بها قرار من وزير العدل.

وهنا وفق كل من المشرّع الكويتي والإماراتي والبحريني كونهم أسندوا إصدار واستحداث وسائل إلكترونية لوزير العدل؛ وذلك لأن إجراءات إصدار القرار الوزاري تعتبر إجراءات سهلة يمكن أن تتم بشكل سلس دون أي تعقيد، وذلك على خلاف لو أنه تم النص على الوسائل التي يمكن استخدامها في الإعلان القضائي على سبيل الحصر؛ نظرًا لأن إجراءات تعديل القانون تحتاج لوقت طويل وإجراءات كثيرة.

(1) نصت المادة (7) من قانون المرافعات المدنية والتجارية على أنه "تسلم الأوراق المطلوب إعلانها إلى الشخص نفسه أو في موطنه ويجوز تسليمها في الموطن المختار في الأحوال التي يبينها القانون وإذا لم يجد القائم بالإعلان الشخص المطلوب إعلانها في موطنه، كان عليه أن يسلم الورقة إلى من يقرر أنه وكيله أو يعمل في خدمته أو من الساكنين معه من الأزواج والأقارب والأصهار وإذا كان الشخص موظفًا عامًا، جاز للمحكمة أن تأمر بإعلانه في مقر عمله".

وهنا يتضح أن كلاً من المُشرّع الكويتي والبحريني والإماراتي قد أعطوا وزير العدل الحق في إصدار القرار؛ وذلك نظرًا لأن المُشرّع الكويتي قد أعطى وزير العدل الحق في إصدار القرار، وذلك وفقًا للمرسوم بقانون رقم (٢٣) لسنة ١٩٩٠ بشأن تنظيم القضاء الذي أعطى وزير العدل وفقًا لنص المادة (١٧) بناءً على طلب وزير العدل يختص المجلس الأعلى للقضاء للنظر بتعيين القضاة وترقياتهم ونقلهم وندبهم^(١) ويصدر وزير العدل، بناءً على اقتراح مجلس القضاء الأعلى لائحة بالقواعد والإجراءات التي يسير عليها المجلس في مباشرة اختصاصه ومكان انعقاده بالإضافة إلى أنه ووفقًا لنص المادة (٣٥) أعطى القانون لوزير العدل حق الإشراف على القضاء؛ بالتالي يتضح أن إشراف وزارة العدل على المجلس الأعلى للقضاء هو إشراف إداري ومالي؛ لذلك أعطى قانون المرافعات الكويتي الحق لوزير العدل في إصدار القرار الخاص بالوسائل التي يمكن استخدامها في الإعلان الإلكتروني، أما بالنسبة للمشرع البحريني الذي نص في الخطة الإستراتيجية لوزارة العدل والشؤون الإسلامية والأوقاف على أن هي الجهاز التنفيذي وتشرف على جميع النواحي الإدارية المتعلقة بالمحاكم^(٢)، أما المشرع الإماراتي فقد نص في المادة (٦) من القانون الاتحادي رقم (١) لسنة ١٩٧٢ بشأن اختصاصات الوزارات وصلاحيات الوزراء واختصاصات القضاء تنص على أن وزارة العدل تُشرف على أعمال المحاكم في جميع أنحاء دولة الإمارات العربيّة المتحدة، ويتم من خلالها تعيين القضاء^(٣)

(١) نصت المادة (١٧) من المرسوم بقانون رقم (٢٣) لسنة ١٩٩٠ بشأن تنظيم القضاء على أنه " يختص المجلس الأعلى للقضاء بالنظر، بناءً على طلب وزير العدل، في كل ما يتعلق بتعيين القضاة وأعضاء النيابة العامة وترقيتهم ونقلهم وندبهم لعمل آخر غير عملهم الاصلي وذلك على الوجه المبين في هذا القانون...".

(٢) الموقع الرسمي لوزارة العدل لدولة البحرين <https://www.moj.gov.bh/ar/>، تاريخ الزيارة 2020/9/11.

(٣) القانون الاتحادي رقم (١) لسنة 1972 في شأن اختصاص الوزارات وصلاحيات الوزارات والقوانين المعدلة له، وتتمثل بما يلي:

الأمر الذي يتضح معه أن القضاء في كل من دولة الكويت، ومملكة البحرين، ودولة الإمارات العَرَبِيَّة المتحدة تشرف عليها وزارة العدل، وذلك على عكس دولة قطر التي أعطت السلطة القَضَائِيَّة سلطة مستقلة تتبع سمو الأمير بشكل مباشر، وذلك وفقاً للدستور القَطْرِي⁽¹⁾، وبالتالي يتطلب التعديل على النص على أن تتم إضافة جملة "بأي وسيلة اتصال إلكترونية يصدر بها قرار من رئيس المجلس الأعلى للقضاء"، وأن يجعل الإعلان القَضَائِيَّ وسيلة أساسية وليست احتياطية.

ثالثاً: نصت المادة (4) والمادة (13) والمادة (14) من قانون المرافعات المَدَنِيَّة والتجارية القَطْرِيَّ على أوقات ومواعيد إجراءات الإعلان؛ حيث نصت على وجوب إتمام الإعلان ومتى يتم امتداد ميعاد الإعلان⁽²⁾.

1. تنظيم شؤون المحاكم الاتحادية من الناحيتين الإدارية والمالية والإشراف على ذلك.
 2. إعداد مشروعات القوانين المتعلقة بالقضاء الاتحادي والنيابة العامة الاتحادية والعمو الشامل عن الأحكام الصادرة من المحاكم الاتحادية.
 3. الاضطلاع بالدراسات والفتاوي وكافة الشؤون القَانُونِيَّة الأخرى التي تتطلبها حاجات العمل في الوزارات الاتحادية المختلفة بما في ذلك صياغة مشروعات القوانين واللوائح والأنظمة التي تقرها الوزارات المذكورة.
 4. إعداد مشروعات التَشْرِيعَات الكبرى المتعلقة بقوانين الملكية العقارية ونزع الملكية للمنفعة العامة وقوانين الجزاء والمعاملات المَدَنِيَّة والتجارية والشركات والإجراءات أمام المحاكم المَدَنِيَّة والجزائية، وقوانين حماية الملكية الأدبية والفنية والصناعية وحقوق المؤلفين وقوانين تسليم المجرمين".
- وتوالى بعد ذلك صدور التَشْرِيعَات التي تبني هيكلية وزارة العدل في ضوء ما أنيط بها من اختصاص.

(1) نصت المادة (131) من الدستور القَطْرِيَّ على أنه "القضاة مستقلون، لا سلطان عليهم في قضائهم لغير القَانُون، ولا يجوز لأية جهة التدخل في القضايا أو في سير العدالة".

(2) نصت المادة الرابعة من قانون المرافعات المَدَنِيَّة والتجارية على أنه " لا يجوز إجراء أي إعلان أو تنفيذ قبل الساعة السابعة صباحاً ولا بعد الساعة الخامسة مساءً، ولا في أيام العطلات الرِّسْمِيَّة، إلا في حالات الضرورة وبإذن كتابي من قاضي الأمور الوقتية.

ويجب أن يثبت هذا الإذن في أصل الإعلان وصورته ويكون قاضي الأمور الوقتية في محكمة الاستئناف وفي المحكمة المَدَنِيَّة أي من قضاتها.

كما نصت المادة (13) من ذات القَانُون على أنه " إذا صادف آخر يوم في الميعاد عطلة رسمية امتد الميعاد إلى أول يوم عمل بعدها".

الأمر الذي يتطلب تعديل تشريعي في إجراءات الإعلان؛ بحيث يتناسب مع الطبيعة الخاصة لوسائل الإعلان الإلكتروني؛ حيث يمكن أن يتم إجراء الإعلان دون أن يتم التقيد بالمواعيد والساعات المحددة في القانون لانتفاء علتها، لكن يجب الأخذ بعين الاعتبار، بحيث لا يتم احتساب المواعيد من اليوم الذي يتم فيه إرسال الإعلان الإلكتروني، وإنما من اليوم التالي لإرسال الإعلان الإلكتروني أيًا كانت الوسيلة المختارة⁽¹⁾.

إذ نصت المادة (٤) من قانون المرافعات المدنية والتجارية على الأوقات الخاصة بمباشرة وتنفيذ الإعلان الإلكتروني، بحيث لا يجوز أن يكون قبل الساعة السابعة صباحًا ولا بعد الخامسة مساءً؛ وذلك لعدم إزعاج الناس في أوقات راحتهم، وقيد النص بأنه لا يمكن أن يتم تنفيذ الإعلان في أيام العطلات الرسمية؛ وبالتالي إذا تم الإعلان في غير هذه الأوقات أو في أيام العطلات الرسمية فإذا تم إثبات أن إجراءات الإعلان تمت في المواعيد المنهي عنها في نص المادة وقام المحضر بتسليم نسخة الإعلان لمركز الشرطة فإن إجراءات هذا الإعلان باطلة، كما أنه لا يمكن أن يعتبر رفض المعلن إليه تسلّم الإعلان خلافًا للمواعيد التي تم النص عليها رافضًا للتسلّم، ولكن إذا تسلّم المعلن إليه الإعلان على خلاف الأوقات المنصوص عليها في المادة سألته الذكر دون أن يبدي أي اعتراض تعتبر إجراءات الإعلان صحيحة ومُنْتَجَة لِأثارها⁽²⁾.

ونصت المادة (14) من ذات القانون على أنه "إذا عين القانون للحضور أو لحصول الإجراء ميعادًا مقدّرًا بالأيام أو بالشهور أو بالسنين، فلا يحسب منه يوم الإعلان أو حدوث الأمر المعتبر في نظر القانون مجرّبًا للميعاد. أما إذا كان الميعاد مما يجب انقضاؤه قبل الإجراء فلا يجوز حصول الإجراء إلا بعد انقضاء اليوم الأخير من الميعاد. وينقضي الميعاد بانقضاء اليوم الأخير منه إذا كان ظرفًا يجب أن يحصل فيه الإجراء. وإذا كان الميعاد مقدّرًا بالساعات، كان حساب الساعة التي يبدأ منها والساعة التي ينقضي بها على الوجه المتقدم. وتحسب المواعيد المعينة بالشهر أو بالسنة بالتقويم الشمسي، ما لم ينص القانون على غير ذلك".

(1) أحمد عوض هندي، الإعلان الإلكتروني عن طريق الوسائل الإلكترونية الحديثة، مرجع سابق، ص 175-176.

(2) يوسف أحمد الزمان، التعليق على قانون المرافعات - دراسة مقارنة - (القطري والكويتي والمصري)، الطبعة الأولى، دار الفكر العربي، مصر، 2007، ص 35-36.

من خلال استعراض نص المادة يتضح لنا أن تحديد ساعات الإعلان ومواعيده أمر ضروري؛ وذلك لأن الخطأ في إجراءات الإعلان قد يترتب عليه بطلان الإعلان الأمر الذي يعني بطلان الحكم لانعدام أحد المبادئ الأساسية في التقاضي، أما مع استحداث وسائل إلكترونية حديثة يمكن استخدامها في الإعلانات القضائية يتضح لنا عدم ملائمة هذا النص مع طبيعة الإعلان بالوسائل الإلكترونية الحديثة؛ ما يتطلب من المشرع القطري إجراء تدخل تشريعي؛ وذلك لاختلاف طبيعة الإعلان بالوسائل الإلكترونية عن الإعلان بالوسائل التقليدية والذي يُفد بساعات محددة لاحترام أوقات الراحة للمعلن إليهم الأمر الذي ينتفي في الإعلان الإلكتروني⁽¹⁾ فيما يتعلق بمواعيد وساعات تنفيذ الإعلان، والنص على إمكانية إجراء الإعلان القضائي بالوسائل الإلكترونية في أي وقت دون التقيد بالمواعيد التي نصت عليها المادة الرابعة. رابعاً: الإعلان وفقاً لقانون المرافعات القطري يتم من خلال الموظف القائم بالإعلان؛ وذلك لإتمام إجراءات الإعلان الورقية المنصوص عليها في القانون، لكن في حال تبني المشرع القطري للإعلان القضائي بالطرق الإلكترونية يتضح لنا أنه لا حاجة للمكلف بالإعلان - المحضر -؛ حيث يكون الإعلان مباشرةً بين الموظف المختص بإرسال الإعلان الإلكتروني والمعلن إليه⁽²⁾، لكن مع النص على وجوب قيام المعلن بالتزام بضمانات التقاضي الخاصة والشروط القانونية وإتمام البيانات المتعلقة بالإعلان كما لو أن الإعلان تم بالطرق التقليدية، بحيث أي معلومة يتم إغفالها يترتب عليها بطلان الإعلان القضائي.

(1) حسين إبراهيم خليل، الإعلان القضائي عن طريق البريد الإلكتروني، مرجع سابق، ص 92-93.

(2) حسين إبراهيم خليل، مرجع سابق، ص 96.

خامساً: التدخل التشريعي بالنص على أن تكون الوسائل الإلكترونية المستخدمة في الإعلان القضائي قابلة للحفظ والاستخراج، وهو الأمر الذي أخذ به المشرع الكويتي في نص المادة (٥) من قانون المرافعات المدنية والتجارية "يتم الإعلان عن طريق البريد الإلكتروني أو بأي وسيلة اتصال إلكترونية حديثة قابلة للحفظ والاستخراج.."; وذلك تفادياً للطعن ببطلان الإعلان لعدم وصول الإعلان الإلكتروني للمعلن إليه.

سادساً: في حالة تبني المشرع القطري الإعلان القضائي بالوسائل الإلكترونية الحديثة يتطلب الأمر أن يقوم المشرع بتعريف كل من هذه الوسائل، كما يواجه الإعلان القضائي الإلكتروني معوقات عند تنفيذه.

المطلب الثاني: المعوقات التنفيذية

تتعدد المعوقات الخاصة بتنفيذ قانون العنوان الوطني، ومنها ما يتعلق بتسجيل البيانات الخاصة بالعنوان الوطني، وذلك بالنسبة للعمالة الوافدة والزائرين والقطريين المقيمين خارج الدولة وذلك أن العمالة الوافدة في الغالب ليس لديها مقر سكن دائم؛ نظراً للتنقل الدائم بين أماكن العمل ومقر السكن المؤقتة، كما أن نسبة كبيرة منهم لا يملكون بريدًا إلكترونيًا خاصًا؛ ما يتعذر معه إعلانهم على كلٍ من مقر السكن والبريد الإلكتروني، أما فيما يتعلق بالزائرين فيتم تسجيل رقم الهاتف ومقر السكن بشكل عام عند دخولهم الدولة وذلك وفقاً لما جاء بالمادة الرابعة من قرار وزير الداخلية رقم (96) لسنة 2019 بتنفيذ بعض أحكام القانون رقم (24) لسنة 2017 بشأن العنوان الوطني، لكن عنوان السكن المسجل غير دقيق فلا يكفي لتحديد مقر السكن بصورة

صحيحة⁽¹⁾، كما أن الإعلان بواسطة البريد الإلكتروني بالنسبة لكبار السن أمر غير متصور؛ وذلك نظرًا لما تتطلبه هذه الوسيلة من علم ودراية بالوسائل الإلكترونية وهو الأمر الذي لا يتصور توفره لدى كبار السن.

كما أنه من المعوقات التي تحول دون الإعلان بواسطة البريد الإلكتروني عدم وجود ما يفيد وصول أو تسلّم الرسالة من قبل المُعلن إليه، وهو الأمر الذي من شأنه أن يفتح بابًا للتشكيك في مدى فعالية الإعلان وفقًا لهذه الوسيلة في ظل الإمكانيات الحالية⁽²⁾.

وفيما يتعلق بالنافذة التي تم فتحها من قبل وزارة الدّاخلية للمجلس الأعلى للقضاء فهي تتطلب إدخال الرقم الشخصي وتاريخ انتهاء البطاقة الشخصية، وهو الأمر الذي لا يتوفر لدى الأغلب الأعم من المتقاضين⁽³⁾، وتمت معالجة هذه النقطة عن طريق توفير رابط يتيح الاستعلام عن تاريخ انتهاء الوثائق الرّسميّة، إلا أن اللجوء لهذه الآلية يعني احتياج التدخل البشري في هذه العمليّة، وهو الأمر الذي يتعارض مع الأتمّة التي يسير عليها المجلس الأعلى للقضاء.

أما بالنسبة للأشخاص المعنوية فتتطلب النافذة المنشأة من قبل وزارة الدّاخلية تسجيل رقم قيد المنشأة في حين أن وزارة التجارة والصناعة تتطلب تسجيل رقم السجل التجاري، ونود أن نشير إلى الفرق بين هذين المتطلبين، وهو أن قيد المنشأة يستخدم لغرض استقدام العمالة وربطهم بالشركة وفقًا لنظام وزارة الدّاخلية؛ وبالتالي فإن الشركات التي ليس لديها أي عمالة لن تحتاج لاستصدار قيد منشأة، وتكتفي برقم السجل التجاري، كما أن الجهات الحكومية ليس لديها سجل تجاري، لكن لديها قيد منشأة؛ وذلك لربط العمالة بالشركة في نظام وزارة الدّاخلية، ووفقًا لقانون

(1) مقابلة مع المقدم الدكتور عبد الله زايد السهلي، رئيس قسم العنوان الوطني، وزارة الدّاخلية، 2020/9/7.

(2) محمود عمر أبو الرّب، مستشار تطوير النظم، المجلس الأعلى للقضاء، 2020/9/7.

(3) محمود عمر أبو الرّب، مستشار تطوير النظم، المجلس الأعلى للقضاء، 2020/9/7.

العنوان الوطني فيجب على الشخص المعنوي تسجيل رقم قيد المنشأة وليس رقم السجل التجاري، الأمر الذي شكل عائقاً في الوصول للعنوان الوطني لأي شركة، فلا توجد أي جهة حكومية في الدولة تمتلك قاعدة بيانات شاملة للشركات - تضم قيد المنشأة ورقم السجل التجاري - فهي تضم أحدهما فقط، وبناءً على ذلك يتم إعلان مدير مجلس إدارة الجهة أو المدير التنفيذي أو أحد الشركاء؛ نظراً لتعذر الوصول لبيانات الشركة.

ومن الجدير بالذكر أن نص المادة الثالثة من قانون العنوان الوطني أشارت إلى إعلان الأطراف غير المسجلين بالعنوان الوطني في مواجهة الجهة المختصة، وهي قسم العنوان الوطني في وزارة الداخلية، إلا أنه لا توجد أي وسيلة للاتصال بالقسم سالف الذكر.

فضلاً عن أن تسجيل بيانات العنوان الوطني للقضايا المتداولة يُشكل صعوبة بالغة؛ نظراً لكم الهائل لهذه القضايا وعدم توفر البيانات الكاملة في نظام العنوان الوطني.

وختاماً، لا شك أن الانتقال من النظام الورقي إلى النظام اللاورقي أو ما يُعرف بالحكومة الإلكترونية أمراً ليس بيسير؛ لذا فكان من الأجدى تفعيل العنوان الوطني على القضايا التي تُسجل بعد تفعيله، والاستمرار في النظام الورقي بالنسبة للدعاوى المتداولة، فضلاً عن أنه يتحتم على المجلس الأعلى للقضاء أن يضع من هو أهلاً للثقة في نافذة التحري عن بيانات العنوان الوطني؛ إذ إن وضع من لا تتوفر فيه شروط الأمانة والكفاءة سيتسبب في التعدي على البيانات الخاصة بالمُسجلين في نظام العنوان الوطني، الأمر الذي سيشكل خرقاً لخصوصية البيانات الشخصية المحمية وفقاً لقانون حماية خصوصية البيانات الشخصية رقم 13 لسنة 2016.

الخاتمة

تناولت هذه الدراسة موضوع "الإعلان الإلكتروني في التشريع القطري" بالمقارنة مع كل من دولة الكويت ودولة الإمارات العربية المتحدة ومملكة البحرين والمملكة العربية السعودية من خلال فصل تمهيدي وبابين رئيسيين. عالج الفصل التمهيدي ماهية الإعلان الإلكتروني التقليدي والمثالب التي تشوبه، وذلك من خلال تسليط الضوء على مفهوم الإعلان الإلكتروني التقليدي في اللغة والفقه والقضاء، وبيان أهميته في الإجراءات القضائية، والتطرق لوسائله متى كان المعلن إليه شخصاً طبيعياً أو شخصاً اعتبارياً، ومن ثم بيان إجراءاته المتمثلة في مواعيد الإعلان والبيانات الواجب توفرها فيه، والعلة من وراء كل بيان، والإشارة إلى المثالب التي تشوب الإعلان الإلكتروني بهذه الصورة، ومنها ما يتعلق بالوقت، ومنها ما يتعلق بالجودة والتكلفة، أما الباب الأول فتم التطرق فيه لماهية الإعلان الإلكتروني وحجيته، وذلك من خلال تحديد المقصود بالإعلان الإلكتروني في الفصل الأول منه، والذي ضم تعريف الإعلان الإلكتروني وأهميته في المبحث الأول، في حين أن المبحث الثاني ضم طبيعة الإعلان الإلكتروني وخصائصه، أما الفصل الثاني فقد اشتمل على وسائل الإعلان الإلكتروني الإلكتروني في الإثبات وحجيتها، وذلك من خلال التطرق للوسائل في المبحث الأول، ولحجية الإعلان بهذه الوسائل في المبحث الثاني، أما الباب الثاني فقد تطرق لتفعيل الإعلان الإلكتروني والذي ضم بين دفتيه فصلين أساسيين، وهما: مجال تفعيل الإعلان الإلكتروني في ظل السوابق القضائية والتشريعات المقارنة ومقومات تفعيل الإعلان الإلكتروني ومعوقاته، وإذ ضم الفصل الأول مبحثين، وهما: مجال تفعيل الإعلان الإلكتروني في ظل السوابق القضائية وفي ظل التشريعات المقارنة، أما الفصل الثاني

فقد انحصر في بيان مقومات تفعيل الإعلان القَصَائِيّ الإلكترونيّ ومعوقاته، والذي ضم بدوره
مبحثين يتعلقان بمقومات تفعيل الإعلان القَصَائِيّ الإلكترونيّ ومعوقاته.

أولاً: النتائج

1. ألزم المُشَرِّع القَطْرِيّ القاطنين كافة في دولة قطر بتسجيل البيانات الخاصة بهم في الموقع الخاص بوزارة الدَّاخِلِيَّة، وذلك في قَانُون العنوان الوطني.
2. نص المُشَرِّع القَطْرِيّ على تحمل مسجل البيانات لمسؤولية صحة هذه البيانات المُسجَّلة من قبله، وهو المسلك ذاته الذي سلكه المُشَرِّع الكُوَيْتِيّ.
3. فرض المُشَرِّع القَطْرِيّ عقوبة على كل من يتخلف عن تسجيل البيانات المطلوبة في موقع وزارة الدَّاخِلِيَّة، وذلك خلافاً للمشرع الكُوَيْتِيّ.
4. لم يحدد المُشَرِّع القَطْرِيّ طبيعة الإعلان بالوسائل الإلكترونيَّة، كالإعلان بالبريد الإلكترونيّ والإعلان بالرسائل النَّصِيَّة، على خلاف ما سار عليه كلُّ من المُشَرِّعين في دولة الكويت ودولة الإمارات العَرَبِيَّة المتحدة ومملكة البحرين والمملكة العَرَبِيَّة السُّعُودِيَّة.
5. لم يحدد المُشَرِّع القَطْرِيّ مفهوم الإعلان الإلكترونيّ كما فعل المُشَرِّع الإماراتي؛ إذ تطرق لمفهوم الإعلان الإلكترونيّ في القرار الوزاري رقم (260) لسنة 2019 بشأن الدليل الإجرائي لتنظيم التقاضي باستخدام الوسائل الإلكترونيَّة والاتصال عن بعد في الإجراءات المدنيَّة.

ثانياً: التوصيات

1. إدخال تعديل تشريعي على قانون المرافعات المدنيّة والتجاريّة لتضم المادة (11) "أي وسيلة إلكترونيّة أخرى".
2. إدخال تعديل تشريعي على قانون العنوان الوطني ليُبين طبيعة الإعلان الإلكتروني، ومدى خضوعه لذات القواعد التي يخضع لها الإعلان القضائيّ بصورته التقليديّة من عدمه.
3. تقييد الوسائل التي يتم الإعلان بواسطتها بأن تكون قابلة للحفظ والاسترجاع.
4. انتقاء الوسيلة الأنسب للإعلان تبعاً لاختلاف المُعلن إليه، فعلى سبيل المثال لا مجال لإعلان كبار السن بواسطة البريد الإلكترونيّ.
5. إنشاء نظام معلوماتي يتيح للجهة المختصة بالإعلان - المجلس الأعلى للقضاء - إمكانية معرفة وصول الرسائل المرسلة بواسطة البريد الإلكترونيّ من عدمها.
6. إضافة بيان السجل التجاري كمتطلب عند تسجيل بيانات الشخص المعنوي لإتاحة سهولة الوصول للبيانات الخاصة به.
7. بيان الجهة المختصة بتسليم الإعلانات لمن لم يتم بتسجيل عنوانه الوطني في موقع وزارة الداخليّة.
8. توفير عنصر بشري مدرب للتعامل مع الإعلانات التي تتم وفقاً لقانون العنوان الوطني.
9. تدريب المختصين بالتعامل مع الإعلانات من قضاة وأمناء السر والكادر الإداري بشكلٍ كامل.

قائمة المراجع

المراجع باللغة العربية:

المعاجم:

ابن منظور، لسان العرب - المجلد الرابع - الجزء الرابع والثلاثون، دار المعارف،

مصر، السنة غير مذكورة.

المراجع العامة:

1. أحمد أبو الوفاء، المرافعات المدنيّة والتجاريّة، مكتبة الوفاء القانونيّة، الإسكندرية، 2015.

2. أحمد أبو الوفاء، نظرية الدفع في قانون المرافعات، مكتبة الوفاء القانونيّة، الإسكندرية،

2015.

3. أحمد السيد صاوي، الوسيط في شرح قانون المرافعات المدنيّة والتجاريّة، بدون ناشر،

مصر، 2019.

4. أحمد مسلم، أصول المرافعات - التنظيم القضاوي والإجراءات والأحكام في المواد المدنيّة

والتجاريّة والشخصية-، دار الفكر العربي، مصر، 1978.

5. أحمد مليجي، الموسوعة الشاملة في التعليق على قانون المرافعات - الجزء الأول،

الطبعة السابعة عشر، نادي القضاة، مصر، 2020.

6. أحمد هندي، قانون المرافعات المدنيّة والتجاريّة، دار الجامعة الجديدة، مصر، 2020.

7. أمينة مصطفى النمر، قوانين المرافعات، منشأة المعارف، الإسكندرية، 1989.

8. فتحي والي، المبسوط في قانون القضاء المدني - علمًا وعملاً - الجزء الأول، دار

النهضة العربيّة، مصر، 2017.

9. محمد العشماوي وعبد الوهاب العشماوي وأشرف عبد الوهاب العشماوي، قواعد المرافعات

في التشريع المصري والمقارن، بدون ناشر، مصر، 2006.

10. محمد حلمي أبو العلا، البطء في التقاضي - الأسباب والحلول - دراسة تحليلية

انتقادية، دار الجامعة الجديدة، مصر، 2015.

11. محمد نور شحاته، الوسيط في قانون المرافعات المدنيّة والتجاريّة، بدون ناشر،

مصر، 2007.

12. محمد نور شحاته، مبادئ قانون القضاء المدني والتجاري، دار النهضة العربيّة،

مصر، 1989.

13. محمود محمد هاشم، قَانُونُ القَضَاءِ المَدَنِيِّ - الجزء الثاني - التَقَاضِي أَمَامَ

القَضَاءِ المَدَنِيِّ "الدَعْوَى - الخِصُومَةُ القَضَائِيَّةُ - الأحكام وطرق الطعن فيها"، الطبعة

الأولى، دار الفكر العربي، مصر، 1989.

14. يوسف أحمد الزمان، التعليق على قَانُونِ المرافعات - دراسة مقارنة - (القَطْرِيّ

والكُوَيْتِيّ والمصري)، الطبعة الأولى، دار الفكر العربي، مصر، 2007.

المراجع المتخصصة:

1. أحمد سيد أحمد محمود، "الحماية القَضَائِيَّةُ عن طريق الإعلان القَضَائِيّ عبر وسائل

التَّوَاصُلِ الاجْتِمَاعِيّ"، مجلة كلية القَانُونِ الكُوَيْتِيَّةِ العالمية، العدد الثالث، الجزء الأول،

2018.

2. أحمد هندي، التَقَاضِي الإلكتروني لاستعمال الوسائل الإلكترونية في التَقَاضِي (دراسة

مقارنة)، دار الجامعة الجديدة، الإسكندرية، 2014.

3. أحمد هندي، الإعلان القَضَائِيّ بين الواقع والمنطق في التنظيم القَانُونِيّ لكل من مصر

والكويت وفرنسا، دار الجامعة الجديدة، الإسكندرية، 1999.

4. حسين إبراهيم خليل، الإعلان القَضائي عن طريق البريد الإلكتروني في النظرية

والتطبيق، الطبعة الأولى، دار الفكر والقانون، مصر.

5. حسين العبدالله، إعلان الدعاوى القَضائية إلكترونياً في القانون الكويتي، الطبعة الأولى،

آفاق للنشر، الكويت، 2018.

6. حسين العبدالله، (2016)، "الإعلان القَضائي الإلكتروني والتعديلات التشريعية الواردة

في القانون ٢٦ لسنة ٢٠١٥ بشأن قانون المرافعات المدنية والتجارية"، مجلة الحقوق

جامعة الكويت مجلس النشر العلمي، المجلد رقم ٤٠، العدد الأول.

7. خالد حسن أحمد لطفي، التقاضي الإلكتروني كنظام قَضائي معلوماتي بين النظرية

والتطبيق، الطبعة الأولى، دار الفكر الجامعي، الإسكندرية، 2020.

8. خالد ممدوح إبراهيم، حُجبة البريد الإلكتروني في الإثبات، الطبعة الأولى، دار الفكر

الجامعي، مصر، 2018.

9. خيرى عبد الفتاح السيد البتانوني، الإعلان القَضائي وضمائنه في القانون المقارن،

الطبعة الثانية، دار النهضة العربية، مصر.

10. عبد الهادي فوزي العوضي، الجوانب القانونية للبريد الإلكتروني، دار النهضة

العربية، مصر، سنة النشر غير مذكورة.

11. فارس علي عمر علي الجرجري، التبليغات القضائية ودورها في حسم الدعوى

المدنية، الطبعة الأولى، منشأة المعارف، مصر، 2007.

12. مايا مصطفى فولادكار، النظام القانوني للتبليغ الإلكتروني في التشريع الفرنسي

طبقاً لأحدث التعديلات، الطبعة الأولى، دار الجامعة الجديدة، الإسكندرية، 2020.

13. محمد علي سويلم، التقاضي عبر الوسائل الإلكترونية في المواد المدنية والتجارية

(دراسة مقارنة بالتشريعات الدولية والأجنبية والعربية)، الطبعة الأولى، دار النهضة

العربية، مصر، 2020.

14. نبيل إسماعيل عمر، إعلان الأوراق القضائية - دراسة تحليلية وعملية في الفقه

والقضاء المصري والفرنسي -، دار الجامعة الجديدة، الإسكندرية، 2004.

15. هادي حسين الكعبي، نصيف جاسم محمد الكرعاوي، (2016)، "مفهوم

التقاضي عن بعد ومستلزماته"، مجلة المحقق الحلي للعلوم القانونية والسياسية، العدد

الثامن عشر.

رسائل الماجستير والدكتوراة:

1. إبراهيم صلاح إبراهيم أحمد الرويني، (2013)، "إعلان الأوراق القضائية وفقاً لأحكام قانون المرافعات المصري والمقارن"، رسالة دكتوراة، جامعة طنطا، مصر، طنطا.
2. أحمد علي محمد السندي، (2019)، "التبليغ القضائي الإلكتروني وحجتيته في النظام السعودي (دراسة مقارنة بالقانون الإماراتي)"، رسالة ماجستير، جامعة نايف العربية للعلوم الأمنية، المملكة العربية السعودية، الرياض.
3. إسماعيل سيد إسماعيل علي، (2018)، "الإعلان القضائي عن طريق الوسائل الإلكترونية الحديثة - دراسة مقارنة"، رسالة دكتوراة، جامعة الإسكندرية، مصر، الإسكندرية.
4. زيد كمال محمود الكمال، (2018)، "خصوصية التقاضي عبر الوسائل الإلكترونية - دراسة مقارنة"، رسالة ماجستير، جامعة الإسكندرية، مصر، الإسكندرية.
5. يوسف سيد سيد عوض، (2012)، "خصوصية القضاء عبر الوسائل الإلكترونية"، رسالة دكتوراة، جامعة عين شمس، مصر، القاهرة.

القوانين:

1. قانون العنوان الوطني القطري رقم (24) لسنة 2017.
2. قانون المعاملات الإلكترونية الكويتي رقم (20) لسنة 2014.
3. قانون المعاملات والتجارة الإلكترونية القطري رقم (16) لسنة 2010.
4. قانون المعاملات الإلكترونية البحريني رقم (28) لسنة 2002.
5. قانون المعاملات والتجارة الإلكترونية الإماراتي رقم (2) لسنة 2002.
6. قانون الإجراءات المدنية الإماراتي رقم (11) لسنة 1992.
7. قانون تنظيم القضاء الكويتي رقم (23) لسنة 1990.
8. قانون المرافعات المدنية والتجارية القطري رقم (13) لسنة 1990.
9. قانون المرافعات المدنية والتجارية الكويتي رقم (38) لسنة 1980.
10. قانون المرافعات المدنية والتجارية البحريني رقم (12) لسنة 1971.
11. القانون الاتحادي رقم (1) لسنة 1972 في شأن اختصاص الوزارة وصلاحيات

الوزارة.

12. الدستور الدائم لدولة قطر .
13. نظام المرافعات الشرعية السعودي.

14. نظام التعاملات الإلكترونية السعودي.

الأحكام القضاية:

1. محكمة التمييز في دولة الكويت - الطعن رقم 1298 لسنة 2016 الصادر من الدائرة

المدنية والتجارية بجلسة 2018/4/11.

2. محكمة التمييز في دولة قطر - الطعن رقم 344 لسنة 2015 الصادر من الدائرة

المدنية والتجارية بجلسة 2017/5/2.

3. محكمة التمييز في دولة قطر - الطعن رقم 223 لسنة 2014 الصادر من الدائرة

المدنية والتجارية بجلسة 2014/12/9.

4. جمهورية مصر العربية - المحاكم الاقتصادية - الطعن رقم 419 لسنة 2013 -

بتاريخ 2013/6/6، آخر زيارة 2020/2/17، على موقع شبكة قوانين الشرق

www.eastlaws.com

5. محكمة التمييز في دولة الكويت - الطعن رقم 346 لسنة 2012 الصادر من الدائرة

التجارية بجلسة 2014/6/11.

6. محكمة التمييز في دولة قطر - الطعن رقم 15 لسنة 2011 الصادر من الدائرة المدنيّة

والتجاريّة بجلسة 2011/4/12.

7. محكمة التمييز في دولة قطر - الطعن رقم 178 لسنة 2010 الصادر من الدائرة

المدنيّة والتجاريّة بجلسة 2011/2/22.

8. محكمة التمييز في دولة قطر - الطعن رقم 13 لسنة 2008 الصادر من الدائرة المدنيّة

والتجاريّة بجلسة 2008/11/4.

9. محكمة التمييز في دولة قطر - الطعن رقم 20 لسنة 2008 الصادر من الدائرة المدنيّة

والتجاريّة بجلسة 2008/4/22.

10. محكمة التمييز في دولة قطر - الطعن رقم 90 لسنة 2006 الصادر من الدائرة

المدنيّة والتجاريّة بجلسة 2007/1/16.

القرارات:

1. القرار الوزاري رقم (260) لسنة 2019 بشأن الدليل الإجرائي لتنظيم التقاضي باستخدام

الوسائل الإلكترونيّة والاتصال عن بعد في الإجراءات المدنيّة في دولة الإمارات العربيّة

المتحدة، والصادر بتاريخ 2019/3/27.

2. القرار الوزاري رقم (٢٥٩) لسنة ٢٠١٩ بشأن الدليل الإجرائي لتنظيم التقاضي باستخدام

الوسائل الإلكترونية والاتصال عن بعد في الإجراءات المدنيّة.

3. قرار وزير الداخلية رقم (96) لسنة 2019 بتنفيذ بعض أحكام القانون رقم (24) لسنة

2017 بشأن العنوان الوطني.

4. قرار المجلس الأعلى للقضاء السعودي رقم 219 - 6 - 39 والصادر بتاريخ 21 - 4

- 1439هـ، المبني على الأمر الملكي الكريم رقم 14388 وتاريخ 25 - 3 -

1439هـ، المتضمن الموافقة على استعمال الوسائل الإلكترونية في التبليغات القضائيّة

على الوسائل الإلكترونية.

المقابلات الشخصية:

1. المقدم الدكتور عبد الله زايد السهلي، رئيس قسم العنوان الوطني، وزارة الداخليّة،

.2020/9/7

2. القاضي علي سلطان النعيمي، قاضي استئناف، المجلس الأعلى للقضاء،

.2020/9/15

3. العميد سالم صقر المريخي، مدير إدارة الشؤون القانونيّة، وزارة الداخليّة، 2020/9/14.

4. المستشار محمود عمر أبو الرُّب، مستشار تطوير النظم، المجلس الأعلى للقضاء،

.2020/9/7

مواقع شبكة الإنترنت:

1. الموقع الرسمي لوزارة العدل لدولة البحرين <https://www.moj.gov.bh/ar/>، تاريخ

الزيارة 2020/9/11.