

OPEN ACCESS

Submitted: 12/8/2021

Reviewed: 29/8/2021

Accepted: 2/9/2021

نحو تطوير أحكام العقار في القانون الدولي الخاص الكويتي - دراسة تحليلية نقدية

محمد عبد اللطيف الجارالله

أستاذ مساعد، قسم القانون الدولي، كلية الحقوق، جامعة الكويت

m.jarallah@gmail.com

ملخص

يمثل العقار أهمية بالغة، ويدخل في اقتصاديات الدول وسياساتها، وتتسم القواعد المنظمة له في القانون الدولي الخاص الكويتي أحياناً بحساسية ومبالغة، بحجة السيادة والنظام العام، وأحياناً بعدم الوضوح والتناقض؛ مما يجعل هذه القواعد غير قادرة على تحقيق العدالة، وعلى مواكبة ما هو معمول به في بقية البيئات القانونية المعاصرة.

تتبع الدراسة المنهج التحليلي النقدي لنصوص (القانون رقم 5، لسنة 1961) بشأن العلاقة ذات العنصر الأجنبي، و(القانون رقم 38، لسنة 1938) بشأن قواعد المرافعات المدنية والتجارية.

يهدف هذا البحث إلى تحليل أحكام العقار في القانون الدولي الخاص الكويتي، وإلى نقدها؛ تمهيداً لإعادة تنظيم أحكامها من قبل المشرع الكويتي، فهو دعوة لإعادة قراءة نصوص القانون قراءةً متأنيةً، وتقييمها والنظر في مدى ملاءمتها للحاجة وللأمال المنشودة من القانون الدولي الخاص، ومدى تحقيقها لمبدأ اليقين القانوني، ولتوقعات الأطراف عند التعاقد.

ولقد توصلنا إلى أن قواعد القانون الدولي الخاص الكويتي مسلوقة القدرة على التجاوب مع مستجدات الحياة الدولية المعاصرة ومواكبتها.

الكلمات المفتاحية: العقار، الاختصاص القضائي، القانون الواجب التطبيق، الدعاوى العينية، السيادة، قانون الإرادة

للاقتباس: الجارالله، محمد. «نحو تطوير أحكام العقار في القانون الدولي الخاص الكويتي - دراسة تحليلية نقدية»، المجلة الدولية للقانون، المجلد الحادي عشر، العدد الأول، 2022

<https://doi.org/10.29117/irl.2022.0208>

© 2022، الجارالله، الجهة المرخص لها: دار نشر جامعة قطر. تم نشر هذه المقالة البحثية وفقاً لشرط -Creative Commons Attribution- NonCommercial 4.0 International (CC BY-NC 4.0). تسمح هذه الرخصة بالاستخدام غير التجاري، وينبغي نسبة العمل إلى صاحبه، مع بيان أي تعديلات عليه. كما تتيح حرية نسخ، وتوزيع، ونقل العمل بأي شكل من الأشكال، أو بأية وسيلة، ومزجه وتحويله والبناء عليه، طالما يُنسب العمل الأصلي إلى المؤلف.



OPEN ACCESS

Submitted: 12/8/2021

Reviewed: 29/8/2021

Accepted: 2/9/2021

Towards Improving Real Estate Rules of Kuwaiti Private International Law-A Critical Analytical Study

Mohammad Aljarallah

Assistant Professor, International Law Department, College of Law, Kuwait University
m.jarallah@gmail.com

Abstract

Real estate plays a significant role in terms of countries' economy and policies. The rules regulating real estate in Kuwaiti private international law seem to be delicate, over exaggerated, under the pretext of sovereignty and public order, and sometimes suffer from lack of clarity and contradiction.

This makes rules inapplicable and deliverance of justice suffers in comparison to the concurrent legal systems. This study follows a critical analytical approach for the Law No. 5 of 1961 about the relationship between the same subject element and Law No. 38 of 1938 regarding the rules of civil and commercial pleadings.

This study aims to critically analyse and assess such rules. It aims also to encourage Kuwaiti legislator to reevaluate them, for the sake of attaining the objectives of private international law. The study concluded that Kuwaiti private international law regulations lack the ability to respond to and keep pace with the developments of contemporary international trends.

Keywords: Real estate; Judicial jurisdiction; Applicable law; Sovereignty; Choice of law

Cite this article as: Aljarallah M., "Towards Improving Real Estate Rules of Kuwaiti Private International Law-A Critical Analytical Study", *International Review of Law*, Volume 11, Regular Issue 1, 2022

<https://doi.org/10.29117/irl.2022.0208>

© 2022, Aljarallah M., licensee QU Press. This article is published under the terms of the Creative Commons Attribution-NonCommercial 4.0 International (CC BY-NC 4.0), which permits non-commercial use of the material, appropriate credit, and indication if changes in the material were made. You can copy and redistribute the material in any medium or format as well as remix, transform, and build upon the material, provided the original work is properly cited.

يلعب القانون الدولي الخاص دوراً مهماً وحيوياً في تعاملات الأفراد الدولية الخاصة، التي أصبح من الصعب تجنب أحكامه فيها، لا سيما مع تطور وسائل التواصل والتكنولوجيا؛ مما أدى إلى توحيد وتشابك في العلاقات الدولية الخاصة؛ حيث أصبح العالم قرية صغيرة.

وكلما كان القانون الدولي الخاص مواكباً ويعكس في أحكامه مصالح الأفراد؛ كان ذلك من شأنه أن يقوي البيئة الاقتصادية للدولة ويدعمها، ويحقق مصلحة الأفراد على حد سواء. وبالنظر إلى أحكام القانون الدولي الخاص الكويتي، وعلى وجه العموم، نجد أنها قد وردت بناءً على القانون رقم 5 لسنة 1961، ولم تضاف إليها أي تعديلات - فيما يخص قواعد الإسناد - وإلى وقتنا هذا، أي أن القانون الدولي الخاص الكويتي قد أمضى أكثر من ستين سنة دون أي تغيير يطرأ عليه¹.

وعليه، يمكننا القول إن هذا القانون قد فاته ركب التطور في مجمل أحكامه، سواءً كان ذلك متعلقاً بالاختصاص التشريعي أو القضائي، فهو بحاجة ماسة إلى إعادة تطوير وصياغة جذرية، خصوصاً وأن النظريات القانونية السائدة في السابق قد تطورت وحلت محلها نظريات جديدة.

وعلى وجه الخصوص، فإن القانون الدولي الخاص الكويتي يقرر في قواعد إسناده الكثير من الأحكام غير المنطقية، منها على سبيل المثال ما يتعلق بالعمارة (والذي هو محل البحث) أو ما يتعلق بأحكام الهبة، إذ يطبق على الأخيرة أحكام الوصية وغيرها الكثير². كل هذا من شأنه أن يضعف القانون الدولي الخاص الكويتي، مما ينعكس سلباً على مصلحة الدولة الاقتصادية والأفراد على حد سواء³.

1 تجدر الإشارة إلى أنه قد ظهر تعديل وحيد للقانون 5 لسنة 1961 بإلغاء الباب الأول منه (الاختصاص القضائي)، وإلحاقه بقانون المرافعات المدنية والتجارية رقم 38 لسنة 1980، تحت بند الاختصاص الدولي للمحاكم الكويتية.

2 انظر على سبيل المثال: ما تقررته المادة 49 من قانون 5 لسنة 1961؛ حيث تنص على أنه "يسري على الهبات قانون جنسية الواهب وقت الهبة، أما أحكام المقدار الذي يجوز التبرع به، والمقدار الذي يجب إبقاؤه للورثة؛ فيسري عليها قانون جنسية الواهب وقت الموت، ويخضع شكل الهبة لقانون جنسية الواهب وقت الهبة، أو قانون البلد الذي تمت فيه الهبة"، ونحن نتساءل تحديداً عن حكم المقدار في الهبة؛ إذ إن الهبة - كما يعرفها الفقهاء - عقد تملك مال دون عوض في الحال، فكيف يطبق على مقدارها قانون الواهب عند الوفاة؟! انظر في المعنى ذاته: بشائر صلاح الغانم، "القانون الواجب التطبيق على عقد هبة علامة تجارية: دراسة لنص المادة 49 من القانون الكويتي رقم 5 لسنة 1961 في تنظيم العلاقات ذات العنصر الأجنبي"، العدد 83، مجلة الشريعة والقانون، كلية القانون، جامعة الإمارات العربية المتحدة، 2020، ص 217.

3 مما يؤخذ على القانون الدولي الخاص الكويتي أيضاً، أنه التزم الصمت عن بعض المسائل المهمة ولم يحسمها، كمسألة طبيعة القانون الأجنبي أمام القضاء الكويتي، وحكم التركة الشاغرة، والقانون الواجب التطبيق على إجراءات التقاضي، والقانون الواجب التطبيق على البضائع، وحكم الغش والتحايل نحو القانون (كإشكال من إشكالات التنازع)، كما أن القانون لم يبين ما المقصود بمركز الإدارة الرئيس الفعلي عند الحديث عن أهلية الشخص الاعتباري، فهل يقرر على أساس معيار الأرباح ذلك الشخص الاعتباري؟ أو على أساس النظام الأساس لذلك الشخص الاعتباري؟ على الرغم من نص القانون في المادة 69 منه على "أنه يتبع في مالم يرد بشأنه نص من أحكام هذا الباب المبادئ المتبعة في القانون الدولي الخاص"، إلا أننا نرى أن في ذلك تقصيراً غير مبرر من قبل المشرع الكويتي، كما أن في ذلك عبثاً على القاضي الكويتي لتتبع أحكام المبادئ الواردة في القانون الدولي الخاص ومجالاً لاختلاف الآراء الفقهية، فما المانع من حسم تلك المسائل تشريعياً؟ كما أنه مما يعاب على قانون 5 لسنة 1961 أنه لم يجدد آلية لحصر قواعد الإسناد التي ترد بنص خاص فهناك الكثير من قواعد الإسناد التي وردت بنص خاص، ولها الأولوية على قانون 5 لسنة 1961؛ حيث تبين المادة 68 من القانون أنه "لا تسري أحكام المواد الواردة في هذا الباب إلا حيث لا يوجد نص على خلافها في قانون خاص، أو في معاهدة دولية نافذة في الكويت". ومنها على سبيل المثال، ما جاء في اتفاقية Berne Convention (برن) بشأن حماية المصنفات الأدبية والفنية لعام 1979 وتحديداً فيما يتعلق بالقانون الواجب التطبيق على حق المؤلف؛ حيث تشير قاعدة الإسناد الكويتية (قانون 5 لسنة 1961) إلى معيار قانون بلد النشر الأول، أو الإخراج الأول كما جاء في المادة 57 منه، بينما تقضي اتفاقية برن بتطبيق معيار آخر، وهو جنسية المؤلف كما تبين ذلك المادة الثالثة منها، وتكمن الإشكالية في أن هذه القواعد في هذه الاتفاقية وغيرها لم يجدد لها قالب واحد تحفظ به؛ إنها وردت مبعثرة =

وعليه، فمجرد المرور على غير المؤلف من أحكام القانون الدولي الخاص الكويتي دونها تساؤل أو توقف، يجعل من هذه الأحكام أمراً مسلماً به أو في أقل تقدير أمراً عادياً⁴.

وبالنظر إلى قواعد الإسناد الخاصة في المسائل المدنية والتجارية الواردة في القانون رقم 5 لسنة 1961 بشأن العلاقة ذات العنصر الأجنبي نجد أن المادة 51 منه تنص على أنه: "يسري على العقار، من حيث حيازته وملكيته والحقوق العينية التي يمكن أن تترتب عليه، وطرق كسب هذه الحقوق وانتقالها وانقضاءها، قانون موقع العقار".

فما العقار؟ وما القانون الواجب التطبيق عليه؟ وهل يخضع لقاعدة الإرادة؟ وهل ينظر القضاء الكويتي الدعاوى المرفوعة بشأن العقار الأجنبي؟⁵، وما إشكالات نص المادة 51 سالف الذكر، وما الحلول المقترحة لتعديله؟

الدراسات السابقة:

هناك الكثير من الدراسات العامة والمقارنة بشأن بيان أحكام العقار في القانون الدولي الخاص، ولم تقع في أيدينا أي دراسة تحليلية نقدية تخص أحكام العقار في القانون الدولي الخاص الكويتي، وعليه فيكون لهذه الدراسة إسهام واضح في بيان الأحكام الخاصة بالعقار وتحليلها.

أهمية الدراسة ونطاقها:

تكمن أهمية البحث في تحليل أحكام العقار في القانون الدولي الخاص الكويتي ونقده، وبيان الإشكالات التي تعترض تطبيقها؛ تمهيداً لإعادة تنظيمها وصياغتها. حيث يبين البحث مواضع من خلالها يمكن للمحاكم الكويتية نظر الدعاوى العقارية، كما يبين البحث أيضاً وسائل من خلالها يمكن إعادة صياغة قاعدة الإسناد المعنية بالعقار.

منهجية الدراسة:

تتبع الدراسة المنهج التحليلي النقدي لنصوص قانون 5 لسنة 1961 بشأن العلاقة ذات العنصر الأجنبي والقانون رقم 38 لسنة 1938 بشأن قواعد المرافعات المدنية والتجارية.

تقسيم الدراسة:

بنيت الدراسة - بالإضافة إلى المقدمة والخاتمة والمراجع - على مبحثين؛ على النحو الآتي:

المبحث الأول: المركز القانوني للعقار في القانون الدولي الخاص

المبحث الثاني: الإشكالات التي تثيرها الأحكام المنظمة للعقار في القانون الدولي الخاص الكويتي

=في الاتفاقيات، مما يَضَعُ معه معرفة أحكامها بسهولة (خصوصاً وإن كانت تعارض القانون الساري)، فلو أنها جمعت في قانون واحد، أو ضمنت أحكامها في القانون الحالي؛ لكانت مدعاة لتيسير تطبيق أحكام القانون الدولي الخاص.

4 الذي نعنيه بغير المؤلف من أحكام، هو أن القانون في بعض أحكامه قد أصبح إما لا حاجة له؛ بحيث إن الفائدة المرجوة منه لم تتحقق، أو أنه يقرر نتائج غير منطقية، أو يثير مساحة للشك والتردد، أو أنه لا يساعد في تلبية الحاجة القانونية المعاصرة، أو أنه يسبب في تطبيقه إشكالات عملية.

5 الذي نعنيه بالعقار الأجنبي؛ كل عقار يوجد خارج إقليم دولة الكويت، ولو كانت ملكيته تعود إلى مواطن، أو شخص معنوي كويتي.

المبحث الأول: المركز القانوني للعقار في القانون الدولي الخاص

تنص المادة 51 من قانون رقم 5 لسنة 1961 على أنه "يسري على العقار، من حيث حيازته وملكيته والحقوق العينية التي يمكن أن تترتب عليه وطرق كسب هذه الحقوق وانتقالها وانقضائها، قانون موقع العقار."

يبين هذا المبحث ماهية العقار وما هو القانون الواجب التطبيق عليه؟ في المطلب الأول منه، كما يبين المطلب الثاني منه لمحة عن التوجهات المتبعة في القانون الدولي الخاص المقارن وطريقة تعامل تلك الأنظمة القانونية في الدعاوى المرفوعة أمامها والواقعة على عقار أجنبي.

المطلب الأول: ماهية العقار وأهمية تطبيق قانون الموقع عليه

ينقسم المال بطبيعته إلى مال معنوي Intangible كالأسهم والملكية الفكرية وغيرها، أو إلى مال مادي Tangible كالعقار (بطبيعته/ أو بالتخصيص) Real-estate أو إلى منقول Movable⁶.

ويعتبر العقار بمجمله من أهم الأموال التي يسعى الفرد لامتلاكها، وعليه فتتضمن أغلب قوانين الدول ودساتيرها على حماية ملكية Property الفرد وصيانتها⁷. وفي المقابل يعتبر العقار على وجه الخصوص من أهم الأموال من الناحية الاقتصادية والسياسية للدولة؛ إذ إنه يعبر عن السيادة فيها فهو ركن من أركانها⁸.

ويعرف العقار لغةً بأنه "كل ملك له أصل وقرار ثابت كالأرض والدور والشجر والنخل، وهو مأخوذ من عقر الدار - أصله -، وجمعه عقارات، ويقابله المنقول"⁹.

كما يعرفه القانون الكويتي بأنه كل ما لا يمكن نقله دون تلف أو تغيير في هيئته، حيث تنص المادة 24 من القانون المدني الكويتي رقم 67 لسنة 1980 على أنه "كل شيء مستقر بحيزه ثابت فيه لا يمكن نقله من دون تلف أو تغيير في هيئته فهو عقار"¹⁰.

وبطبيعة الحال فإن تكييف الشيء باعتباره مالا أو عدم اعتباره مالا هو من المسائل الأولية التي تخضع إلى قانون القاضي Lex Fori باعتبارها من مسائل القانون (لا الواقع)¹¹. أما من حيث اعتبار المال بوصفه عقارا أو منقولاً فهو يخضع إلى قانون موقع المال.

وقد نصت المادة 31 من قانون رقم 5 لسنة 1961 على أن "القانون الكويتي هو الذي يسري في تكييف العلاقات

6 إبراهيم الدسوقي أبو الليل، نظرية الحق، ج2، 2000، ص309.

7 انظر على سبيل المثال: الدستور الكويتي في المادة 16 منه؛ حيث تنص على أنه "الملكية ورأس المال والعمل مقومات أساسية لكيان الدولة الاجتماعي وللشروة الوطنية، وهي جميعا حقوق فردية ذات وظيفة اجتماعية ينظمها القانون". كما تنص المادة 18 منه على أن "الملكية الخاصة مصنوعة..."، وكذلك ينص الإعلان العالمي لحقوق الإنسان في المادة 18 منه على أن "لكل فرد حق في التملك، بمفرده، أو بالاشتراك مع غيره...".

8 انظر في أركان الدولة، على صادق أبو هيف، القانون الدولي العام، منشأة المعارف، 1995، ص95.

9 انظر: مجلة البحوث الإسلامية، ع75، ص289.

10 تجدر الملاحظة أن الذي يعنينا في نطاق البحث هو العقار الأجنبي (الواقع خارج إقليم دولة الكويت) إذ هو محل القانون الدولي الخاص، أما العقار المحلي فلا حاجة من مناقشة أحكامه إذ إنه لا مناص من تطبيق القانون الكويتي عليه واختصاص المحاكم الكويتية بكل الدعاوى التي ترفع بشأنه.

11 أحمد ضامن السمدان، القانون الدولي الخاص الكويتي، ط3، 2008، ص57.

القانونية عندما يكون لازماً تحديد نوع هذه العلاقات في قضية تنازع فيها القوانين لمعرفة القانون الواجب تطبيقه من بينها" فالقاضي الكويتي يطبق القانون الكويتي (كتكييف أولي) في الدعوى المعروضة أمامه من حيث اعتبارها مالا أو من عدم ذلك، أما تكييفه لكون المال الذي أمامه عقاراً أو منقولاً (تكييف ثانوي أو لاحق) فهو يخضع إلى قانون موقع المال وليس إلى القانون الكويتي، ولو خالف الأخير في تكييفه للمال الأحكام الداخلية في القانون الكويتي.¹²

وكون العقار يعتبر من أقدم الأموال وأهمها؛ فقد عنيت التشريعات القانونية بمختلف الدول بتنظيم أحكامه وبيان القانون الواجب التطبيق عليه، حيث أخضعت أحكامه إلى قانون الدولة التي يوجد فيها *lex situs*.

وتمتد الجذور التاريخية لنظرية تطبيق قانون الموقع على الأموال إلى فقه الأحوال الإيطالي، عندما سُئِلَ الفقيه (بارتول) عن مدى حق الأجنبي في البناء على عقار يملكه، أجاب: أن هذا الحق يخضع لقانون موقع العقار خلافاً لما تقضي به مدرسة الأحوال الإيطالية.¹³

وقد درجت كافة المدارس الفقهية من القرن السادس عشر إلى زمننا هذا على هذا النحو، مما دفع بعضهم إلى القول بوجود عرف دولي يلزم الدول لاتباع هذه النظرية¹⁴. وعليه فتسلك أغلب القوانين المعاصرة إما شرفاً (القانون الصيني مثلاً)، أو غرباً (القانون الأمريكي كمثال) هذا المسلك¹⁵. وإن كان هناك فيما يبدو إجماع قانوني دولي على إخضاع العقار إلى قانون موقعه، إلا أن آلية تطبيق هذا الموقع تختلف بحسب المنهج القانوني المتبع في دولة القاضي. فعلى سبيل المثال يذهب جانب من الفقه إلى القول بأن إخضاع العقار لقانون موقعه لا يشمل القواعد الموضوعية فقط، بل يمتد ليشمل قواعد الإسناد في بلد العقار مما يجعل مفهوم الإحالة (على الرغم من انتقادها) حاضراً في تطبيق القانون على العقار.¹⁶

ومن الملاحظ أن المشرع الكويتي لم يخرج عن هذا السياق الدولي المستقر عليه، فقد تبني تطبيق النظرية الإقليمية على الأموال *Territorial Theory* (ومنها العقار) بشكل عام. كما أنه رفض الأخذ بالإحالة وقرر ذلك في المادة 72 من قانون رقم 5 لسنة 1961 حيث تنص على أنه "إذا تقرر أن قانوناً أجنبياً هو الواجب التطبيق، فلا يطبق منه إلا أحكامه الداخلية دون تلك التي تتعلق بالقانون الدولي الخاص".

ولا يثير تحديد الموقع بالنسبة إلى العقار الأجنبي إشكالاً، إذ إنه من خصائصه الثبات فتسهل معرفته، بعكس قانون موقع المنقول؛ لذلك عندما عالج القانون الكويتي إشكال التنازع المتحرك في قواعد إسناده لم يضيف زمناً

12 تجدر الإشارة إلى أن بعض الدول تنتهج نهجاً مخالفاً لهذه القاعدة (على سبيل الاستثناء)، فيكيف القاضي البريطاني، على سبيل المثال، المال بحسب ما يقضي به قانون موقعه باعتباره عقاراً، أو منقولاً، لا بحسب ما يقضي به قانونه من تكييف أولي للمال:

See: C.M.V. Clarkson & Jonathan Hill, *The Conflict of Laws*, (Oxford Press, 4th ed., 2011) 473.

13 هشام علي صادق، تنازع القوانين، دار المطبوعات الجامعية، 2007، ص 466.

14 صادق (تنازع القوانين...)، ص 468.

15 Z. S. Tan, Y Xiao, & Z Huo, *Conflict of Laws in the Peoples' Republic of China*, (Edward Elgar, 2016)303.

See also: D Currie, H Kay, L Kramer, K Roosevelt, *Conflict of Laws*, (Thomson West, 7th ed., 2006) 28.

16 Clarkson, (n12), 475.

(لوقف النزاع المتحرك) لقاعدة العقار كما فعل بقاعدة المنقول، أو غيرها من القواعد التي تحتوي على ضابط إسناد متحرك¹⁷. وعليه فكل عقار ليس في إقليم دولة الكويت فهو عقار أجنبي بغض النظر عن جنسية من يملكه. ويحقق التوجه الذي تبناه المشرع الكويتي في إخضاع العقار لقانون موقعه، الكثير من الإيجابيات، منها على سبيل المثال أنه:

أولاً: أساس لسلامة المعاملات وسهولتها واستقرارها

فإخضاع المال لقانون موقعه يحقق استقرار المعاملات وسلامتها وسهولة Expediency للمتعاملين به، فالمال يتمركز ويندمج في موقعه، وهو بذلك يساهم في توحيد القواعد القانونية المطبقة Uniformity وتوحيد توقعات الأفراد Predictability وتحقق مبدأ اليقين القانوني Legal Certainty¹⁸.

وفي ذلك تقول المذكرة الإيضاحية للمادة 51 من قانون 5 لسنة 1961 "وقانون موقع المال هو الذي يحقق المصالح الفردية كما يحقق في الوقت ذاته المصالح العامة للدولة"، فعلى سبيل المثال: المشتري الذي يريد التحقق من خلو العقار المراد شراؤه من الرهن، يتوجب عليه الاستعلام في السجل العقاري في دولة العقار، وليس من المنطقي استعلامه في السجل العقاري لدولة أخرى لا يقع فيها العقار!

ثانياً: أساس للاختصاص القضائي

يعتبر المال (أيًا كان عقارًا أو منقولًا) الموجود في إقليم دولة ما عرضةً لتنظيمها واختصاصها القضائي Judicial Jurisdiction، إذ إنها تظهر عليه بمظهر السيادة من جانب، ومن جانب آخر تعتبر المحاكم التي يوجد بها المال هي الأقدر على الفصل في المنازعات المتعلقة به، وفقاً لما يقرره مبدأ قوة النفاذ وغيرها من المبادئ الأخرى المنظمة لقواعد الاختصاص القضائي كالصلة Nexus والمصلحة Interests. فعلى سبيل المثال؛ نصت المادة 24 من قانون رقم 38 لسنة 1980 على أن المحاكم الكويتية تكون مختصة "...إذا كانت الدعوى متعلقة بعقار أو منقول موجود في الكويت..."، فليس من المنطقي أن يسمح القضاء الذي يوجد فيه المال لقضاء آخر في تقرير حكم (عيني) على المال وهو موجود على إقليمه، وإلا اعتبر ذلك انتهاكاً لسيادة تلك الدولة الأجنبية Offending Foreign State¹⁹.

ثالثاً: أساس من أسس السيادة والثروة الاقتصادية

يعتبر العقار - على وجه الخصوص - جزءاً من أجزاء الدولة (كما سبقت الإشارة أعلاه) فهي تظهر عليه بمظهر السيادة والسيادة Sovereignty، كما أنه يعبر عن قيمة اقتصادية كبيرة تشكل جزءاً حيويًا من اقتصاد أي دولة، وعليه فتصنف الدعاوى العينية المرفوعة بشأنه -بمجمليها- أنها من النظام العام للدولة.

17 انظر على سبيل المثال: نص المادة 52 الخاصة بالمنقول؛ حيث تنص على أنه "يسري على المنقول، من؛ حيث حيازته وملكيته والحقوق العينية التي يمكن أن تترتب عليه، قانون الجهة التي يوجد فيها هذا المنقول وقت تحقق السبب الذي ترتب عليه كسب الحياة، أو الملكية، أو الحقوق العينية الأخرى..."، وانظر ما نصت عليه المادة 42 من نفس القانون؛ حيث أكدت "في تصحيح النسب بالزواج يسري قانون الأب وقت تصحيح النسب".

18 أحمد عبد الكريم سلامة، القانون الدولي الخاص، دار النهضة العربية، ص 915؛ السمدان (القانون الدولي...)، ص 223؛ صادق (تنازع القوانين...)، ص 468.

19 T. C. Hartley, *International Commercial Litigation*, (Cambridge press, 3rd ed., 2011)14.

وقد نصت على ذلك المذكرة الإيضاحية للمادة 23 للقانون رقم 38 لسنة 1980 من "أن العقار من المظاهر الأساسية لسيادة الدولة، وأن تنفيذ الأحكام الصادرة في الدعاوى العقارية يكون عادة في الدولة التي يوجد فيها العقار، والتي لن تسمح في تنفيذها فيما لو صدرت من محاكم أجنبية"²⁰.

وتشرع معظم الدول قوانين (مخففة أو مشددة بحسب طبيعة الحال) تنظم من حرية الأجانب في تملك العقار المحلية، فضلاً عن السماح لقضاء أجنبي بتقرير أحكام على عقاراتها²¹.

وبعد أن سلمنا من أن إخضاع العقار لقانون موقعه من شأنه أن يحقق ميزات عديدة، إلا أنه لا يمتد ليشمل جميع عناصر العلاقة القانونية، فهناك من المسائل ما يدخل في نطاقه ومنها أخرى تخرج عنه كما سيأتي بيانها:

أولاً: ما يدخل في نطاق قانون موقع العقار

أ. بيان المركز القانوني للمال:

بمعنى أن قانون موقع العقار يبين طبيعة المال من حيث كونه عقاراً أم منقولاً²²، وكذلك يبين مشروعية التعامل به من عدمها، كما يبين القيود الواردة على تداوله وغيرها من تساؤلات²³.

ب. بيان طرق كسب الملكية:

يتدخل قانون موقع العقار في بيان وتنظيم طرق كسب ملكية العقار كالبيع والهبة والميراث وغيرها، كما يتدخل في تنظيم الحقوق العينية التي ترد عليه كالشفعة والانتصاق والاستيلاء وغيرها، وينظم أيضاً طرق انتقال تلك الحقوق وانقضائها. وتجدر الإشارة إلى ضرورة التفرقة بين بعض الحقوق التي تخضع في تنظيمها إلى قانون موقع العقار وتكون سبباً لنقل الحق العيني؛ ولكنها قد تختلط بقانون جنسية الشخص كالميراث والوصية. فعلي سبيل المثال، تنص المادة 47 قانون رقم 5 لسنة 1961 على أنه "يسري على الميراث قانون المورث وقت موته." أي أن قانون جنسية المورث هو الذي يقرر نصيب كل وارث من التركة فقط، أما قانون موقع المال فهو الذي يقرر تحقق ملكية الورثة للعقار من عدمها، فلو قرر قانون موقع المال عدم أحقية الورثة الأجانب

20 اتجهت محكمة التمييز الكويتية على هذا النحو في أكثر من حكم، انظر على سبيل المثال: الطعن رقم 284 لسنة 2006 أحوال شخصية/ 1. كما تجدر الإشارة أي أنه إذا منع القضاء المحلي من النظر في الدعاوى العقارية الخاصة بالعقار الأجنبي، فمن باب أولى أن يمنع التحكيم في العقود التي تتضمن نزاعاً متعلقاً بعقار أجنبي كونها من المسائل العامة التي لا يجوز التحكيم فيها:

Subject matter Arbitration. See, N Blackaby, C Partasides, A Redfern, M Hunter, *Redfern and Hunter on International Arbitration*, (Oxford Press, 5th ed., 2009)123.

21 ففي الكويت مثلاً قد صدر مرسوم بقانون رقم 74 لسنة 1979 بشأن تنظيم تملك غير الكويتيين للعقارات وقد نصت المادة الثالثة منه قصر هذا الحق على العرب وبشروط خاصة، فنص المادة الثالثة من هذا المرسوم على أنه "يجوز للعربي المنتمي بجنسيته إلى بلد عربي أن يكتسب ملكية عقار واحد في الكويت في إحدى المناطق السكنية التنظيمية إذا صدر مرسوم بمنحه هذا الحق، ويكون التملك بالشروط الآتية: أ- أن يكون طالب التملك مقيماً بالكويت إقامة دائمة مشروعة، وأن يكون دخله يسمح له بشراء العقار المطلوب تملكه، وألا تكون قد صدرت في حقه أحكام مخلة بالشرف، أو الأمانة طوال مدة إقامته بالكويت. ب- أن يخصص العقار كله للسكنى الخاصة لطالب التملك وأسرته. ج- ألا تزيد مساحة العقار المراد اكتساب ملكيته على ألف متر مربع. د- ألا يكون مالكا لعقار آخر في الكويت. هـ- شرط المعاملة بالمثل في البلد الذي ينتمي إليه طالب التملك. و- ألا تكون ملكية العين حصة شائعة مع كويتي. ويجوز لمجلس الوزراء إضافة شروط أخرى."

22 صادق (تنازع القوانين...)، ص 475.

23 See, J Fawcett, J Carruthers, & P North, *Cheshire, North & Fawcett: Private International Law*, Oxford press, 14th ed., 2008)1193.

في تملك العقارات مثلاً، فيبيع العقار ويأخذ الورثة نصيبهم من التركة بحسب ما قرره قانون جنسية المورث. بمعنى أن الميراث كسبب من أسباب نقل ملكية العقار يخضع في تقريره إلى قانون موقع العقار، أما فيما يتعلق بتقسيم الأنصبة فيخضع في تقديره إلى قانون جنسية المورث²⁴.

ج. بيان طرق الحيازة:

بمعنى أن قانون موقع العقار يبين طرق الحيازة، وكيفية كسبها، وانتقالها، وانقضائها، ويحدد آثارها، والحائز حسن النية، والحائز سيئ النية، وغيرها من المسائل المتعلقة بالحيازة²⁵.

د. بيان الحقوق العينية:

بمعنى أن قانون موقع العقار يبين الحقوق العينية (الأصلية – التبعية) التي يمكن أن تترتب عليه، وما مضمونها؟ وما هي السلطات التي يحولها هذا الحق لصاحبه؟ (استعمال – استغلال) وما هي القيود التي ترد عليه؟ وهل وردت على سبيل الحصر أو المثال؟ وغيرها²⁶.

ه. بيان أحكام الشهر:

بمعنى أن قانون موقع العقار يبين كافة الأشكال المتعلقة بالرسمية Formalities وأحكام الشهر، سواء كان لازماً لنشأة الحق عندما يتعلق بالحقوق العينية الأصلية، أو لازماً لنفاذها في مواجهة الغير عندما يتعلق الشهر بالحقوق العينية التبعية²⁷.

ثانياً: ما لا يدخل في نطاق قانون موقع العقار

أ. بيان أحكام الأهلية:

كقاعدة عامة في القانون الكويتي، يستثني القانون الواجب التطبيق على الأهلية في العقود التي ترد على عقار من إخضاعه إلى قانون موقع العقار أو إلى قانون الإرادة.

إلا أن بعض الأنظمة القانونية – كالمملكة المتحدة على سبيل المثال – تخضع الأهلية عند التعاقد إلى قانون موقع المال خصوصاً إن كان المراد التصرف به عقاراً²⁸. وهذا لم يأخذ به القانون الكويتي حيث أخرجت المادة 33 من قانون 5 لسنة 1961 الأهلية من خضوعها إلى قانون العقد أو إلى قانون المال فنصت على أنه "الحالة المدنية للشخص وأهلية يسري عليها قانون جنسيته..."²⁹.

24 صادق (تنازع القوانين...)، ص 476. وتجدر الإشارة إلى أن بعض الدول في تشريعاتها المنظمة لأحكام الإرث ترتب وضعاً خاصاً بالنسبة إلى تملك الأجانب للعقارات.

25 المرجع نفسه، ص 475.

26 المرجع نفسه، ص 475.

27 المرجع نفسه، ص 479.

28 كما جاء في الدعوى *In Bank of Africa Ltd vs. Cohen*؛ حيث قررت المحاكم البريطانية أن أهلية المرأة المتزوجة في تضامنها مع زوجها (المدين الرهن) يخضع إلى قانون موقع العقار (جنوب أفريقيا) والذي يقرر عدم جواز ذلك التضامن ما لم يكن طواعيةً:

See also, Lord Collins of Mapesbury, Clarkson, (n12), 476; Dicey, Morris and Collins on the Conflict of Laws, (Sweet & Maxwell, Vol. 2, 14th ed., 2012)1332.

29 عز الدين عبد الله، القانون الدولي الخاص، ج2، ط9، الهيئة المصرية العامة للكتاب، 1986، ص388.

ب. إجراءات التقاضي:

يقصد بإجراءات التقاضي كل ما يتطلبه القانون من إجراء من لحظة إعلان صحيفة الدعوى إلى حين تنفيذ الحكم بها. فتخضع إجراءات التقاضي Procedural Law إلى قانون القاضي، وهي من المسائل التي تخرج عن القانون الموضوعي للعقار Substance Law³⁰. بمعنى أن جميع الدعاوى العقارية التي ترفع أمام القضاء الكويتي بشأن عقار في الخارج لا تخضع في أشكالها إلى قانون موقع العقار، بل تخضع إلى قانون المرافعات الكويتي على الرغم من أن القاضي سيطبق في حكمه عليها قانون موقع العقار. فعلى سبيل المثال، تعتبر البيانات التي يجب أن تحتوي عليها صحيفة الدعوى، وكيفية إعمال الأدلة أمام القاضي الكويتي، والمحكمة المختصة داخلياً بنظر الدعوى وغيرها من المسائل الإجرائية، تقع في تقديرها إلى قانون القاضي وليس إلى قانون موقع العقار. أي يجب إدراك أن قانون موقع العقار لا يحكم كل عناصر الدعوى العقارية، فيزال التلازم بينه وبين القانون الذي تخضع له الدعوى في شكلها الإجرائي.

وتجدر الإشارة إلى أنه قد يوجد من الأمور الموضوعية ما قد يلتبس بإجراءات التقاضي، فيجب ألا تخضع إلى قانون القاضي بل إلى قانون موقع المال. فعلى سبيل المثال، تعتبر مسألة نوع الدليل المعتمد في الدعوى (لا كيفية إعماله) كالكتابة وشهادة الشهود وغيرها، من المسائل الموضوعية التي يختص في بيانها قانون موقع العقار وتخضع لأحكامه ولا تخضع في تحديدها إلى قانون القاضي. وقبلت محكمة التمييز الكويتية في الطعن رقم 1481 لسنة 2012 الدعوى المرفوعة بطلب الحكم على صحة التوقيع على السند العرفي بشأن عقار أجنبي، لكونها شخصية تحفظية ولا تدخل ضمن الاستثناء الوارد في المادة 23 مرافعات، وطبقت على الادعاء بالتزوير فيها القانون الكويتي³¹. من ذلك نستخلص أن مسألة قبول الأوراق العرفية أو الرسمية لإثبات ملكية العقار، أو مسألة طرق كشف التزوير (العين المجردة، الميكروسكوب، الأشعة فوق البنفسجية، الأشعة تحت الحمراء... الخ) بشأن تلك المحررات هو شأن خاص في قانون موقع العقار وتخضع الأدلة المعتمدة إلى أحكامه، ولكن كيفية إعمال طرق كشف التزوير (بالوسائل المعتمدة) هي من المسائل الإجرائية التي تخضع إلى القانون الكويتي في تقريرها.

ومما قد يتلبس بإجراءات التقاضي أيضاً مسألة التقادم Time Limitation. وقد قرر القانون الكويتي إلحاقها بإجراءات التقاضي كونه لم يتبن التقادم المكسب في أحكامه، بل تبني التقادم باعتباره مانعاً من موانع سماع الدعوى. فعلى سبيل المثال، لو رفعت دعوى أمام القضاء الكويتي يطلب بها تملك عقار أجنبي بالتقادم، فليس على القضاء أن يقضي بعدم اختصاصه لكون الدعوى عينية، بل عليه أن وكيف المسألة باعتبارها من إجراءات التقاضي والتي تخضع إلى قانون القاضي، ونتيجة لهذا التكييف يطبق على التقادم القانون الكويتي³².

30 وتجدر الإشارة إلى أن نص القانون القديم المنظم لقواعد الاختصاص القضائي رقم 5 لسنة 1961 قد ذكرها صراحةً، إلا أن قانون المرافعات الجديد رقم 38 لسنة 1980 قد غفل عن ذكرها، ولكنها تقرر في القانون الكويتي باعتبارها من المبادئ المستقر عليها في القانون الدولي الخاص.

31 انظر: محكمة التمييز الكويتية في الطعن رقم 1481 لسنة 2012، مدني 1.

32 السمدان (القانون الدولي...)، ص 290؛ إبراهيم الدسوقي أبو الليل، أحكام الالتزام، ط 2، مؤسسة دار الكتب، 1998، ص 457.

ج. العقود:

تعتبر العقود الواردة على عقار صنفين، فهي إما أن ترتب حقوقاً عينية أو شخصية، فتخرج الأخيرة من قانون موقع العقار إلى قانون الإرادة وتبقى الأولى في ظله. فعلى سبيل المثال، يعتبر عقد هبة العقار أو الوصية بعقار، من العقود والتصرفات التي ترتب حقوقاً عينية، فهي تخضع في أحكامها إلى قانون موقع العقار، فضلاً عن عدم اختصاص القضاء الكويتي عليها؛ لكونها من ضمن الدعاوى التي ترتب حقوقاً عينية³³.

ويتجه جانب من الفقه في القانون الكويتي إلى جانب المذكرة الإيضاحية للقانون، من أنه ليس لقانون العقد Choice of Law الوارد على عقار أي دور في إخضاع العقار لأحكامه، بغض النظر عن نوع الحق المتفرع منه سواء أكان حقاً عينياً أو كان حقاً شخصياً³⁴. ففي تبريرهم أن قاعدة الإرادة الواردة في القانون 5 لسنة 1961 في المادة 59 قد جاءت عامة، فهي قد استثنت جميع العقود الواردة على العقار أياً كانت طبيعة الحق المتفرع منها وذلك بقولها "يسري على العقد، من حيث الشروط الموضوعية لانعقاده ومن حيث الآثار التي تترتب عليه، قانون الدولة التي يوجد فيها الموطن المشترك للمتعاقدين إذا اتحدا موطناً، فإن اختلفا موطناً سري قانون الدولة التي تم فيها العقد، هذا ما لم يتفق المتعاقدان أو يتبين من الظروف أن قانوناً آخر هو الذي يراد تطبيقه. على أن قانون موقع العقار هو الذي يسري على العقود التي أبرمت في شأن هذا العقار"³⁵.

إلا أننا نميل إلى ما يذهب إليه الجانب الآخر من الفقه، حيث يرون ضرورة إفساح المجال لقانون الإرادة بالنسبة إلى العقود الواردة على العقار فيما يتعلق بما يتولد عنها من التزامات شخصية (دون العينية)؛ لكون ذلك منصباً على العقد Contractual Obligations أكثر منه على المال Right in Rem³⁶. فعلى سبيل المثال، يمكن بناءً على هذا الرأي أن يتفق مواطنان كويتيان على قانون آخر - غير قانون موقع العقار - ليحكم العلاقة التعاقدية الناتجة من عقد الإيجار المبرم بينهم بغض النظر عن مكان العقار؛ لكون هذا الالتزام التزاماً شخصياً بحتاً ولا يتعلق بذات العين. أي أن كل العقود التي ترد على عقار وترتب التزامات شخصية يمكن إخضاعها إلى قانون الإرادة واستبعادها من نطاق قانون موقع العقار.

ولكن عند النظر إلى أحكام محكمة التمييز الكويتية نجد تبايناً غريباً، فتتجه في مجمل أحكامها إلى إخضاع كافة الحقوق الشخصية المتفرعة عن العقود الواردة على عقار إلى قانون موقع العقار وليس إلى قانون الإرادة، حيث تنص المحكمة على أن "قانون موقع العقار هو الذي يسري على العقود التي أبرمت في شأن هذا العقار"³⁷ ويمتد ذلك ليشمل شروط انعقاده والآثار المترتبة عليه³⁸. إلا أن محكمة التمييز الكويتية في أكثر من حكم لها

33 سيأتي بيان اختصاص القضاء الكويتي في المبحث الثاني.

34 السمدان (القانون الدولي...)، ص 261.

35 ووفقاً لمفهوم المخالفة، بطبيعة الحال لا تخضع العقود الواردة على منقولات لهذا الاستثناء، فيجوز إخضاعها إلى قاعدة الإرادة وفقاً للتسلسل الوارد في المادة.

36 عبد الله، ص 384.

37 حكم محكمة التمييز الكويتية رقم 1372 لسنة 2008 تجاري / 3.

38 حكم محكمة التمييز الكويتية رقم 1372 لسنة 2008 تجاري / 3.

تجاوزت مسألة خضوع الحقوق الشخصية إلى قانون الإرادة – وهي مسألة بسيطة نسبياً إذا ما قورنت بما قامت به المحكمة – وذهبت ابعدها من ذلك، حيث قامت بتطبيق أحكام القانون الكويتي على المسائل الخاصة بعقار أجنبي ولم تلتفت حتى إلى قانون موقع العقار³⁹. ومن ذلك يتضح وجه التباين، فعدم قبول المحكمة إخضاع العقد الوارد على عقار أجنبي بما يرتبه من حقوق شخصية لقانون الإرادة وتجاهل ذلك، لا يوازي ما قامت به من تطبيق أحكام القانون الكويتي على عقار أجنبي.

ونخلص مما سبق إلى ضرورة أن يفسح المجال إلى قانون الإرادة فيما يتعلق بالشروط الشكلية والموضوعية للعقد، طالما كان هذا العقد يرتب حقوقاً شخصية؛ لكون القانون الواجب التطبيق متصلاً بالعقد أكثر من كونه متصلاً بالعقار، ما لم يرتب – بطبيعة الحال – هذا العقد حقاً عينياً؛ فيخضع بشروطه الموضوعية والشكلية لقانون العقار⁴⁰.

وبعد بيان أحكام المركز القانوني للعقار في القانون الدولي الخاص الكويتي، نسلط الضوء في المطلب الثاني على لمحة للتوجهات العامة المتبعة في القانون الدولي الخاص المقارن وطريقة تعامل تلك الأنظمة القانونية في الدعاوى المرفوعة أمامها والواقعة على عقار أجنبي.

المطلب الثاني: توجهات القانون الدولي الخاص المقارن بشأن الاختصاص القضائي والتشريعي على العقار الأجنبي

تشعب توجهات الدول في تنظيمها لأحكام القانون الدولي الخاص بشأن العقار الأجنبي بحسب نظرتها وفلسفتها القانونية للحق المتنازع عليه.

ففيما يتعلق بالاختصاص القضائي لتلك الدول مثلاً، نجد منها من يسلك مسلكاً أشد من القانون الكويتي في تنظيمها لقواعد الاختصاص القضائي عندما يتعلق الأمر في نظر الدعاوى العقارية، كالقانون الإماراتي والذي يمنع قضاءه من نظر الدعاوى العينية بل وحتى الدعاوى الشخصية الواردة على عقار في الخارج⁴¹. كما أن القانون العراقي على سبيل المثال، قد تنازل عن حقه كلياً في نظر الدعاوى المرفوعة بشأن الأموال إلى محاكم موقع المال سواء تعلق الأمر بعقار أو منقول، وذلك حتى لو اتفق الأطراف صراحة على اختيار المحاكم العراقية بهذا الشأن⁴².

أما ما يتعلق بعموم التوجه المعتدل في التشريعات المقارنة بشأن الاختصاص القضائي لمحاكمها على العقارات

39 انظر: حكم محكمة التمييز الكويتية رقم 749 لسنة 2002 تجاري/2؛ حكم محكمة التمييز الكويتية رقم 1372 لسنة 2008 تجاري/3؛ حكم محكمة التمييز الكويتية رقم 250 لسنة 2002 مدني. وسيلي النظر إلى الأحكام التي درج عليها القانون الدولي الخاص المقارن في المبحث الثاني والتي ترجح إمكانية إخضاع العقود التي ترتب حقوقاً شخصية إلى قانون الإرادة.

40 انظر على سبيل المثال: ما نصت عليه اتفاقية روما بشأن القانون الواجب التطبيق على العقود لعام 2008 في الفصل الثاني منها، في المادة الحادية عشرة بفقرتها الخامسة:

“... a contract on the subject matter of which is a right in rem in immovable property or a tenancy of immovable property shall be subject to the requirements of form of the law of the country where the property is situated...” See, Regulation (Ec) No 593/2008 of the European Parliament and of the Council of 17 June 2008 on the law applicable to contractual obligations. Article 11(5) <https://eur-lex.europa.eu/>. Accessed on 22/6/2021.

41 عوض الله شبية الحمد السيد، أحكام تنازع القوانين، أكاديمية شرطة، دبي، 2001، ص 414. سيلي بيان موقف القانون الكويتي في المبحث الثاني.

42 سهى خلف عبد، الاختصاص القضائي للمحاكم الوطنية، دار البداية، 2013، ص 150. وفي نظرنا أن هذا التوجه المتشدد لا يخدم أهداف القانون الدولي الخاص من تشجيع الأفراد على اختيار القانون والمحاكم التي تتجه إليها إرادتهم.

الأجنبية، فنجد أنها تدخل الدعاوى الشخصية العقارية والدعاوى المختلطة من ضمن اختصاصها. فعلى سبيل المثال، يذهب جانب من الفقه الفرنسي من استثناء الدعاوى العينية العقارية فقط من اختصاص المحاكم الفرنسية أما غيرها من الدعاوى فتخضع إلى اختصاص المحاكم الفرنسية⁴³. كما توجه جانب من الفقه المصري بعدم نفي الاختصاص عن المحاكم المصرية في نظر الدعاوى العقارية المتعلقة بعقار أجنبي ما دام المدعي متوطناً في مصر⁴⁴. وقد درجت كثير من الدول في تبني هذا التوجه منها على سبيل المثال القانون العماني⁴⁵.

وعلى النقيض الآخر تتطرق بعض هذه الأنظمة القانونية وتسمح لقضاؤها بالذهاب إلى أبعد من ذلك، وذلك للنظر وتقرير الحق العيني في الدعوى، وذلك بحسب ما يقضي به قانون موقع العقار (القواعد الموضوعية) أو استناداً إلى قواعد الإحالة Renvoi في موقع العقار أحياناً، وفي أحيان أخرى إلى ما يقضي به قانون العقد⁴⁶. فقد قررت المحاكم البريطانية في الدعوى In Bank of Africa Ltd vs. Cohen النظر في صحة الرهن الواقع على عقار في جنوب أفريقيا وطبقت عليه قانون موقع العقار⁴⁷. كما قررت المحاكم البريطانية أيضاً في الدعوى Re in Smith اختصاصها في نظر عقد الرهن الواقع على عقار في دومينيكا، وقد قضت أنه يخضع في أحكامه إلى القانون الإنجليزي⁴⁸. كما قامت محكمة الاستئناف في ولاية فلوريدا في الدعوى Ciungu v. Bulea بتقرير ملكية شخص في عقار واقع في رومانيا بناءً على وصية استناداً على أحكام القانون الروماني، مبرره حكمها ذلك أنه لا يؤثر بشكل سلبي على العقار الواقع في رومانيا، حيث جاء موافقاً لأحكام القانون الروماني⁴⁹.

أما فيما يتعلق بالاختصاص التشريعي للقانون المقارن نجد الحال متبايناً، كذلك بين متشدد ومتوسط ومتطرف. فعلى سبيل المثال يتجه كل من القانون السويسري والأنجلو أمريكي إلى إحلال قاعدة الإرادة في العقود التي ترد على عقار عوضاً عن قاعدة قانون موقع العقار، عدا ما يتعلق بالأثر العيني ونقل الملكية، فيخضع تكوين العقد وآثاره وشروطه الشكلية إلى قاعدة الإرادة⁵⁰. كما قرر القضاء البريطاني في الدعوى Adams vs. Clutterbuck والتي بموجبها اتفق الأطراف في بريطانيا بجواز تطبيق القانون الأسكتلندي (موقع العقار) على شروط صحة وثيقة نقل ملكية العقار Conveyance على الرغم من مخالفتها للقانون البريطاني، وقضت بصحتها؛ لكونها مطابقة للشروط في القانون الأسكتلندي⁵¹.

وعلى الرغم من تباين وجهات النظر القانونية في التشريعات المقارنة، إلا أنه يمكن استخلاص قاعدة عامة في

43 هشام علي صادق، المطول في القانون الدولي الخاص، ج1، مج1، دار الفكر الجامعي، 2014، ص110.

44 المرجع نفسه، ص107. تجدر الإشارة إلى أنه لم يكن في قانون المرافعات المصري الملغي نص على استثناء الدعاوى العقارية من نظر القضاء المصري.

45 أشرف وفا محمد، القانون الدولي الخاص العماني، دار النهضة العربية، 2015، ص603.

46 See e.g., articles 21, 22 (2) & 23 of the Council Regulation (EC) No 44/2001 of 22 December 2000 on jurisdiction and the recognition and enforcement of judgments in civil and commercial matters: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=celex%3A32001R0044>. Accessed on 22/6/2021. . See also, articles 21, 22 (2) & 23 of the Lugano Convention on jurisdiction and the recognition and enforcement of judgments in civil and commercial matters 2007. <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/ALL/?uri=CELEX%3A22007A1221%2803%29> Accessed on 22/6/2021.

47 Clarkson, (n12), 476.

48 *ibid*, 475.

49 Ciungu v. Bulea, 162 So.3d 290 (Fla. 1st DCA 2015), 40 Fall. Weekly D.689c. <http://home.rubinonprobatelit.com/2015/03/ciungu-v-bulea.html>. Accessed on 22/6/2021.

50 سلامة، ص920.

51 Clarkson, (n12), 475.

طريقة تقرير الاختصاص القضائي على الدعوى المرفوعة بشأن عقار أجنبي، وهي أن المحاكم كأصل عام تقبل الدعوى بشأن العقارات إلا ما يتعلق منها بالملكية *Transfer of Title* أو الحيازة *Possession to Right*⁵². أما ما يتعلق بشأن القانون الواجب التطبيق فقد يكون -بحسب الحال- أما قانون موقع العقار بما في ذلك قواعد إسناده والتي من شأنها أن قد تحيل إلى قانون آخر، أو إلى قانون العقد⁵³. ولعل التبرير وراء هذا التوجه في القانون المقارن هو أن مسألة تقرير القضاء عدم اختصاصه في الدعوى المرفوعة أمامه من شأنه أن يحقق جريمة إنكار العدالة *Denial of justice*، كما أن اختلاف التكييفات وفكرة النظام العام والأخذ بالإحالة كل هذا من شأنه أن يعزز أوجه الاختلاف بين القوانين المقارنة والقانون الكويتي (كما سيأتي بيانه).

وبعد استعراضنا للأحكام المنظمة للمركز القانوني للعقار وبعض توجهات القانون الدولي الخاص المقارن لها، نشعر ببيان الإشكالات التي تثيرها الأحكام المنظمة للعقار في القانون الدولي الخاص الكويتي.

المبحث الثاني: الإشكالات التي تثيرها الأحكام المنظمة للعقار في القانون الدولي الخاص الكويتي

ترتبط أفرع القانون الدولي الخاص بعلاقة وطيدة فيما بينها، ويؤثر كل فرع منها على الآخر بصورة طردية إما إيجاباً أو سلباً. بين هذا المبحث أثر الأحكام المنظمة للعقار على العلاقة المرتبطة بين أفرع القانون الدولي الخاص، كما يبين أنها لم تحقق الغاية المرجوة منها. يتناول المطلب الأول منه أوجه عدم ملاءمتها في الاختصاص القضائي، كما يتناول المطلب الثاني منه أوجه عدم ملاءمتها في الاختصاص التشريعي.

المطلب الأول: أوجه عدم ملائمة الأحكام المنظمة للعقار بالنسبة إلى قواعد الاختصاص القضائي

وردت قواعد الاختصاص القضائي المنظمة لعمل المحاكم الكويتية في العلاقات ذات العنصر الأجنبي في قانون رقم 5 لسنة 1961 في الباب الأول منه، إلا أنها ألغيت بصدور قانون المرافعات الكويتي رقم 38 لسنة 1980 وضمنت أحكامها مع بعض التعديلات البسيطة تحت باب الاختصاص الدولي للمحاكم الكويتية⁵⁴.

وقد نصت المادة 23 من القانون الحالي على أنه "تختص المحاكم الكويتية بنظر الدعوى التي ترفع على الكويتي، والدعوى التي ترفع على الأجنبي الذي له موطن أو محل إقامة في الكويت، وذلك كله فيما عدا الدعوى العقارية المتعلقة بعقار واقع في الخارج."⁵⁵

52 Collins, (n 28), 1315.

53 Collins, (n 28), 1330. See also, Clarkson, (n12), 475.

54 السمدان (القانون الدولي...)، ص 329.

55 كما أننا نجد أن الباب الأول من قانون رقم 5 لسنة 1961 وقبل صدور قانون المرافعات (الذي ألغي الباب الأول منه)، عند حديثه عن اختصاص المحاكم الكويتية تطرق إلى منع القضاء الكويتي من نظر المنازعات المتعلقة بعقار واقع في الخارج؛ حيث تنص المادة 3 منه على أنه "إذا كان المدعى عليه كويتيًا، كانت المحاكم الكويتية مختصة ما لم تكن الدعوى متعلقة بعقار واقع في الخارج" كما تنص المادة 12 منه على أنه "تختص المحاكم الكويتية بنظر الدعوى التي ترفع على الأجنبي إذا كان له موطن، أو سكن في الكويت، أو كان له فيها موطن مختار، ما لم تكن الدعوى متعلقة بعقار واقع في الخارج".

ومفاد هذا النص أن القضاء الكويتي يتمتع عن نظر الدعاوى التي يكون موضوعها عقاراً أجنبياً Limitation of Jurisdiction، ولو كان المدعى عليه كويتيًّا أو أجنبياً له موطن أو محل إقامة في الكويت.

ووصف "الدعاوى العقارية" هو وصف مخصص لم يكن موجوداً في ظل قواعد الاختصاص القضائي القديمة⁵⁶، فورودها بهذا الشكل يوضح الإشكال الذي قد يثور في ظل النص القديم من حيث التعميم، وذلك لعدم تحديد أنواع الدعاوى التي يمكن أن ينظرها القضاء الكويتي ولو تعلق بعقار في الخارج⁵⁷. وتتعدد أنواع الدعاوى المرفوعة بشأن العقار الأجنبي والتي يمكن للقضاء الكويتي أن يقرر اختصاصه أو عدم اختصاصه عليها كما يلي: ⁵⁸

أولاً: الدعاوى التي لا تدخل من ضمن اختصاص القضاء الكويتي

أ. الدعاوى العينية العقارية:

وهي الدعاوى التي يكون محل النزاع فيها حقاً عينياً Right in Rem أصلياً كان أو تبعياً، كدعاوى الحيازة (استرداد - منع تعرض - وقف أعمال جديدة) والملكية والرهن والارتفاق والاستحقاق وغيرها، فالحق المطالب فيها منصب على عين العقار، فنظر هذه الدعاوى يشكل خرقاً لسيادة الدولة الأجنبية، كما أنه يفسر أيضاً من ضمن مسائل النظام العام، وكما أن الحكم الصادر في هذه الدعاوى قد يلاقي صعوبات في التنفيذ⁵⁹.

ب. الدعاوى الشخصية العقارية:

وهي الدعاوى التي يكون محل النزاع فيها حقاً شخصياً Right in Personal واقعاً على عقار، كالدعوى التي يرفعها مشتري العقار بعقد غير مسجل يطلب فيها الحكم تسجيله، أو دعوى صحة عقد بيع العقار ونفاذه، أو دعوى بائع العقار بعقد مسجل والتي يرفعها على المشتري ويطلب فيها بفسخ العقد⁶⁰.

ج. الدعاوى المختلطة العقارية:

وهي الدعاوى التي يكون محل النزاع فيها حقاً شخصياً وعينياً Quasi in Rem في الوقت ذاته، كالدعوى التي يرفعها مشتري العقار مطالباً بتسليمه، فيظهر الحق الشخصي بالمطالبة بالتسليم، والحق العيني يظهر في الملكية بموجب العقد المسجل⁶¹.

وقد قرر القضاء الكويتي عدم اختصاصه على ما سبق من دعاوى، كما بينت المذكرة الإيضاحية للقانون ذلك،

56 انظر على سبيل المثال: المادتين 12 و 13 من قانون رقم 5 لسنة 1961.

57 السمدان (القانون الدولي...)، ص 335.

58 بطبيعة الحال مجال النقاش هنا ينحصر على الدعاوى التي ترد على عقار بمفهوم القانون الدولي الخاص، وليس كل الدعوى العقارية، كدعاوى نزاع ملكية العقار للمنفقة العامة، فتلك ليست محلاً للنقاش.

59 هشام خالد، القانون القضائي الخاص الدولي، دار الفكر الجامعي، 2010، ص 100.

60 صادق (المطول...)، ص 110.

61 حسام الدين فتحي ناصف، الاختصاص القضائي وتنفيذ الأحكام الأجنبية، دار النهضة العربية، 2012، ص 124.

وما جرى عليه قضاء محكمة التمييز الكويتية في أكثر من حكم بقولها: "يقتصر هذا الاستثناء على هذه الدعاوى فقط فلا تختص بها محاكم الكويت، ويستوي في ذلك أن تكون الدعوى شخصية عقارية تستند إلى حق شخصي بحت ويطلب فيها تقرير حق عيني على عقار أو اكتسابه أو إلغائه، أو تكون دعوى عينية عقارية محلها حق عيني على عقار، أو تكون دعوى مختلطة تستند إلى حقين على عقار أحدهما شخصي والآخر عيني..."⁶².

ثانياً: الدعاوى العقارية التي تدخل من ضمن اختصاص القضاء الكويتي

أخذاً بمفهوم المخالفة لما سبق، فتخرج الدعاوى العينية المنقولة، وكذلك الدعاوى غير العقارية (الشخصية البحتة) من هذا الاستثناء وتخضع لاختصاص المحاكم الكويتية ولو تعلق موضوعها بعقار واقع في الخارج، كدعوى المطالبة بالإيجار، أو التعويض عن الإخلال بالعقد (المسؤولية العقدية) لعدم التسليم، أو دفع الثمن، أو عدم القيام بنقل الملكية، أو طلب المستأجر تسليم العين المؤجرة، أو دعاوى المفاوض على صاحب العقار يطالبه فيها بنفقات الإصلاحات، أو النزاع المتعلق بالورقة التجارية التي تم بموجبها البيع وغيرها من دعاوى⁶³.

وذلك كما بينته محكمة التمييز الكويتية في أكثر من حكم بقولها "... أما غيرها من الدعاوى العينية المنقولة أو الدعاوى الشخصية المنقولة فلا تندرج في نطاق هذا الاستثناء ولو تعلقت بعقار واقع خارج دولة الكويت..."⁶⁴.

وبعد استعراضنا لموقف القانون والقضاء الكويتي بشأن قواعد الاختصاص القضائي وكيفية تعاملها مع الدعاوى التي محلها عقار أجنبي، نخلص إلى أن القانون الكويتي قد وفق نسبياً في إضافته لمصطلح "الدعاوى العقارية"، بخلاف القانون القديم الذي قد يفهم منه عموم الدعاوى سواء كانت عقارية أم غير عقارية، إلا أنه لم يوفق في تضييقه لاختصاص المحاكم الكويتية في نظر الدعاوى الشخصية والمختلطة. إننا وإن كنا نتفق مع توجه المشرع في منع القضاء الكويتي، من النظر في الدعاوى العينية التي محلها عقار أجنبي لمحاذير السيادة وعدم فاعلية تنفيذ الأحكام – على فرض صحتها – فإننا نختلف مع توجهه في رفضه النظر في الدعاوى الشخصية أو المختلطة؛ لكونهما لا يتعلقان بالحق العيني بصورة مباشرة، كما أن القضاء على فرض قبوله لهذه الدعاوى لن يطبق إلا ما يقضي به قانون موقع العقار في كل الأحوال، وعليه فتتلاشى محاذير السيادة وتنفيذ الأحكام، والنظام العام من نظر الدعوى التي قرر بموجبها استثناء الدعاوى العقارية بناءً عليها ابتداءً، كما أن التوجه الحديث في القانون الدولي الخاص (كما سبق الإشارة إليه في المبحث الأول) يدعم هذا التوجه ويدعو إلى هجر تلك الفكرة ولو نسبياً، وهذا كله من شأنه أن يحقق في كل الحالات استقرار المعاملات وسهولتها وتعزيز مبدأ اليقين القانوني، وتوحيداً لقواعد الاختصاص القضائي بين الدول⁶⁵.

62 انظر: حكم محكمة التمييز الكويتية رقم 2007/40 تجاري؛ حكم محكمة التمييز الكويتية رقم 2001/294 مدني؛ حكم محكمة التمييز الكويتية رقم 2011/575 تجاري.

63 السمدان (القانون الدولي...)، ص336؛ حكم محكمة التمييز الكويتية رقم 2012/1711 تجاري4، الذي يقضي بجواز فسخ عقد البيع الواقع على عقار أجنبي؛ حيث إن البائع لم يقيم بتسجيله. وانظر كذلك: محكمة التمييز في الطعن رقم 1372 لسنة 2008 تجاري 3؛ محكمة التمييز في الطعن رقم 250 لسنة 2002 مدني.

64 حكم محكمة التمييز الكويتية رقم 2007/40 تجاري.

65 محمد عبد اللطيف الجارالله، "فكرة النظام العام الدولي الخاص كوسيلة لاستبعاد تطبيق القانون الأجنبي – دراسة تحليلية لنصوص القانون رقم 5، 1961 بشأن العلاقات ذات العنصر الأجنبي"، مجلة الحقوق، جامعة الكويت، ع4/2، السنة 44، 2020.

كما أنه ليس بالضرورة أن تتعلق الدعاوى العقارية في بلد العقار بالنظام العام، بمعنى إن وصل القاضي الوطني بتكييفه الأولي إلى أن المسألة عقارية، فيجب عليه التريث؛ للنظر فيما إذا كان التكييف الثانوي (بحسب ما يقضي به القانون الواجب التطبيق) يقبل هذا النوع من الدعاوى ولا يعتبرها من النظام العام⁶⁶.

كما أن في بعض الأحيان يجب أن يطبق القاضي الوطني ما يسمى فقهاً بالاختصاص العام غير المباشر للمحاكم الأجنبية، في مقابل الاختصاص العام المباشر للمحاكم الوطنية، بمعنى أنه يجب أن تترك قواعد الاختصاص القضائي الوطنية (على الرغم من كونها أحادية الجانب) المجال لقواعد الاختصاص في الدولة التي يقع فيها العقار لتقرر إمكانية نظر القضاء الوطني للدعاوى العقارية⁶⁷.

كما يجب أيضاً فك التلازم بين قواعد الاختصاص القضائي الكويتي، على فرض أنها سمحت بنظر الدعاوى العقارية الشخصية والمختلطة وبين تنفيذ أحكام المحاكم الكويتية في الخارج، فليس بالضرورة أن يرفض التنفيذ في كل حال؛ إذ إن مسألة تنفيذ الحكم هو أمر يقدره المدعي في البلد الذي يوجد فيه العقار قبل رفع الدعوى، أما مسألة نظر الدعاوى فهي حق للدولة⁶⁸.

كما أن القول بقبول الاختصاص القضائي الكويتي للدعاوى الشخصية والمختلطة، يكرس مبدأ المعاملة بالمثل (بالرغم من عدم تفضيله) بالنسبة للدول التي تقبل سماع هذه الدعاوى في قضائها على عقار في الكويت.

وبالنظر إلى ما نصت عليه الاتفاقيات التي انضمت إليها الكويت نجد ما يخدم هذا الرأي، فعلى سبيل المثال، تعتبر اتفاقية الرياض العربية للتعاون القضائي، المنضمة إليها الكويت سنة 1962⁶⁹، مثلاً جيداً في ضبط النص إذا ما قورنت بالمادة 23 من القانون رقم 38 لسنة 1980 حيث تنص أن محاكم الدول المتعاقدة تختص بالدعاوى الشخصية والمختلطة العقارية دون العينية فهي تترك إلى قانون موقع العقار⁷⁰.

كما أنه مما يعزز هذا التوجه ويدعمه هو غياب بعض المفاهيم الحديثة في القانون الدولي الخاص عن القانون الكويتي، كمفهوم التخلي عن الاختصاص القضائي *Forum non-Convenience*، واختيار المحاكم عن طريق الاتفاق الحصري *Exclusive Jurisdiction* والذي من شأنه أن يحتم الأخذ بهذا الرأي؛ لكون القاضي الكويتي لا يستطيع أن يتخلى عن الدعوى المرفوعة أمامه لمصلحة قضاء آخر بسبب اعتبارات الملاءمة، كما أنه لن يسمح للأفراد بالاتفاق على قضاء آخر دونه إن تحققت أحد أوجه الاختصاص لديه. فعلى سبيل المثال، قضت محكمة التمييز الكويتية في الطعين رقمي 244 و248 لسنة 2004/ عمالي 2 بعدم جواز استبعاد القضاء الكويتي باتفاق الأفراد لصالح قضاء أجنبي آخر؛ كون ذلك من مسائل النظام العام⁷¹.

66 أنور طلبة، الاختصاص والإحالة، المكتب الجامعي الحديث، 2006، ص 18.

67 هشام علي صادق، تنازع الاختصاص القضائي الدولي، دار المطبوعات الجامعية، 2007، ص 9.

68 المرجع نفسه، ص 107.

69 يلاحظ أن الاتفاقية صدرت عام 1952 ثم عدلت أحكامها ومسماها عام 1983.

70 فعلى سبيل المثال، تنص المادة 27 منها على أنه "تعتبر محاكم الطرف المتعاقد الذي يوجد في إقليمه موقع العقار مختصة بالفصل في الحقوق العينية المتعلقة به" فسكوت النص عن بقية الدعاوى الشخصية والمختلطة يجعل منها أمراً قابلاً للنظر من بقية الدول المتعاقدة.

71 أميرة المرضي عويد عوض. التخلي عن الاختصاص القضائي في المنازعات الدولية الخاصة - دراسة مقارنة بين النظامين الأنجلو أمريكي واللاتيني مع بيان موقف القانون الكويتي، رسالة ماجستير، كلية الدراسات العليا، جامعة الكويت كلية الحقوق، 2020.

كما أننا نخلص أيضاً، أن قاعدة الاختصاص القضائي بشكلها الحالي لم تغير شيئاً ملموساً أو تؤد دورها المنوط بها، فهي لا زالت تعمل على الحد من نطاق انطباق قواعد الإسناد الأخرى، ففي كلٍّ من القانونين (الجديد والقديم) تم الحد من نطاق تطبيق قواعد الاختصاص التشريعي، فلم تنصف تلك القواعد أو توضع في سياق التكامل بين أفرع القانون الدولي الخاص⁷².

إن كلاً من التشدد والتساهل في تنظيم اختصاص القضاء الكويتي بالنسبة إلى الدعاوى المرفوعة بشأن العقار الأجنبي، لا يحقق الغاية المرجوة من القانون الدولي الخاص ولا يحقق مصلحة الأفراد، وبناءً على ذلك نرى ضرورة دعم التوجه الوسط والذي في نظرنا يكون بمنع القضاء الكويتي فقط من نظر الدعاوى العينية على العقار الأجنبي دون الشخصية والمختلطة.

ووفقاً لما استقر عليه من أن المشرع منزه عن اللغو، فورود قاعدة الاختصاص القضائي بوضعها الحالي يجعل من قاعدة الاختصاص التشريعي لغوً مجرداً من أي قيمة، خصوصاً إذا ما تعرفنا إلى الإشكالات التي تثيرها قاعدة الإسناد المنظمة للعقار كما سيأتي في المطلب الثاني.

المطلب الثاني: أوجه عدم ملاءمة أحكام قاعدة إسناد العقار

تنص المادة 51 من قانون 5 لسنة 1961 بشأن العلاقات ذات العنصر الأجنبي على أن "يسري على العقار، من حيث حيازته وملكيته والحقوق العينية التي يمكن أن تترتب عليه طرق كسب هذه الحقوق وانتقالها وانقضائها، قانون موقع العقار."

قد تبدو القراءة الأولية للنص السالف واضحة الدلالة، لكنها لا تخلو من إشكالات عديدة⁷³. وتظهر أولى إشكالاتها إذا ما قورن بنص المادة 23 من قانون المرافعات الكويتي رقم 38 لسنة 1980 والتي تنص على أنه "تختص المحاكم الكويتية بنظر الدعاوى التي ترفع على الكويتي، والدعاوى التي ترفع على الأجنبي الذي له موطن أو محل إقامة في الكويت، وذلك كله فيما عدا الدعاوى العقارية المتعلقة بعقار واقع في الخارج"، فتقرر هذه المادة استثناء جميع الدعاوى العقارية التي تقع على عقار في الخارج كما سلف بيانه أعلاه. فما هو إذاً وجه تطبيق نص المادة 51 سالف الذكر إن كان القضاء الكويتي ممنوع من نظر الدعاوى العقارية؟ وهل يعتبر هذا النص ذو معنى، أم أنه مجرد

72 فأفرع القانون الدولي الخاص يكمل كلٌّ منها الآخر بصورة تحقق معها الانسجام والتناغم، فعلى سبيل المثال، يعطي القانون الكويتي الحق للمحاكم الكويتية للاختصاص في الدعوى المرفوعة من كويتي، أو أجنبي متوطن (مُدْع) ولو لم تكن داخلية ضمن اختصاصها، إذا كانت دعوى أحوال شخصية وكان القانون الكويتي هو الواجب التطبيق عليها؛ حيث تنص المادة 24 من قانون 38 لسنة 1980 على أن المحاكم الكويتية تختص بالدعوى "... إذا كانت الدعوى متعلقة بمسألة من مسائل الأحوال الشخصية وكان المدعى كويتياً، أو اجنبياً له موطن في الكويت، وذلك إذا لم يكن للمدعي عليه موطن معروف في الخارج، أو إذا كان القانون الكويتي واجب التطبيق في الدعوى..."، ومن هنا نجد أن الاختصاص التشريعي أثر وكمل الاختصاص القضائي. وكذلك الحال عندما يقوم القاضي باختيار القانون الواجب التطبيق (التكييف)، أو رفضه لأي سبب من أسباب الرفض كالنظام العام، أو عند قيامه بالأخذ بالإحالة (جداً) هو بذلك يؤثر على الاختصاص التشريعي ويكمله. انظر في هذا المعنى: صادق (تنازع الاختصاص ...)، ص 12.

73 تجدر الإشارة إلى أن النص السالف الذكر ليس خاصاً في القانون الكويتي؛ إذ جاءت قواعد إسناده متأثرةً بالقانون المدني المصري وتحديدًا نص المادة 18 منه، والتي تنص على أنه "يسري على الحيازة والملكية والحقوق العينية الأخرى، قانون الموقع فيما يختص بالعقار..."، فأوجه عدم الملاءمة التي سيأتي بيانها خاصة بقاعدة الإسناد الوارد في القانون الكويتي فقط، على الرغم من كون كلا المادتين في القانونين قد يشتركان في النقد الموجهة لها. صادق (تنازع القوانين ...)، ص 465.

تزيد تشريعي لا قيمة له؟ وهل هناك سبيل آخر لتطبيقه؟ كل هذه التساؤلات وغيرها نحاول أن نجيب عليها كما يلي:

أولاً: مخالفة قاعدة الإسناد الخاصة بالعقار لطبيعة قواعد الإسناد الواردة في القانون 5 لسنة 1961

لعل أهم ما يميز قواعد الإسناد أنها ذات طبيعة مزدوجة Bilateral، بمعنى أنها قد تشير بضابط إسنادها إلى القانون الواجب التطبيق (صراحةً أو ضمناً) وهو إما أن يكون قانون دولة القاضي Lex Fori أو القانون الأجنبي Foreign Law لدولة ما، أي أن قواعد الإسناد تعتبر قواعد محايدة⁷⁴. فهي تكون بخلاف قواعد الاختصاص القضائي التي تعتبر أحادية الجانب Unilateral وتبين موقف القضاء الكويتي دون غيره⁷⁵.

وقد بين الفقه موقفه من قواعد الإسناد أحادية الجانب⁷⁶، باعتبارها جزءاً من قواعد الإسناد على الرغم من أنها تبين فقط قانون القاضي، لكنها انتقدت وقصر تطبيقها على بعض الحالات الخاصة⁷⁷. وإن سلمنا جدلاً بضرورة مخالفة هذه القاعدة للطبيعة المزدوجة لقواعد الإسناد، إلا أنها يجب ألا تحمل على أن المعنى المراد بها هو تطبيقها على العقارات الموجودة في الكويت كمبرر لإعطائها معنى أو وجه من أوجه التطبيق. فمعيار الأجنبية يقتضي أن المعنى المراد بها هو تطبيقها على عقار خارج الكويت "فقاعدة الإسناد لا تكون قد أدت وظيفتها كاملة، وهي تمكين القاضي الوطني من فض المنازعات ذات الطابع الدولي، إذا هي اقتضت على حل للنزاع في الحالات التي يكون فيها القانون الوطني هو الواجب التطبيق..."⁷⁸.

كما أن نص المادة 51 سالف الذكر يجب ألا يحمل على أن المراد به هو تطبيقه على الحقوق الشخصية الخاصة بالعقار كوسيلة أخرى لإيجاد معنى له، فنص المادة 51 قد جاء واضحاً وصريحاً حيث اقتصر على ما يتفرع من العقار من حقوق عينية فقط (كالملكية والرهن وغيرها)، فلا مجال إذاً للدعاء من أن المراد بمعنى النص هو تطبيق الحقوق الشخصية على العقار الأجنبي، إذ إن الأخيرة مسلم بها ولم ترد في سياق النص أساساً فلم يشر لها لا من قريب ولا من بعيد.

وعليه فنص المادة 51 لا يتماشى وطبيعة قواعد الإسناد ويقلل من فاعلية الطابع المزدوج فيها، خصوصاً وأن القانون الكويتي لم يرقم بما قامت به بعض التشريعات الأجنبية كما سلف بيانه أعلاه، حيث سمحت للقاضي أحياناً من تطبيق قانون الإرادة أو الأخذ بالإحالة البسيطة كوسيلة لتخفيف الصيغة الأحادية لقاعدة اسناد العقار، وعليه فيظل النص بلا وجه قابل للتطبيق.

74 صادق (المطول ...)، ص 46.

75 السمدان (القانون الدولي ...)، ص 18.

76 كما ناقش الفقه قواعد الإسناد ذات الغاية المادية وهي تلك القواعد التي من خلالها يكون هناك أكثر من ضابط إسناد يربط العلاقة بأكثر من قانون مما يجعل القاضي يرجح بين تلك الضوابط بحسب تحقيقها للغاية المرجوة من قاعدة الإسناد. انظر في هذا السياق: صادق (المطول ...)، ص 50.

77 المرجع نفسه، ص 48.

78 عكاشة محمد عبد العال، تنازع القوانين دراسة مقارنة، دار المطبوعات الجامعية، 2010، ص 15.

ثانيًا: لا يوجد لقاعدة قاعدة الإسناد الخاصة بالعقار أي وجه قابل للتطبيق يتوافق مع بقية أنواع الاختصاص القضائي الأخرى

ناقشنا في المطلب الأول من هذا المبحث اختصاص القضاة للمحاكم الكويتية على الدعاوى العقارية، لكن بعض الفقه يحاول أن يجد تبريرًا أو وجهًا ممكنًا من أوجه تطبيق نص المادة 51 ويحاولون ربط ذلك بالاختصاص الطارئ أو ما يسمى بالخضوع الإرادي Court Submission أو الاتفاق الحصري للمحاكم Jurisdiction Agreement في الدعاوى المرفوعة أمام القاضي الكويتي⁷⁹. فتتضمن المادة 26 من قانون المرافعات رقم 38 لسنة 1980 على أنه "تختص المحاكم الكويتية بالفصل في الدعوى ولو لم تكن داخلة في اختصاصها طبقًا للمواد السابقة إذا قبل الخصم ولايتها صراحة أو ضمناً." كما تنص المادة 28 منه على أنه "إذا لم يحضر المدعى عليه وكانت المحاكم الكويتية غير مختصة بنظر الدعوى طبقًا للمواد السابقة تحكم المحكمة بعدم اختصاصها من تلقاء نفسها"⁸⁰.

وهذا الرأي في نظرنا لا يستقيم لأكثر من وجه، أولاً: لأن تنازل الأطراف عن سيادة دولتهم في نظر النزاع لا قيمة له؛ إذ إنهم لا يملكون ذلك بل هو حق للدولة التي يكون فيها العقار. ويمكننا قياس ذلك (مع الفارق) بالحصانات القضائية التي تمنح للمبعوث الدبلوماسي، فحتى ترفع تلك الحصانة لابد من إذن دولته (فلا يعتد بإذن المبعوث أو قبوله) وكذلك الحال بالنسبة إلى تنفيذ الحكم، فلا بد من أخذ الإذن لاحقاً عند تنفيذ الحكم عليه⁸¹. ثانيًا: أن القانون الواجب التطبيق على الخضوع الإرادي هو قانون القاضي الذي يمنع ذاته نظر هذه الدعاوى⁸². ثالثًا: يعد تطبيق هذا النص أمرًا مرهونًا بتحقيق إرادة الأفراد لا نصًا قائمًا بذاته، مما يجعل معه التطبيق العملي مختلفًا من حالة إلى أخرى. كما أننا لم نجد حكمًا واحدًا قد طبق القضاء الكويتي فيه نص المادة 51 من قانون 5 لسنة 1961 بناءً على الخضوع الإرادي، مما يعزز معه القول بعدم جدوى نص المادة 51 مع بقية أنواع الاختصاص القضائي الأخرى، فلن يتاح للقضاء الكويتي فرصة للتصدي للدعاوى المتعلقة بعقار في الخارج ولو قبل الخصم ولايتها صراحة أو ضمناً؛ لكونه دفعًا من النظام العام وتقضي به المحكمة من تلقاء نفسها⁸³.

وعليه، وكما يرى التوجه السائد في الفقه الكويتي، أن الاستثناء الوارد في نص المادة 23 يمتد ليشمل كافة أنواع الاختصاص للمحاكم الكويتية سواء كان اختصاصًا أصليًا أم طارئًا⁸⁴.

79 طلبية، ص 18.

80 ينطلق توجه في الفقه الكويتي أن نص المادة السالف يختلف عن مثلتها في القانون المصري الذي جاء متأثرًا به، فعبارة "ولو لم تكن داخلة في اختصاصها" يبرر لهم القول بأن كل الدعاوى بها فيها العقارية داخلة من ضمنه، وسيأتي بيان الرد على هذا الرأي، لكننا لم نجد من القضاء حكمًا مسعفًا له مما يعزز القول بعدم جدواه.

81 انظر على سبيل المثال: نص المادة 32 من اتفاقية فيينا للعلاقات الدبلوماسية لعام 1961.

82 صادق (تنازع الاختصاص ...)، ص 160.

83 ناصف، ص 261.

84 صباح اليوسف، محمد الجار الله، فاطمة الحويل، بشائر الغانم، حسن الرشيد، القانون الدولي الخاص، دار العلم، 2021، ص 90. كما يوافق هذا التوجه بقية القوانين المقارنة منها القانون البريطاني، انظر على سبيل المثال: Collins (n 28) 1316.

ثالثاً: عدم ملاءمة قاعدة الإسناد الخاصة بال عقار بالنظر إلى مسألة طبيعة القانون الأجنبي في القانون الكويتي

تكمن إشكالية قاعدة إسناد العقار بأنها تشير إلى قانون أجنبي، ولكن القانون الكويتي لم يحسم صراحةً طبيعة هذا القانون الأجنبي باعتباره مسألة واقع أم قانون أمام القضاء الكويتي مما قد يستوجب معه عدم تطبيقه.

ويعتبر النص الوحيد في القانون الكويتي الذي يتطرق لهذه المسألة -على الرغم من عدم حسمها- هو نص المادة 74 من قانون المرافعات رقم 38 لسنة 1980 والذي ينص على ما يلي: "في أحوال تطبيق قانون أجنبي يجوز للمحكمة أن تكلف الخصوم بتقديم النصوص التي يستندون إليها مشفوعة بترجمة رسمية من وزارة العدل أو بترجمة من الجهة التي تحددها المحكمة. وإذا قدم أحد الخصوم مستندات محررة بلغة أجنبية وجب أن يرفق بها ترجمة رسمية أو ترجمة عرفية لا يعترض عليها خصمه أو ترجمة من الجهة التي تحددها المحكمة، وللمحكمة في جميع الأحوال أن تكلف الخصوم بتقديم ترجمة رسمية." وكما يفسر بعض الفقه أن موقف القانون الكويتي بالنسبة إلى طبيعة القانون الأجنبي هو أنه يعتبر قانون لكنه يعطي القاضي مكنته تكليف الخصوم بإثبات مضمونه⁸⁵.

وعند النظر إلى الطعن رقم 1372 لسنة 2008 تجاري / 3 نجد أن محكمة التمييز قد قبلت الاختصاص بنظر الدعوى كونها من الدعاوى الشخصية البحتة، إلا أنها طبقت على العقد القانون الكويتي، على الرغم من أن العقد واقع على عقار أجنبي، ولعل اتجاه المحكمة هذا يفسره عدم وضوح طبيعة القانون الأجنبي في القانون الكويتي، فطالما أن الأطراف لم يثبتوا ذلك أمام المحكمة فهي ستطبق القانون الكويتي وهذا بخلاف ما يقضي به نص المادة 59 من قانون 5 لسنة 1961، وقد قضت محكمة التمييز على هذا النحو في أكثر من حكم⁸⁶.

وصحيح أن هذا الإشكال ليس أمراً خاصاً بقاعدة الإسناد الخاصة بالعقار ويمتد ليشمل بقية قواعد الإسناد الأخرى إلا أننا لا يمكننا التسليم بعدم تأثيره سلباً على قاعدة الإسناد الخاصة بالعقار.

رابعاً: لم تراع قاعدة الإسناد الخاصة بالعقار حق الأفراد في اختيار القانون الواجب التطبيق على العقار

حسناً فعل المشرع الكويتي بإخراجه للدعاوى العينية المنقولة والدعاوى غير العقارية (الشخصية البحتة) والتي محلها عقار في الخارج، من الاستثناء الوارد على الدعاوى التي ترفع أمام المحاكم الكويتية (كما سلف بيانه أعلاه). إلا أنه يعتري قاعدة الإسناد الخاصة بالعقار قصور جلي، هو غياب إرادة الأطراف في اختيار القانون الواجب التطبيق على عقودهم في غير الحقوق العينية منها. وهذا الحرمان لا يحقق مصلحة الأفراد، كما أنه لا يتماشى والتوجهات الحديثة في القانون المقارن. وعليه، فيجب أن ينص صراحة في قاعدة الإسناد على حق الأفراد في اختيار القانون الواجب التطبيق على عقده لحسم الخلاف وتحقيق التوازن بين أفرع القانون الدولي الخاص الكويتي.

85 السمدان (القانون الدولي...)، ص 140.

86 انظر على سبيل المثال: حكم محكمة التمييز الكويتية رقم 749 لسنة 2002 تجاري / 2؛ حكم محكمة التمييز الكويتية رقم 250 لسنة 2002 مدني. أحمد ضامن السمدان، "نظرة حول موقف القضاء الكويتي من القانون الأجنبي"، ع 1، السنة 10، مجلة الحقوق، جامعة الكويت، 1986، ص 24.

الخاتمة

بعد استعراضنا للأحكام المنظمة للعقار في القانون الدولي الخاص الكويتي، نجد أنه يشوبها القصور من جهة، ومن جهة أخرى المبالغة في رفض القضاء للدعوى المرفوعة أمامه؛ بحجة السيادة أو النظام العام أو عدم فاعلية تنفيذ الأحكام. ونتيجة لذلك نجد أن قواعد القانون الدولي الخاص الكويتي مسلوقة القدرة على التجاوب مع مستجدات الحياة الدولية المعاصرة ومواكبتها.

ويمكننا أن نستخلص النتائج والتوصيات الآتية:

أولاً: النتائج

1. أن نص المادة 51 من قانون رقم 5 لسنة 1961 بشأن العلاقات ذات العنصر الأجنبي معطل، وليس له وجه من أوجه التطبيق.
2. يتخذ القانون الكويتي في المادة 23 من قانون المرافعات رقم 38 لسنة 1980 موقفاً متشدداً بمنع القضاء الكويتي من نظر الدعوى العقارية الشخصية والمختلطة.

ثانياً: التوصيات

نأمل من المشرع الكويتي إعادة صياغة شاملة للقواعد المنظمة للعقار في القانون الدولي الخاص، وتحديدًا للمادتين 51 من قانون 5 لسنة 1961، و23 من قانون المرافعات رقم 38 لسنة 1980، ونوصي بما يلي:

1. اتباع ما جرى عليه العمل في النظم القانونية الحديثة، من إمكانية إفساح المجال أمام القضاء الكويتي لنظر الدعوى العقارية الشخصية والمختلطة؛ لغياب المحاذير الموجودة في الدعوى العينية العقارية في تلك الدعوى. كما أن هذا من شأنه أن يحقق التوازن الإيجابي في كلٍّ من الاختصاص التشريعي والاختصاص القضائي؛ فلا يجعل من أحدهما وسيلة لتعطيل الآخر.
2. فيما يتعلق بالقانون الواجب التطبيق؛ نرى ضرورة النص على إفساح المجال لقانون الإرادة في اختيار القانون الواجب التطبيق في الدعوى الشخصية البحتة الواقعة على عقار أجنبي؛ لكون ذلك متصلًا بالعلاقات التعاقدية أكثر منها عن العقار.
3. نؤكد ضرورة النص لحسم مسألة طبيعة القانون الأجنبي في القانون الكويتي، واعتبارها من مسائل القانون، مع تمكين القاضي الكويتي من الوصول إلى أحكام القانون الأجنبي؛ وفقًا للطرق الحديثة المتبعة، كتقرير الخبراء، وشهادتهم بشأن القانون الأجنبي.
4. قد يسهم استخدام فكرة النظام العام بشكل مختلف؛ حيث يترك تحديد مفهومها وفقًا لقانون موقع المال عوضًا عن قانون القاضي، حلًا وسبيلًا لإيجاد معنى ووجه لتطبيق نص المادة 51 من القانون رقم 5 لسنة 1961، كما أن ذلك من شأنه ألا يقلل من فاعلية تنفيذ أحكام المحاكم الكويتية بشأن العقارات الأجنبية.
5. نوصي بالنص في الاتفاقيات التي قد تبرمها الكويت بشأن المسائل المتعلقة بالاختصاص القضائي بضرورة السماح للقاضي الكويتي بنظر الدعوى الشخصية والمختلطة بشأن العقارات الأجنبية، أسوةً باتفاقية الرياض العربية للتعاون القضائي.

المراجع

أولاً: العربية

كتب:

- أبو الليل، إبراهيم الدسوقي. أحكام الالتزام. ط2، مؤسسة دار الكتب، 1998. _____ . نظرية الحق. 2000.
- أبو هيف، علي صادق. القانون الدولي العام. منشأة المعارف، 1995.
- خالد، هشام. القانون القضائي الخاص الدولي. دار الفكر الجامعي، 2010.
- سلامة، أحمد عبد الكريم. القانون الدولي الخاص. دار النهضة العربية، 2000.
- السمدان، أحمد ضاعن. القانون الدولي الخاص الكويتي. ط3، 2008.
- السيد، عوض الله شيبه الحمد. أحكام تنازع القوانين. أكاديمية شرطة دبي، 2001.
- صادق، هشام علي. تنازع الاختصاص القضائي الدولي. دار المطبوعات الجامعية، 2007. _____ . تنازع القوانين. دار المطبوعات الجامعية. 2007.
- _____ . المطول في القانون الدولي الخاص. دار الفكر الجامعي، 2014.
- طلبة، أنور. الاختصاص والإحالة. المكتب الجامعي الحديث، 2006.
- عبد العال، عكاشة محمد. تنازع القوانين – دراسة مقارنة. دار المطبوعات الجامعية، 2010.
- عبد الله، عز الدين. القانون الدولي الخاص. ط9، الهيئة المصرية العامة للكتاب، 1986.
- عبد، سهى خلف. الاختصاص القضائي للمحاكم الوطنية. دار البداية، 2013.
- عوض، أميرة المرضي عويد. التخلي عن الاختصاص القضائي في المنازعات الدولية الخاصة – دراسة مقارنة بين النظامين الأنجلو أمريكي واللاتيني مع بيان موقف القانون الكويتي. رسالة ماجستير، كلية الدراسات العليا، جامعة الكويت كلية الحقوق، 2020.
- محمد، أشرف وفا. القانون الدولي الخاص العماني. دار النهضة العربية، 2015.
- ناصر، حسام الدين فتحي. الاختصاص القضائي وتنفيذ الأحكام الأجنبية. دار النهضة العربية، 2012.
- اليوسف، صباح وآخرون. القانون الدولي الخاص. دار العلم، 2021.

مقالات:

- الجارالله، محمد عبد اللطيف. "فكرة النظام العام الدولي الخاص كوسيلة لاستبعاد تطبيق القانون الأجنبي – دراسة تحليلية لنصوص القانون رقم 5 لسنة 1961، بشأن العلاقات ذات العنصر الأجنبي"، مجلة الحقوق، جامعة الكويت، ع4/2، السنة 44، 2020.
- السمدان، أحمد ضاعن. "نظرة حول موقف القضاء الكويتي من القانون الأجنبي"، ع1، السنة 10، مجلة الحقوق، جامعة الكويت، 1986.
- الغانم، بشائر صلاح. "القانون الواجب التطبيق على عقد هبة علامة تجارية – دراسة لنص المادة 49 من القانون الكويتي رقم 5 لسنة 1961، في تنظيم العلاقات ذات العنصر الأجنبي"، العدد 83، مجلة الشريعة والقانون، كلية القانون، جامعة الإمارات العربية المتحدة، 2020.

المكتبة الشاملة الحديثة، مجلة البحوث الإسلامية، ع75، 2021، <https://al-maktaba.org/book/34106/35092#p3>

References:

- ‘abd, Sūha Khalaf. *alākhtṣaṣ alqadaeī lilmahakm alwaṭanyah* (in Arabic), 1st ed., dar albiḍayah, 2013.
- ‘abdal‘al, ‘aūkashah mūḥmad. *tanaz‘ altqwanyn dīrasah mūqarnah* (in Arabic), dar almaṭbw‘at aljamī‘yah, 2010.
- ‘abdallah, ‘az aldyn. *alqanūn aldūwlī alkhaṣ, aljūz‘ althanī* (in Arabic), 9th ed., alhyeah almaṣryah al‘amah līlkūtūb, 1986.
- abū allayl, Aībrahyam aldūswqī. *aḥkam alaīltzam* (in Arabic), 2nd ed., mūssat dar alkūtūb, 1998.
- . *nazaryt alhaq* (in Arabic), aljūz‘ althanī, (dwn ṭab‘ah), 2000.
- abū haīf, ‘alī ṣadq. *alqanūn aldwalī al‘am* (in Arabic), mūnshāat alma‘arf, 1995.
- alghanīm, Bashaer ṣalah. *alqanwn alwajb altaṭbyq ‘ala ‘aqd hībah ‘alamah tījaryah : dīrasah līnṣ almadah 49 mn alqanūn alkūwyī rqm 5 līsant 1961 fy tanzym al‘īlaqat dhat al‘ūnṣr alajnabī* (in Arabic), *majalt alshary‘ah w alqanwn*, jamī‘at al‘īmarat al‘arabyah almūtaḥīdah, kūlyt alqanwn, al‘add 83, yūlyū 2020.
- aljarallah, Mūḥmad ‘abdallṭīf. *fīkrt alnīzam al‘am aldūwlī alkhaṣ kawṣyilah līstb‘ad taṭbyq alqanwn alajnabī: dīrasah taḥlylyyah līnṣwṣ qanwn rqm 5 līsnt 1961 bīsh‘n al‘īlaqat dhat al‘ūnṣr alajnabī* (in Arabic), *majlat alḥūqwq*, jamī‘at alkūwyī, al‘dd 2/4 alsanah 44, 2020.
- alsamdan, Aḥmad ḍa‘īn. “nazrah ḥawl mawqf alqadaī alkūwyī mn alqanwn alajnabī”, (in Arabic), *majlah alḥqwq*, jamī‘at alkūwyī, al‘adad alawal, alsanah al‘ashīrah, mars, 1986.
- . *alqanūn aldwalī alkhaṣ alkwaīī* (in Arabic), 3rd ed., (dwn nashīr), 2008.
- alsayd, ‘awaḍ allah shybah alḥamad. *aḥkam tanaz‘ alqawanyn* (in Arabic), akadymyat alshūrṭah dūbaī, 2001.
- alyūsf, ṣabah & others. *alqanūn aldwalī alkhaṣ* (in Arabic), 1st ed., dar al‘īlm, 2021.
- ‘awaḍ, Amīrah almarḍī ‘awyd. *altakhlī‘an alaīkhtṣaṣ alqadaeī fy almūnaz‘at aldūwlyah alkhaṣah: dīrasah mūqarnah byn alnīzamyān alanjlw amrykī w allatynī m‘ bayan mawqīf alqanwn alkūwyī* (in Arabic), uṭrwḥah majstyr mūqdamah alī kūlyf aldīrasat al‘aūlyā, jamī‘at alkūwyī, kūlyat alḥūqwq, 2020.
- C.M.V. Clarkson & Jonathan Hill. *The Conflict of Laws* (Oxford Press, 4th ed., 2011).
- Ciungu v. Bulea. 162 So.3d 290 (Fla. 1st DCA 2015), 40 Fla. L. Weekly D.689c.<http://home.rubinonprobatelit.com/2015/03/ciungu-v-bulea.html>. Accessed: 22/6/2021
- D Currie, H Kay, L Kramer, K Roosevelt. *Conflict of Laws* (Thomson West, 7th ed., 2006).
- J Fawcett, J Carruthers, & P North, Cheshire. *North & Fawcett: Private International Law*, Oxford press, 14th ed., 2008).
- T. C. Hartley. *International Commercial Litigation* (Cambridge press, 3rd ed., 2011).
- khalīd, Hīsham. *alqanūn alqadaeī alkhaṣ aldūwlī* (in Arabic), 1st ed., dar alfīkr aljamī‘ī, 2010.
- Lord Collins of Mapesbury, Dicey. *Morris and Collins on The Conflict of Laws* (Sweet & Maxwell, Vol. 2, 14th ed., 2012).
- mūḥmad, Ashraf wafa. *alqanūn aldwalī alkhaṣ al‘ūmany* (in Arabic), 1st ed., dar alnahdah al‘arabyh, 2015.
- N Blackaby, C Partasides, A Redfern, M Hunter. *Redfern and Hunter on International Arbitration* (Oxford Press, 5th ed., 2009).
- naṣīf, Hūsam alḍīn faṭḥī. *alākhtṣaṣ alqadaeī w tanfydh alaḥkam alājnabyah* (in Arabic), dar alnahdah al‘arabyah, 2012.
- ṣadq, Hīsham ‘alī. *almūṭwl fy alqanūn aldwalī alkhaṣ* (in Arabic), aljūz‘ alawl, almūjld alawl, 1st ed., dar alfīkr

aljamī'ī, 2014.

———. *tanazū' alīkhtṣaṣ alqaḍaeī aldūwlī* (in Arabic), dar almaṭbw'at aljamī'yah, 2007.

———. *tanazū' alqawanyn* (in Arabic), (dūn ṭab'ah), dar almaṭbw'at aljamī'yah, 2007.

slamah, Aḥmad 'abdalkrym. *alqanūn aldwalī alkhaṣ* (in Arabic), 1st ed., dar alnahḍh al'arabyh.

ṭalabh, Anwṛ. *alaīkhtṣaṣ w alīḥalah* (in Arabic), (dwn ṭab'ah), almaktb aljam'ī alḥadyth, 2006.

Z. S. Tan, Y Xiao, & Z Huo. *Conflict of Laws in the Peoples' Republic of China* (Edward Elgar, 2016).