

## الموارد والتنمية في دول مجلس التعاون الخليجي

- مقدمة -

- الموارد الاقتصادية والتنمية في دول مجلس التعاون الخليجي  
أولاً : نظرة تاريخية (اقتصادية) لدول المنطقة .  
ثانياً : الموارد الطبيعية والبشرية في دول مجلس التعاون الخليجي .

١) الموارد الطبيعية :

أ - الأرض - المناخ .

ب - الموارد الهيدروكربونية :

١ - اكتشاف وإنتاج النفط

٢ - الدور الاقتصادي للنفط .

٣ - النفط والتنمية .

٤ - النفط مورد ناضب .

٥ - الغاز الطبيعي (إنتاجه - احتياطه)

ج - الموارد البحرية (استغلالها وسبل حمايتها)

٢) الموارد البشرية :

أ - تطور الحجم السكاني

ب - اختلال التركيبة السكانية (عمرًا ونوعاً)

ج - طبيعة قوة العمل .

ثالثاً : الصناعة ودورها في التنمية .

رابعاً : وضع التنمية البشرية في دول مجلس التعاون الخليجي .

خامساً : مؤشرات التنمية الشاملة لدول مجلس التعاون الخليجي .

١) المؤشرات الاقتصادية .

٢) المؤشرات التعليمية .

٣) المؤشرات الصحية .

الخلاصة

## الموارد والتنمية في دول مجلس التعاون الخليجي

د. ناصر عبد الرحمن فخرو

كلية الإنسانيات والعلوم الاجتماعية  
قسم الجغرافيا - جامعة قطر

### مقدمة

من المهم في البداية أن نحدد مفهوم التنمية المتعارف عليه ، ثم بعد ذلك نحدد المقومات التي ترتكز عليها العملية التنموية . ومن التعريف المتعارف عليها عالمياً أن «التنمية الشاملة عملية مجتمعية واعية ودائمة موجهة وفق إرادة وطنية مستقلة من أجل إيجاد تحولات هيكلية وإحداث تغيرات سياسية واجتماعية واقتصادية تسمح بتحقيق تصاعد في قدرات المجتمع وتحسين مستمر ل نوعية الحياة فيه»، (علي الكواري، ١٩٩٠، ٤٤) . وهناك من يرى أن التنمية هي الاستغلال الأمثل لموارد المجتمع البشرية والطبيعية ووضعها في صورتها المناسبة محققة أهداف المجتمع بصورة مستمرة و دائمة وفي جميع القطاعات . وإن الإنسان هو هدف التنمية ووسيلتها، (نظام عبدالكريم، ١٩٩٦، ٤٦) .

وقد أكد برنامج الأمم المتحدة عن انصار التسويق السابق في تعريفه للتنمية البشرية بأنها «عملية توسيع نطاق الخيارات المتاحة للناس»، (الأمم المتحدة، ١٩٩٠، ١٢) . وبهذا يكون قد تم ربط مفهوم التنمية البشرية بالنمو الاقتصادي ، واعتبر مؤشر النمو الاقتصادي أحد الدلائل المهمة للتنمية البشرية ، ويؤكد ذلك ، تقرير التنمية البشرية لعام ١٩٩١ ، بقوله «التنمية البشرية تتطلب نمواً اقتصادياً ويدون ذلك لا يمكن تحقيق تحسن في الأحوال البشرية عموماً»، (الأمم المتحدة، ١٩٩١، ١٢) .

أما تقرير التنمية البشرية لعام ١٩٩٤ فيوصي التنمية البشرية بأنها «تستهدف جميع أفراد المجتمع وذلك بتوسيع نطاق قدراتهم البشرية إلى أقصى حد وتوظيف هذه القدرات أفضل توظيف لها في جميع الميادين، الاقتصادية والاجتماعية والثقافية والسياسية»، (الأمم المتحدة، ١٩٩٤، ٤).

بعد هذا التوضيح لعناصر مفهوم التنمية ، ينبغي الإشارة إلى مفهوم التنمية الاقتصادية ومفهوم النمو الاقتصادي ، فالتنمية الاقتصادية عُرفت في السنتينيات بأنها «العملية التي يتم بواسطتها تزايد مُطرد في متوسط دخل الفرد عبر فترة طويلة من الزمن، Meier, 1976, p.6) ». وهذا يعني أن التنمية عملية مستمرة لفترة زمنية طويلة تمت لعقدين أو ثلاثة لإطلاق القدرات والطاقات التي تساعده على إنتاجية الفرد والمجتمع على السواء.

أما النمو الاقتصادي فكما يؤكد علم الاقتصاد هو «الزيادة المستمرة في إنتاج الفرد أو العامل عبر فترة زمنية طويلة، Kuznets, 1976, 1( ) .

ما سبق يتبيّن أن معنى التنمية يشمل أبعاد تمثل في النمو الاقتصادي المتزايد، وما يحدّنه من تحولات هيكلية في كافة المجالات الإدارية والاقتصادية والاجتماعية والثقافية، وإطلاق القدرات لتحسين نوعية الحياة المعنوية والمادية لأفراد المجتمع .

وبهذا تكون التنمية أداة ووسيلة لتحقيق أهداف مرحلية ضمن غابات انسانية وحضارية، ذات أبعاد اجتماعية (علي الكواري ، ١٩٩٦، ٢٦٣) .

وفيما يلي ستناول دراسة البعدين الرئيسيين لأي تنمية تنشدها المجتمعات ، البعد الأول هو الموارد الاقتصادية ومدى توفرها ، والبعد الثاني هو الإنسان أو الرصيد البشري الذي يمثل القوى المحركة لهذه الموارد والمساهم الرئيسي في حركة التنمية والإنتاج.

## الموارد الاقتصادية والتنمية في دول مجلس التعاون الخليجي :

بداية تتطلب الدراسة التي بين أيدينا تحديد الأرضية الأساسية لحركة التنمية في الخليج ، وذلك باستعراض لأهم النشاطات الاقتصادية التي كانت تمارسها دول مجلس التعاون الخليجي قبل تحولها إلى الإنتاج النفطي ، ثم نستعرض بنوع من التفصيل حجم ونوعية الموارد الطبيعية والبشرية المتاحة لها . ودراسة الموارد الاقتصادية لها أهمية خاصة باعتبارها أحد المحددات الرئيسية للتنمية ، كما أن لها تأثيراً مباشراً على الامكانيات المتاحة لحركة التنمية والتي تؤدي بدورها إلى توسيع القاعدة الإنتاجية لاقتصاديات دول المنطقة .

### أولاً: نظرة تاريخية (اقتصادية) لدول المنطقة :

يشير التاريخ الاقتصادي لنطاق الخليج خلال فترة ما قبل النفط إلى ممارسة السكان للعديد من النشاطات التي تجاویت مع طبيعة الموقع الجغرافي والموارد المتاحة ، ومع الميل والاتجاهات التي میزت سكان هذه المنطقة ، فتراکمت لديها مجموعة الخبرات التي ارتبطت بمارساتها . تمثلت هذه النشاطات في عمليات التجارة والنقل البحري وصيد الأسماك واللؤلؤ وصناعة القوارب ، بالإضافة إلى بعض الأعمال المتعلقة بالزراعة والرعي في المناطق الداخلية ( Ali AL-Kuvari, 1978, 10 ) .

فبالنسبة لأعمال التجارة والملاحة ، أدى موقع أقطار الخليج على سواحل بحرية ، ونتيجة لقلة الموارد الطبيعية فيها ، إلى توجه سكانها نحو الخدمات المتعلقة بالتجارة والملاحة البحرية ، والتي قمت ممارستها خلال فترة زمنية طويلة ، لتأمين مصدر لمعيشة السكان ، وأصبحت مهنة الملاحة البحرية والسفر والتجارة ما بين منطقة الخليج والأجزاء الأخرى من آسيا وافريقيا بثابة مهنة رئيسية لسكان المنطقة ، مستفيدين من علاقات السكان الجغرافية مع المعبيط الهندي وسواحل شرق افريقيا ( محمد رياض، ١٩٨٣، ٢١٩ ) . وقد واجهت الملاحة البحرية في القرن التاسع عشر منافسة شديدة من خدمات

الملاحة البحرية المدارة بالمحركات التجارية أدت إلى تراجعها . ولكن رغم ذلك حافظت على خدمات الملاحة وخاصة مع المناطق القريبة التي تتصل بموانئ الخليج ، مثل موانئ البحر الأحمر ، وموانئ جنوب وجنوب شرق آسيا . وبقيت خدمات الملاحة البحرية ثاني أهم نشاط يمارسه سكان الخليج العربي ، حيث بلغ عدد السفن التجارية في مطلع هذا القرن (سنة ١٩٠٧) نحو ٥١١ سفينة (لورير، القسم الجغرافي، أجزاء متعددة) . واتسع نطاق التبادل التجاري بين دول المنطقة وكثير من دول شرق وجنوب آسيا وافريقيا حتى الثلاثينيات، نتيجة ارتباط هذا النشاط بعمليات استخراج اللؤلؤ . ومورست التجارة في البيع والشراء ما بين ميناً وأخر ، وكانت المراكز التجارية الأساسية في الكويت والبحرين، واحتلت دبي دورها كمركز مهم ومیناء وسيط له أهميته الإقليمية في أوائل هذا القرن، وقامت هذه المراكز الرئيسية الثلاثة بتأمين احتياجات المناطق الداخلية في الجزيرة العربية وجنوبي العراق وعمان (فؤاد بسيسو، ١٩٨٤، ٣٥) .

وقد لعبت بعد ذلك بعض الظروف الاقتصادية والتاريخية دوراً حاسماً في ازدهار تجارة اللؤلؤ ، والتي كانت معروفة منذ القدم في منطقة الخليج ، إلا أنها تعرضت لنكسات حسب الظروف الاقتصادية والتاريخية المتغيرة (كلثم الغانم، ١٩٨٥، ١٢٢) . وقد أزدهرت هذه التجارة في القرن التاسع عشر واستمرت حتى الثلث الأول من القرن العشرين وأصبح الغوص على اللؤلؤ يمثل أهم نشاط اقتصادي يمارسه سكان الساحل العربي للخليج، نتيجة رواج تجارتة وزيادة الطلب عليه من قبل الأسواق العالمية ، لدرجة أن التجار كانوا يذهبون إلى السفن في عرض البحر لشرائه والاستحواذ عليه قبل غيرهم ، كما كانت مياه الخليج تعج بسفن الغوص وخاصة بالقرب من المهرات الغنية باللؤلؤ ، وقد قدر لورير عدد سفن صيد اللؤلؤ عام ١٩٠٧ بنحو ٣٥٧٧ سفينة موزعة كالتالي : (الكويت ٤٦١ سفينة ، الاحساء ، ١٦٧ ، البحرين ، ٩١٧ ، قطر ، ٨١٧ ، الإمارات ، ١٢١٥ سفينة) . يعمل عليها نحو ٦٦ ألف رجل (لورير، القسم الجغرافي، أجزاء متعددة) .

بالإضافة لما سبق مارس السكان النشاط الزراعي في بعض أنحاء المنطقة ، خاصة في البحرين ومناطق الواحات في داخل الإمارات العربية المتحدة وعمان والإقليم الشرقي للسعودية، بينما لعبت الزراعة دوراً ضئيلاً في كل من الكويت وقطر . وعموماً لم يكن للزراعة في المنطقة إلا دوراً ثانوياً جداً لقلة خصوبة التربة ، وندرة المياه السطحية العذبة ، وعدم ملائمة ظروف الطقس والمناخ ، ونقص الأيدي العاملة الزراعية المدربة . فمساحة الأرض القابلة للزراعة في الكويت مثلاً لا تشكل سوى ٩ بالمائة من إجمالي مساحة أرضها، وتصل في عمان كأحسن حال إلى ١٢ بالمائة من إجمالي مساحتها ، وتقل عن ذلك كثيراً في بقية دول المنطقة .

### ثانياً: الموارد الطبيعية والبشرية في دول مجلس التعاون الخليجي :

وفيها يلي سنعرض إلى ملامح الوضع المتعلق بالموارد الطبيعية في دول المجلس ، وبخاصة تلك التي تتعلق بالأرض والتربة والمياه ، ثم نتطرق بعد ذلك لأهم النشاطات التي يقتضبها الوضع في مجال التعاون الإقليمي ، كدراسة الموارد الهيدروكربونية المعدنية والموارد البحرية ، وإن كانت الدراسات عن مثل هذه الموارد غير دقيقة لعدم توفر مسوحات شاملة ، وبخاصة تلك التي تتعلق بالمياه والتربة وتصنيف الأراضي واستعمالاتها ( McLachlan, 1980, 81) .

أما دراسة الموارد البشرية فتشمل السكان من حيث الحجم والتركيب ، وصورة قوة العمل، وطبيعة الخلل السكاني التي تعاني منها دول المنطقة ، مع محاولة لوضع استراتيجية مستقبلية لتنمية أرصدتها البشرية .

#### (١) الموارد الطبيعية :

##### أ- الأرض - المناخ :

تحتل دول مجلس التعاون الخليجي موقعاً حيوياً واستراتيجياً في منطقة الشرق

الأوسط ، كما تشكل أغلبية مساحة الجزيرة العربية ، وتقع على الجانب الغربي من الخليج العربي ، وعلى طول خليج عُمان وبحر العرب والأحمر وخليج العقبة . وتبلغ مساحة هذه الدول نحو ٤٥٧٢ كم٢ ، وإن السعودية لوحدها تغطي منها ما نسبته ٨٤ بالمائة ، تليها عُمان بنسبة ١١٪ (ملف الخليج الصناعي، ١٩٩٣، ٢٥) . أما بقية الدول فتتصف بصغر مساحتها وقلة سكانها ، وإن دول مجلس التعاون بتلك المساحة تشكل ما يقرب من ١٩ بالمائة من مساحة الوطن العربي . ولا تتكامل صورة المكان الجغرافي الذي عاش وتنقل عليه الإنسان الخليجي دون معرفة الأرض ، وأشكالها الجغرافية وخصائصها العامة ، فهي في تفاعل مستمر مع الإنسان في ماضيه وحاضره ، وإنها من الركائز المهمة التي تنطلق منها مسيرة الدول نحو حاليتها المستقبلية .

تتسم دول المجلس بأن معظم أراضيها صحراوية قاحلة شبه قارية ، تهيمن عليها أحوال الصحراء في معظم أجزانها مثل الرمال وهي أكثر شيوعاً ، والمحص والأحجار ، ثم الكثبان الرملية التي تغطي مساحات واسعة منها ، هذا فضلاً عن أراضي "السباخ" التي تغطي مساحات ساحلية كبيرة ، وهذه جميعها تدخل ضمن الأراضي السلبية الإنتاج . وتستثنى من ذلك بعض تربات الواحات الخصبة في عُمان ودولة الإمارات ، والمنطقة الشرقية من السعودية ، بالإضافة إلى بعض المرتفعات في جنوب عُمان وغرب المملكة العربية السعودية ، وهذه لا تشكل سوى نسبة ضئيلة من مساحة دول المجلس . ولا شك أن للموقع الجغرافي أثره في سيطرة المناخ الصحراوي وتأثيره على التربة وفترها في المنطقة . فأهم ما يميز مناخ الخليج هو أنه يقع ضمن أكبر نطاق جاف في العالم - يستثنى من ذلك المنطقة الجنوبيّة من عُمان والمرتفعات الغربية من السعودية حيث تقع في النطاق شبه الاستوائي - لذلك فإن معدل سقوط الأمطار ينخفض بشكل عام في معظم دول المنطقة إلى نحو ٦٠ ملم في السنة ، ويرتفع هذا المعدل ليصل إلى ٢٠٠ ملم أو أكثر في منطقة التلال الجنوبية والغربية فقط . وإلى جانب قلة الأمطار وعدم انتظام سقوطها السنوي وتذبذب كمياتها يتعذر الخليج بحرارة عالية معظم شهور السنة ، وترتفع إلى ما بين ٤٥

إلى ٥ درجة مئوية صيفاً ، وتعتدل شتاءً إلى ٢٠ درجة مئوية . والمدى الحراري اليومي كبير بين برودة ملحوظة في ليالي الشتاء قد يتكون معها الصقيع في الأرضي الداخلية ، وبين حرارة النهار العالية نسبياً . ويتربّط على ذلك ارتفاع نسبة الرطوبة في الشتاء قرب السواحل إلى أكثر من ٩٠ بالمائة . فالمنطقة إذن حسب التصنيفات المناخية العامة ، تقع ضمن الأقاليم شبه المدارية ذات الصيف الحار والشتاء المعتدل والأمطار الصحراوية الشعيبة ، كما أن موقعها من اليابس والماء الذي يحيط بها من الشرق والغرب وجزء من الجنوب ، قد فرض عليها تأثيرات مناخية ، قارية وبحرية شكلت شخصيتها المناخية المتطرفة ، فجميعها باستثناء عُمان وغرب السعودية ، ذات مناخ صحراوي حار قليل المطر . ويمكن القول بأن دول مجلس التعاون تخضع إلى نوعين من المناخ : مناخ صحراوي بحري يسود في الجزر والسواحل الشرقية والجنوبية والغربية من الجزيرة العربية ، ومناخ صحراوي قاري يشمل كافة المناطق الداخلية . وبذلك أصبح للمناخ دور في تشكيل شخصية سكانه الحضارية والاقتصادية والاجتماعية لفترة طويلة من الزمن ، أثر في أسلوب حياتهم ونشاطهم واقتصادهم (حسن الخياط، ١٩٨٢، ٣٤) .

### ب - الموارد الهيدروكرbone:

تحتل الموارد الهيدروكرbone مكان الصدارة من بين الموارد الطبيعية المتاحة لدول مجلس التعاون ، ليس فقط لكونها المورد الطبيعي الأساسي الذي تتمحور حوله نشاطات التنمية الاقتصادية والاجتماعية كافة ، سواء من خلال الإيرادات الناجمة عن تصديرها ، أو فيما يتعلق بنشاطات الصناعات البتروكيماوية ، أو الخدمات القائمة على النفط والغاز ، ولكنه يعتمد على هذا القطاع في عملية تنوع قاعدة الاقتصاد الوطني للدول الخليجية ، من أجل تحقيق النمو الاقتصادي التلقائي لدى الانتقال إلى مرحلة ما بعد النفط (فؤاد بسيسو، ١٩٨٤، ٣٦) .

### (١) اكتشاف وإنتاج النفط :

اكتشف النفط في دول الخليج على فترات مختلفة . فقد اكتشف النفط في البحرين مثلاً ، والتي ينخفض فيها مستوى الإنتاج مقارنة ببقية أقطار المجلس عام ١٩٣٢ وتم تصديره عام ١٩٣٥ ، ووصل أعلى إنتاج له عام ١٩٧٠ حيث بلغ ٢٨ مليون برميل ، ومنذ ذلك التاريخ بدأ الانخفاض التدريجي حتى وصل إلى نحو ١٥ مليون برميل عام ١٩٩٥ (المجموعة الإحصائية، ١٩٩٥، ٧٢).

وتشير تقديرات الاحتياطي من النفط في البحرين في نهاية عام ١٩٩٥ إلى أن الإنتاج سيستمر لمدة سبع سنوات من ذلك التاريخ ، وذلك وفق مستوى الإنتاج النفطي لعام ١٩٩٥ والذي يمثل نحو ١٥ مليون برميل . (جدول ١)

أما في السعودية فقد تم اكتشاف النفط في المنطقة الشرقية عام ١٩٣٨ ، وبدأت تتحول من قطاع فقير في موارده الطبيعية إلى إحدى أكبر الدول ثراءً في العالم في موارد她的 النفطية . وقد بلغ إنتاج المملكة من البترول عام ١٩٨٠ نحو ٣٦٣٤ مليون برميل ، ثم هبط إلى نحو ١١٥٩ مليون برميل عام ١٩٨٥ ، ثم عاد ليرتفع إنتاجه عام ١٩٩٥ إلى نحو ٢٩٣٨ مليون برميل . ويبلغ الاحتياطي النفطي للمملكة نحو ٢٦١ مليون برميل ، وهو يمثل ما نسبته ٥٦ بالمائة من جملة احتياطي دول المجلس .

وقد اكتشف النفط في الكويت في منطقة برقان عام ١٩٣٨ ، وبدأ الإنتاج على مستوى تجاري في عام ١٩٤٦ ، ووصل إنتاجه عام ١٩٩٠ إلى نحو ٤٣٠ مليون برميل . وفي عام ١٩٩١ سجل الإنتاج انخفاضاً كبيراً عن عام ١٩٩٠ بلغ أكثر من ٣٥٠ مليون برميل وذلك بسبب الغزو العراقي لها وتوقف إنتاجها ، ثم عاد ليرتفع الإنتاج إلى نحو ٦٨٦ مليون برميل عام ١٩٩٥ . أما الاحتياطي فيقدر بـ نحو ٩٦٥ مليون برميل ، وهو لهذا يمثل نحو خمس احتياطي دول المجلس ، والكويت بذلك تعتبر أفضل حظاً من بقية دول المجلس من حيث طول عمر احتياطيها الذي يقدر بنحو ١٤٠ سنة . (جدول ١)

جدول (١)

**إنتاج النفط واحتياطيه في دول مجلس التعاون الخليجي<sup>(١)</sup>**

الدولة	تاريخ أول إنتاج تجاري	الإنتاج عام ١٩٩٥ (مليون برميل)	الاحتياطي حسب تقديرات عام ١٩٩٥ (بillion برميل)	نسبة المساهمة في الاحتياطي %	عدد سنوات الإنتاج حسب مستوى عام ١٩٩٥
الكريت	١٩٤٦	٦٨٦	٩٦٥	٢٠.٨	١٤٠
السعودية	١٩٣٨	٢٩٣٧.٥	٢٦١٢	٥٦.٤	٨٩
البحرين	١٩٣٤	١٤٩	١٠	٢٠.٢	٧
قطر	١٩٦٩	١٤٢.٥	٢.٥	٥٤	١٧
الإمارات	١٩٦٢ (١٩٦٢) <sup>(٢)</sup>	٧٨٨	٩٨	٢١.٢	١٢٤
عمان	١٩٦٧ <sup>(٣)</sup>	٢٨٤	٤.٧	١٠.٤	١٦٥
المجموع		٤٨٥٣	٤٦٣.١	١٠٠	٩٥

المصدر :

- (١) - منظمة الخليج للاستشارات الصناعية ، ملف الخليج الإحصائي ١٩٩٥ ، الدوحة .
- الأمانة العامة لدول مجلس التعاون الخليجي ، النشرة الاقتصادية ، الرياض ، ١٩٩٥ .

(٢) إنتاج إمارة أبوظبي فقط

International monetary Fund (IMF), " Oman: Recent Economic Development," 1979, P.3. (٣)

وفي قطر اكتشف النفط لأول مرة عام ١٩٣٩ في حقل دخان ، وتوقف التنقيب بسبب الحرب العالمية الثانية ، ثم بدأ تصدير أول شحنة عام ١٩٤٩ . وقد وصل الإنتاج

إلى أقصى مستوى له عام ١٩٧٣ حيث وصل إلى نحو ٢٠٥ مليون برميل ، ثم أخذ الإنتاج يتأرجح دون المستوى السابق ، وكان أقل معدل هبط إليه الإنتاج هو ١٠٧ مليون برميل وكان ذلك عام ١٩٨٣ . أما عام ١٩٩٥ فقد وصل الإنتاج إلى نحو ١٤٣ مليون برميل .

وفي الإمارات بدأت الاكتشافات النفطية في أبوظبي عام ١٩٦٢ ثم تبعتها دبي عام ١٩٦٦ ، ثم الشارقة عام ١٩٧٢ . ويبلغ إنتاج حقول الدولة مجتمعة عام ١٩٩٥ نحو ٧٨٨ مليون برميل . ولها من الاحتياطي ما يقارب احتياطي الكويت ٩٨ (٩٨ مليون برميل) .

وفي سلطنة عمان بدأ التنقيب عن النفط عام ١٩٣٧ ، ولم يتم اكتشافه إلا عام ١٩٦٤ ، وبدأ التصدير التجاري عام ١٩٦٧ . ومنذ ذلك التاريخ تغير الإنتاج فيها بالارتفاع المستمر خلال السنوات التالية حيث وصل في عام ١٩٩٥ إلى ٢٨٤ مليون برميل .

وبحسب هذه المعدلات في الإنتاج فإن دول مجلس التعاون الخليجي قد ساهمت في عام ١٩٩٥ بنحو ٥٣٪ بالمائة من إنتاج دول الأوبك وحوالي ٢٠٪ بالمائة من الإنتاج العالمي للنفط ، وإنها تملك من الاحتياطي نحو ٦٪ بالمائة من الاحتياطي العالمي .

## ٢- الدور الاقتصادي للنفط :

يلعب الإنتاج النفطي دوراً مهماً في الاقتصاد الوطني لجميع دول المجلس دون استثناء ، والمصدر الأساسي لاقتصادها ، حيث يسهم بما يعادل ثلثي إجمالي الإنتاج المحلي ، وبأكثر من ٩٠٪ بالمائة من إيرادات هذه الدول .

وحققت الصادرات البترولية عائدًا تخطى احتياجات الإنفاق الجاري والإنفاقى لمعظم دول المجلس خلال السبعينيات وأوائل الثمانينيات ، وحققت المملكة العربية السعودية ما نسبته ٦٥ بالمائة من إجمالي الإيرادات النفطية لدول المجلس عام ١٩٩٥ ، تلتها دولة الإمارات بنسبة ١٩٨٤ بالمائة . كل ذلك يعني أن دول المجلس تمتلك هذا المورد الذي يمثل سلعة من أهم السلع الاستراتيجية في تاريخنا المعاصر ، حيث يعتبر حتى الآن هو مصدر الطاقة الرئيسي على النطاق العالمي . وتحتل دول المجلس بانتاجها النفطي المركز الثاني بعد الولايات المتحدة ، وقد ازدادت أهمية هذه السلعة التنموية بعد السيطرة الكاملة لدول الخليج على إدارة مواردها النفطية ، واستغلالها في جميع مراحل الصناعة ، بدءً بعمليات الاستكشاف ، فالتنمية ، فالإنتاج للنفط الخام والغاز الطبيعي ، مروراً بعمليات النقل والتصفية والتسويق والتوزيع (EL-Mallakh, 1976, 44).

ومن المهم الإشارة هنا إلى التطورات المتعلقة بأسعار النفط الخام وبخاصة في الفترة التي تلت اكتوبر ١٩٧٣ ، والتي أدت إلى تحقيق ارتفاع كبير في أسعاره نتيجة تحديد هذه الأسعار في السوق بـ ١١٦٥ دولاراً للبرميل . وكان هذا السعر يمثل زيادة بنسبة ٣٥ بالمائة مما كان عليه . ونتيجة لذلك ارتفعت ايرادات دول المنطقة إلى أكثر من خمسة أضعاف ، ومنذ ذلك الوقت بدأ النفط يلعب الدور القيادي المنفرد باقتصاديات هذه الدول ، وتنميتها خلال السبعينيات وأوائل الثمانينيات ، ثم ما لبثت أن تراجعت أسعار النفط بشكل كبير منذ عام ١٩٨٦ الأمر الذي أدى إلى اتباع سياسة زيادة الإنتاج لمواجهة احتياجات الإنفاق العام . وأصبح النفط الخام الخليجي في التسعينيات يباع بسعر يتراوح ما بين ١٣ - ١٦ دولاراً للبرميل وذلك بعد أن كان يباع بسعر ٣٤ دولاراً للبرميل عام ١٩٨٢ ، الأمر الذي أثر على الإنفاق العام ، وحركة النشاطات الاقتصادية والاجتماعية وعلى مسيرة التنمية بشكل عام في الدول الخليجية .

### ٣ - النفط والتنمية :

من الحقائق المسلم بها ، أنه منذ بداية الإنتاج التجاري للنفط في الخمسينات ، نشأت علاقة بين النفط والتنمية في دول المجلس ، وازدادت هذه العلاقة وضوحاً في السبعينيات والسبعينيات ، حيث أصبحت توظف عوائد البترول في عملية الاستثمار والمساهمة في الخطة والبرامج الإنفاقية ، وتدل المؤشرات على تطور الإنفاق الاستثماري بصورة مستمرة وارتباطه بمشروعات البنية الأساسية من طرق وموانئ ، وخدمات للمواطنين ، ونهضة عمرانية ، وقيام الصناعات الهامة كخطوة لتحقيق تنوع في مصادر دخل هذه الدول (حسن الخياط، ١٩٨٢، ٤٧).

ولكن رغم ما للنفط من دور في خلق قاعدة اقتصادية لدول المجلس ، إلا أنه لم يستطع أن يلعب دوراً إيجابياً في التنمية بكلة مساراتها ، فلا زال البيان الاقتصادي والاجتماعي يعاني من ضعف في الهياكل الإنفاقية ، وتوجه اقتصادياتها توجهاً استهلاكياً من خلال اعتمادها على الاستيراد من الخارج لكافة متطلباتها الحياتية ، كما أن هياكل البنية الأساسية وبعض الخدمات أقل من مستوى استيعاب احتياجات بعض الدول . يضاف إلى ذلك انخفاض مستوى التأهيل المهني الذي انعكس على قدرات الأيدي العاملة الوطنية الإنفاقية ، مما جعلها تعاني من نقص في اليد الماهرة ، وفي الكفاءات الخبرية القادرة على تحقيق تنمية في مجالات اقتصادية متعددة (حسن الخياط، ١٩٨٢، ٤٧) . وأصبحت العلاقة بين عائدات النفط والمجهد الإنفاقجي للأفراد ضعيفة ، كما أن النفط لم يغلى خلال النصف قرن لاستغلاله أية قدرات إنفاقية بديلة أو مساعدة تسد جانباً من العجز في العوائد المالية التي تشهدها المنطقة ، مما جعل الفوائد البترولية تشهد تآكلًا ، وهي ظاهرة عامة تعانيها جميع دول المنطقة ، وانعكاساتها على الاقتصاد والمجتمع ، وعلى مستويات المعيشة وفرص العمل ، انعكاسات عامة ومحسوسة

تنذر بالخطر (علي الكواري، ١٩٩٦، ٢٧٢). وتبين لنا ظاهرة تأكل ريع النفط ، من انخفاض عائدات النفط لدول المنطقة إلى النصف في عام ١٩٩٣ من المستوى الذي بلغته عام ١٩٨٠ (جاسم السعدون ، ١٩٩٥، ٣).

#### ٤ - النفط مورد ناضب :

رغم ضخامة الاحتياطي المتوفّر من النفط في دول مجلس التعاون ، إلا أن الفترات المتوقعة لنضوبه تتراوح ما بين ٧ سنوات في البحرين ، و١٤ سنة في الكويت ، وذلك وفق مستوى الإنتاج لعام ١٩٩٤ . فالمجدول رقم (١) يشير إلى أن حجم الاحتياطي لبلدان مجلس التعاون عام ١٩٩٤ كان حوالي ٤٦٣ مليار برميل ، وكان نصيب السعودية منه حوالي ٤٦٥ بالمائة، ويتوقع أن يتقدّم عمر النفط السعودي إلى ٨٩ سنة حسب إنتاج عام ١٩٩٤ .

ويبلغ نصيب الكويت من الاحتياطي دول المجلس ٩٦٥ مليار برميل بنسبة ٢١ بالمائة، وعمر النفط بحوالي ١٤٠ سنة ، في حين يقدر احتياطي النفط في دولة الإمارات بحوالي ٩٨ مليار برميل ، وبعمر يتدّل إلى ١٢٤ سنة . وتبلغ نسبة الاحتياطي ٢١ بالمائة من إجمالي احتياطيات دول المجلس . وقدر الاحتياطي في قطر بحوالي ٢٥٥ مليار برميل (٥٠ بالمائة)، وبعمر يتدّل إلى ١٧ سنة ، بينما قدرت احتياطيات عُمان بحوالي ٧٤ مليار برميل (١١ بالمائة)، ولدة ١٦ سنة إنتاجية ، أما البحرين فقدرت احتياطاتها النفطية بحوالي ١ مليار برميل (٢٠ بالمائة) . وإن العمر الافتراضي لنضوبه لا يتعدى ٧ سنوات إذا ما استمر الإنتاج بنفس معدل عام ١٩٩٤ .

ما سبق يتبين بأن النفط مورد اقتصادي ناضب في ظل الاستنزاف المستمر له ، وعلى الدول الخليجية أن تعني بذلك تماماً وتحاول أن تستغل عوائده في بناء قاعدة إنتاجية ،

وإيجاد بدائل اقتصادية تقلل من اعتمادات هذه الدول على عوائد النفط ، التي تشير الأرقام إلى الهبوط المستمر في أسعاره بحيث أصبح سعر البرميل يحوم حول ١٣ دولاراً لعامي ١٩٩٧-١٩٩٨ (الأمانة العامة، ١٩٩٨، ٢٧) . والذي من شأنه التأثير بشكل مباشر في تباطؤ النشاطات الاقتصادية والاجتماعية وهبوط مستوى المعيشة للأفراد ، وهو أمر تؤكده فترة التسعينيات حيث بدأت الحكومات تعاني عجزاً في الميزانيات العامة، وبدأت في سحب معظم الفوائض النفطية من أرصادتها الخارجية في محاولة لمواجهة احتياجات الإنفاق وتذليل المشاكل الاقتصادية والاجتماعية ، وتحريك الاقتصاد (على الكواري، ١٩٩٦، ٨٥) .

## ٥- الغاز الطبيعي : (إنتاجه - احتياطه)

بعد الغاز الطبيعي واستغلاله في دول المجلس المورد الثاني كأهم مصادر الطاقة على الإطلاق ، وبدأت عمليات إنتاجه واستغلاله تلعب دوراً أساسياً ضمن جهود تنوع القاعدة الإنتاجية لاقتصاديات البلدان النفطية ، وذلك لتنويع مصادر الدخل التي يحتكرها قطاع النفط، وبدأ الغاز الذي كان يصاحب إنتاج النفط ، ومصيره الحرق والهدر ، يستغل بإعادة حقنه في آبار النفط (Re-Injection) . ويستخدم كمصدر للطاقة للصناعات المحلية ، وكمستودع لتغذية الصناعات البتروكيميائية بالإضافة إلى تصديره ، وعلى نطاق مت睂اعد ، في شكل غاز مسيّل .

بلغ إنتاج دول مجلس التعاون الخليجي من الغاز نحو ١٣٨٥٠٠ مليون متر مكعب عام ١٩٩٥ . (جدول ٢) وهو بذلك يمثل ما نسبته ٤٢٨٠٠ بالمائة من إنتاج دول الأوبيك ، وحوالي ٢٥٠٠ بالمائة من الإنتاج العالمي . وجاءت السعودية في المرتبة الأولى من حيث حجم الإنتاج الذي بلغ ٦٧٣٠٠ مليون متر مكعب وبنسبة ٤٨٦٠٠ بالمائة من إنتاج المجلس،

تلتها دولة الإمارات الذي بلغ إنتاجها نحو ٣٦٣ مليون متر مكعب وبنسبة ٢٣ بالمائة، ثم قطر بإنتاج يقارب ١٨٤٠٠ مليون متر مكعب ، وبنسبة ١٣٪ بالمائة .

وتجدر الإشارة هنا بأن قطر قد تضاعف إنتاجها الغازى خلال الفترة من ١٩٩١ - ١٩٩٥ بسبب استغلاله حقل غاز الشمال ، الذي يعد من أكبر حقول الغاز غير المصاحب في العالم ، ثم تلتها البحرين بإنتاج ٩٨٠٠ مليون متر مكعب ، أو بنسبة ٦٪ بالمائة ، ثم عُمان بإنتاج ٦٢٠٠ مليون متر مكعب ، أو بنسبة ٥٪ بالمائة ، فالكويت بإنتاج ٥١٧ مليون متر مكعب، أو بنسبة ٧٪ بالمائة (انظر الجدول رقم ٢) .

### جدول (٢)

#### إنتاج واحتياطي الغاز بدول مجلس التعاون الخليجي عام ١٩٩٥

الدولة	الإنتاج عام ١٩٩٥ (مليون متر مكعب)	الاحتياطي % (الأهمية النسبية)	الاحتياطي عام ١٩٩٥ (بليون متر مكعب)	الإنتاج % (الأهمية النسبية)
الكويت	٥١٧.	٣٪	١٤٩٨	٧٪
السعودية	٦٧٣..	٤٨٪	٥٢٦.	٢٦٪
البحرين	٩٨..	٧٪	١٦٧	٨٪
قطر	١٨٤..	١٣٪	٦٧٠.٣	٣٣٪
الإمارات	٣٦٣..	٢٢٪	٥٧٩.	٢٩٪
عُمان	٦٢..	٤٪	٥٧٨	٢٪
المجموع	١٣٨٥..	١٠٠	١٩٩٩٦	١٠٠

- المصدر : - الأمانة العامة للدول مجلس التعاون الخليجي، النشرة الاقتصادية ، الرياض، ١٩٩٥ .  
- منظمة الخليج لاستشارات الصناعية ، ملف الخليج الإحصائي، الدوحة ، ١٩٩٥ .

ويشير جدول (٢) بأن الاحتياطي من الغاز الطبيعي بدول المجلس قدر في نهاية ١٩٩٥ بنحو ١٩٩٦ بليون متر مكعب ، أي حوالي ٣٥٪ بالمائة من الاحتياطي دول الأوبك ، ونحو ١٣٪ بالمائة من الاحتياطي العالمي . وقد جاءت دولة قطر في المرتبة الأولى من بين دول المجلس من حيث حجم الاحتياطي من الغاز الطبيعي في عام ١٩٩٥ ، حيث قدر احتياطيها بنحو ٦٧٠ بليون متر مكعب ويمثل ٣٣٪ بالمائة من احتياطي دول المجلس ، ونحو ١٢٪ بالمائة من احتياطي الأوبك و٨٪ بالمائة من الاحتياطي العالمي (النشرة الاقتصادية ، ١٩٩٥ ، ١٨ ، ١٨) .

وجاءت الإمارات في المرتبة الثانية بنسبة ٢٩ بالمائة من جملة احتياطي دول المجلس ثم السعودية بنسبة ٢٦٪ بالمائة ، أي أن هذه الدول الثلاث تشكل في احتياطها الغازي نحو ٨٩ بالمائة من جملة احتياطي دول المجلس .

ورغم أن نطاق استخدام الغاز الطبيعي بالنسبة لدول المجلس لا زال متواضعاً مقارنة بكمياته ، إلا أن هناك مؤشرات تدل على استئثار هذه الدول بهذه الموارد ، سواء باستغلالها كمصدر للطاقة لكثير من الصناعات ، أو الاستفادة منها في الصناعات البتروكيماوية ، بالإضافة إلى تصديرها للدول الصناعية .

وتشهد دول المنطقة طفرة في استغلال الغاز الطبيعي ، حيث يستخدم في إقامة العديد من الصناعات البتروكيماوية الضخمة والصناعات الأخرى ، وكذلك في توسيع شبكة الطاقة الكهربائية وتحلية مياه البحر ، حيث يوفر مصدراً رخيصاً ومنتظماً للطاقة المستخدمة في هذه المشروعات الاقتصادية المهمة . وقد أصبح الغاز مؤثراً في حجم الإنتاج الصناعي وتنوعه ، ومساهماً في نمو الناتج المحلي الإجمالي وتتنوعه ويشهر ذلك في زيادة حجم وإنتاج وقيمة مبيعات وثمن صادرات إنتاج الصناعات القليلة التي أقيمت بدول المنطقة ، بفضل وجود الغاز الطبيعي الرخيص ، فقد ارتفعت مساهمة القطاع الصناعي بدول المجلس في الناتج المحلي إلى نحو ١٤ بالمائة عام ١٩٩٥ في حين لم تتعد النسبة ٥ بالمائة عام ١٩٨٢ .

لذلك فإن الفاز الطبيعي يعد من أهم الموارد الاقتصادية التي ستعتمد عليه دول المنطقة مستقبلاً ، حيث سيتوقف اقتصاد هذه الدول على مدى الاستفادة من هذا المورد الاقتصادي المهم ، وذلك لما يوفره من طاقة ومواد خام رخيصة ، تتيح ميزات للدول المنتجة له في عدد كبير من الصناعات والنشاطات الاقتصادية الأخرى . ويجب على المستولين في هذه الدول أن يدرسوا الفرص المتاحة للاستفادة من احتياطيات الفاز الطبيعي ، ليتمثل أحد الموارد التي تساهم في زيادة الإيرادات المالية لحكومات دول المجلس .

#### ج) الموارد البحرية (استغلالها وسبل حمايتها) :

تتمتع دول مجلس التعاون بسواحل بحرية طويلة تشرف على مياه الخليج العربي وخليج عُمان وبحر العرب والبحر الأحمر ، وتشير كثيرون من الدراسات إلى أهمية الموارد البحرية وتعددتها . فبالإضافة إلى الوفرة في الأسماك وغيرها من الأحياء ، البحرية هناك مجموعة من حقول المحار التي لم يلتقط إليها بعد رغم أهميتها الاقتصادية والبيئية الكبرى ، وكذلك مياه البحر باعتبارها مصدراً لتحلية المياه المكررة ومياه التبريد المستخدمة في الصناعة ، فضلاً عن السواحل التي من الممكن أن تكون مصدراً مهماً للسياحة والترفيه ، إلى جانب إمكانية استخلاص عدد من الأملاح وغيرها من كنوز البحر التي من الممكن استخراجها وتصنيفها (علي الكواري، ١٩٩٦، ١٤٣) . والمطلوب من دول المنطقة التنبه إلى أهمية هذه الموارد والعمل على تنميتهما واستغلالها الاستغلال الأمثل ، كما أن عليها الحافظة على تلك الموارد وحمايتها من مصادر التلوث المحلي والإقليمي . فالبحر كان يمثل أهم نشاط اقتصادي لسكان المنطقة في الماضي ، وسوف يكون في المستقبل أهم دعائم الحياة للمجتمع الخليجي بعد نضوب النفط .

في أواخر السبعينيات أجريَ مسح إقليمي للثروة السمكية وتنميتها في الخليج ، بالتعاون مع منظمات الأمم المتحدة ، وتبين من خلال هذا المسح وفرة الثروة السمكية وذلك بمقارنة حجم المخزون السمكي المتوفّر بمعدلات الإنتاج الحالية - ١٧- (FAO، ١٩٨٠، ٢١) . وأن هناك فرصاً لزيادة الإنتاج وسد حاجة الاستهلاك المحلي وتوفير فائض للتصدير.

وقد انعكست هذه الورفة في الأسماك على تحقيق أقطار المنطقة لنسبة اكتفاء ذاتي بلغت ٤٤٪ بالمانة في أواخر الثمانينيات . ويشير التقرير إلى تفوق الإمكانيات المتاحة لاستغلال هذه الثروة على معدل الاستغلال (حجم الإنتاج السنوي) ، فبينما بلغ حجم الإنتاج خلال عام ١٩٧٨ نحو ٣٠٠ ألف طن ، فإن الإمكانيات المتاحة تسمح بإ يصل هذا الإنتاج إلى ٦٣١ ألف طن من الأسماك (تشمل الأسماك القاعية والسطحية) ، ولا يتأتى ذلك إلا بتنمية المصايد وتطوير أسلوب وصناعة الصيد . ويؤكد التقرير الذي صدر عام ١٩٨٠ على أهمية التعاون الإقليمي في تنمية المصايد وجهود استغلال الثروة السمكية وحماية البيئة البحرية من التلوث . وبعد قطاع الثروة السمكية من القطاعات الرئيسية للتنمية الاقتصادية ، نظرًا لكونه مورداً متعدداً ، إذا ما أحسنت إدارة عملية استغلاله ، وليس ناضجاً كالنفط . وأشار التقرير إلى ضرورة وضع استراتيجية لتنمية الموارد البحرية وتنميتها وحسن استغلالها كموردة يساعد على توسيع قاعدة الاقتصاد الوطني لدى المنطقة ، وهذا يتطلب حماية البيئة البحرية والمحافظة على ثراوتها ، والاهتمام بإيجاد قاعدة بيانات تساعد على سلامة التخطيط لهذا القطاع . وخلاص التقرير إلى ضرورة دعم هذا القطاع مادياً ويشرياً ، حيث يعاني ضعفاً في خدمات التمويل ، ليس في حجم التمويل المتأخر وحسب ، بل وفي وفرة الكوادر المؤهلة للتمويل الإنمائي السمكي .

ومن المؤسف أن حماية البيئة البحرية وتنمية الموارد البحرية وزيادة الاستفادة منها ، لا تلقى الاهتمام الذي تستحقه كموردة اقتصادي تستفيد منه حكومات دول الخليج العربية . فقد تعرضت مياه الخليج إلى أضرار بالغة بسبب التلوث بجميع أشكاله ، وذلك نتيجة النشاطات الصناعية النفطية والإنسانية القائمة على سواحله وفي مياهه ، دون وجود جهات رقابية وتحفيظية توجه هذه الأنشطة وفق معايير حماية البيئة البحرية من التلوث ، خصوصاً وأن بيئته الخليج البحرية حساسة تجاه التلوث ، فمياه الخليج شبه مغلقة وضحلة ولبيست كالبحار المفتوحة ، فهي تغير نفسها كل خمسة أعوام ، الأمر الذي يزيد من حساسيتها للتلوث ، خصوصاً وأن النشاطات البشرية والحركة البحرية الكثيفة في تزايد مستمر ، وكل هذا يحدث في غياب معايير ملائمة وإدارة حازمة لحماية البيئة البحرية من التلوث على المستويين المحلي والإقليمي (علي الكواري، ١٩٩٦، ١٥١) .

ونبرز هنا بعض الأمثلة حول المخاطر التي تهدد البيئة البحرية الخليجية ومواردها ، حيث توضح بعض الدراسات أن مياه الخليج تعرضت خلال حرب الخليج الأولى ١٩٨٢ إلى تسربات نفطية بلغت نحو ٥٦ مليون برميل ، وتسرب حرب الخليج الثانية عام ١٩٩١ الذي يتراوح ما بين ٦ - ١١ مليون برميل ، غطت مساحات قتلة من الكويت شماليًّا حتى مضيق هرمز جنوبًا . هذا بالإضافة إلى التسرب النفطي المصاحب لإنتاج النفط وتكريره ونقله ، وكذلك التلوث نتيجة التخلص من المياه المصاحبة لإنتاج النفط ، والتلوث الناتج من تفريغ ناقلات النفط . وقد قدرت كميات النفط المتسربة إلى مياه الخليج عام ١٩٨٦ بنحو ١٤٤ ألف طن (أسامة أبو الذهب، ١٩٩٤، ٤٨) . كل هذا يؤكد خطورة الوضع البيئي لمياه الخليج ، نتيجة استمرارية الإضرار بالإمكانات البحرية المختلفة ، والقضاء على الأحياء البحرية التي كانت ولا تزال مصدر الغذاء الرئيسي لسكان هذه المجتمعات.

## (٢) الموارد البشرية :

إن الاهتمام بالموارد البشرية في العملية التنمية شرط أساسي لا يقل أهمية عن الموارد الطبيعية ، بل لعله يمثل الأساس لأي نهضة اقتصادية يتطلع إليها أي مجتمع . فعملية تنمية القوى البشرية ، وهي أهم محاور التنمية ، تمثل في رفع خصائص البشر من معارف ومهارات وقدرات ، ومحاولة الاستفادة من هذه الخصائص في النشاط الاجتماعي- الاقتصادي (نادر فرجاني، ١٩٨٣، ٣٥٥) .

والموارد البشرية ومساهمتها في العملية التنمية لأي مجتمع من المجتمعات لا تتحدد بحجمها الكبير فقط ، حيث تمثل عليناً على حركة التنمية ، كما هي الحال في العديد من البلدان النامية التي تعاني من ضغط الانفجار السكاني على مواردها المتاحة للتنمية ، وإنما يتحدد دورها حسب بنية وخصائص ونوعية السكان من ناحية ، وبنية

وخصائص ومستوى القوى العاملة المتوفرة لديها من ناحية أخرى . ودراسة الموارد البشرية لدول مجلس التعاون بجوانبها المختلفة تعتبر من الضرورات ، فهذه الدول أحوج ما تكون إلى سياسات سكانية تمكنها من الإفاداة من كافة الطاقات البشرية المتوافرة بها ، خاصة وأنها دول محدودة السكان جمعاً ، كما أنها محدودة المهارات والخبرات أيضاً .

وضآللة الحجم السكاني لدول مجلس التعاون الخليجي لا تعني أنها بعيدة عن مشاكل العالم الديموغرافية ، فلكل إقليم أو قطر جغرافي ظروفه وموارده ورصيده السكاني ، وهذه جميعها تتفاعل لتتشكل مستوى نشاطه الاقتصادي وحركته الاجتماعي ، وغلوه العمري ، وتشخيص حجم مشكلته الديموغرافية ، فإذا كانت هناك دول تعاني من فيض سكاني على الموارد Over Population ، فإن دول الخليج على عكس ذلك فهي تمثل حالة فقر سكاني Under Population ، وهذا يعني أن حجم السكان أقل من أن يسمح باستثمار الموارد الاقتصادية بكامل طاقتها ، مما يمكن إعالة عدد أكبر من السكان دون المساس بمستوى المعيشة أو إحداث حالة من البطالة بين سكانها (حسن الخياط ، ص ٧) .

وقد كان لقلة السكان في دول الخليج كماً ونوعاً ، مردودات سلبية على مختلف جوانب الحياة ، وعلى تنمية وتطور المجتمع ، وخاصة بعد اكتشاف النفط وتصديره (حسن الخياط ، ١٩٨٢، ٧) . فالرصيد السكاني بحجمه وخصائصه يبعد من أكثر المؤشرات أهمية في تحديد مسيرة التنمية ومستوياتها ، وفي المقابل فإن التنمية لها مردودها المباشر في بنية وغلو الرصيد السكاني ، وبالتالي في تطوير المجتمع ومستوى معيشة أفراده وتحقيق أهدافهم في الحياة .

وستتناول هذا الموضوع في ثلاثة نقاط هي : أولاً: تطور الحجم السكاني ، ثانياً: تركيب السكان ، ثالثاً: طبيعة قوة العمل ، وسنرى من خلال هذا العرض شكل الخلل السكاني الذي يعاني منه المجتمع ، والذي أصبح يمثل مشكلة تعاني منها دول مجلس التعاون وتتذرر بمخاطر مصيرية .

(أ) تطور الحجم السكاني :

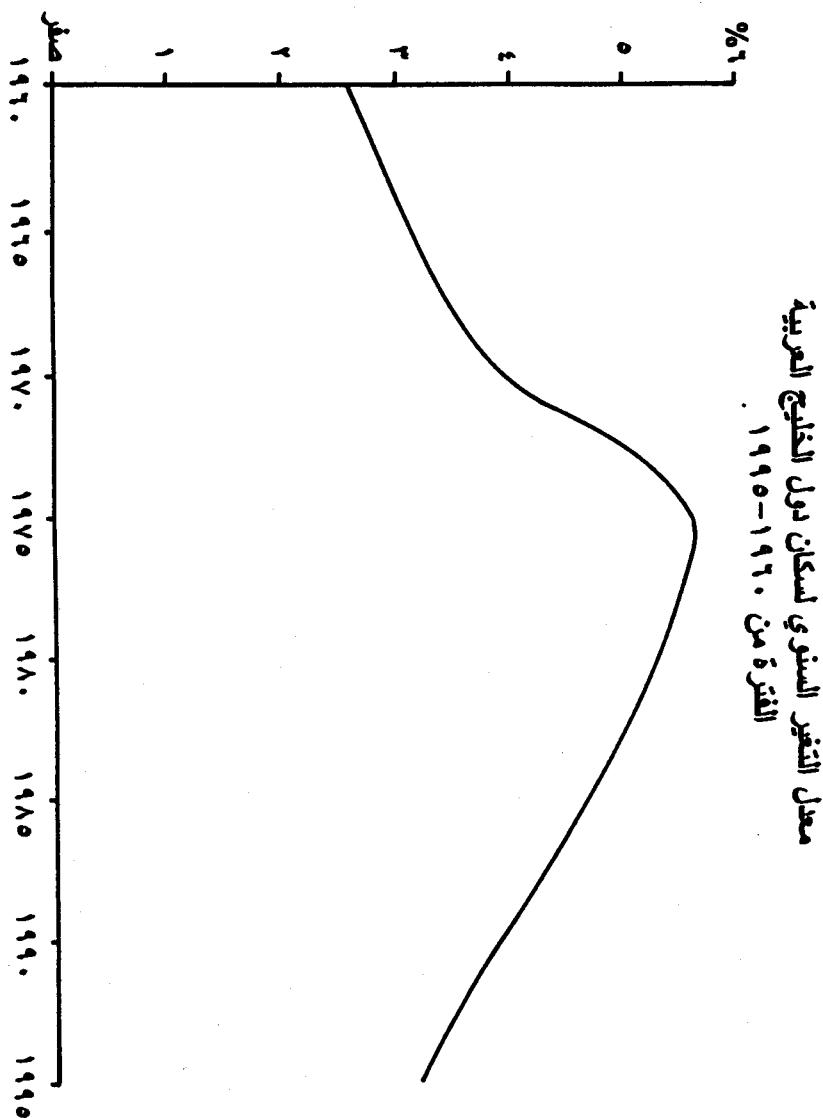
ينبغي الإشارة إلى التطور السكاني السريع الذي حدث في المنطقة من بداية الظرفة البترولية والتي تحدد بعام ١٩٥٠ ، حيث نجد أن الرصيد السكاني الخليجي كان متواضعاً حتى النصف الأول من هذا القرن حيث لم يتجاوز سكان هذه الدول مجتمعة الأربع ملايين نسمة، تستحوذ السعودية وحدها على ٨٠ بالمائة من جملة هذا الحجم (جدول ٣) .

جدول (٢)

حجم ونمو السكان في دول مجلس التعاون الخليجي  
خلال الفترة (١٩٥٠-١٩٩٥) بالألاف

معدل التغير السنوي	إجمالي السكان	عمان	الإمارات	قطر	البحرين	السعودية	الكويت	السنة
	٣٩٤١	٣٧٠	١٠٠	٣٠	١١٠	٣٢٠١	١٣٠	١٩٥٠
%٢.٦	٥١٢٥	٤٥٠	١٣٠	٥٠	١٤٥	٤٠٧٥	٢٧٥	١٩٦٠
%٣.٩	٧٦٠٠	٦٠٠	١٩٠	١١١	٢١٦	٥٧٤٥	٧٣٨	١٩٧٠
%٥.٦	١٠٠٦٢	٧٢٠	٦٥٦	١٨٠	٢٦٠	٧٢٥١	٩٩٥	١٩٧٥
%٥.٥	١٣٢٩٠	٩٠٠	١٠٤٣	٢٦٠	٣٥٩	٩٣٧٢	١٣٥٦	١٩٨٠
%٤.٧	١٦٦٧٩	١٤٤٢	١٣٥٠	٣٤٢	٤٣٠	١١٥٩٥	١٧٢	١٩٨٥
%٣.٩	٢٠٥٤٨	١٤٦٨	١٨٤٤	٤٥٦	٥١٥	١٤١٣١	٢٠٩	١٩٩٠
%٣.٢	٢٣٦٠٧	٢٠١٧	٢٢٢٢	٥٩٠	٦٠١	١٧١١٨	١٥٠٥	١٩٩٥

المصدر : - المجموعات الإحصائية لدول الخليج العربية ، ١٩٩٣ .  
- منظمة الخليج للاستشارات الصناعية ، ملف الخليج الإحصائي ، الدوحة ، ١٩٩٥ .



المصدر : الجدول رقم (٣) .

وقد تميزت هذه الفترة بتواضع الحياة الاقتصادية للسكان ، حيث لم يكن بالإمكان أن تستوعب المنطقة أكثر من ذلك في ظل الاقتصاد القائم لفترة ما قبل النفط ، وخلال النصف الثاني من هذا القرن ونتيجة لظهور البترول حدثت الطفرة السكانية التي غيرت التركيبة الديموغرافية لهذه الدول ، كما غيرت التركيبة العمرانية والاقتصادية والاجتماعية عموماً . فتسارع نمو السكان بسبب الهجرة الوافدة ، وأصبح الحجم السكاني بحلول عام ١٩٦٠ نحو خمسة ملايين نسمة ، وذلك بمعدل نمو سنوي يصل إلى ٢% بالمانة ، ثم تزايد معدل النمو خلال السبعينيات إلى نحو ٤% بالمانة سنوياً ، ليصل حجم السكان إلى ٧٦ مليون نسمة عام ١٩٧٠ . وخلال الفترة من ١٩٨٠-١٩٧٠ سجلت المنطقة أعلى نمو سكاني لها بلغ ٥% بالمانة وأصبح حجم سكانها ١٣٣ مليون نسمة ، ثم بدأ معدل النمو بالهبوط تدريجياً إلى أقل من ٣% بالمانة خلال الثمانينيات ، ووصل إلى أدنى مستوى له في التسعينيات وهو ٣٢% بالمانة سنوياً، وأصبح الحجم السكاني لدى دول مجلس التعاون الخليجي عام ١٩٩٥ نحو ٢٤ مليون نسمة .

الأرقام السابقة توضح بشكل عام تزايد الحجم السكاني لدى دول الخليج بمعدلات مرتفعة، حيث تزايد السكان أكثر من ثلاثة مرات خلال الفترة ١٩٩٥-١٩٧٠ . وهي زيادة غير اعتيادية ناتجة في المقام الأول عن العمالة الوافدة لسوق العمل الخليجي ، وذلك لسد النقص الموجود في العمالة المواطن ، وهي نتيجة طبيعية لمتطلبات خطط التنمية الشاملة التي تسعى إليها دول المنطقة في ظل تواضع الحجم السكاني فيها . أما بالنسبة للفترة المتقدمة من ١٩٩٥-١٩٩٠ فإنها تمثل فترة ثبات في نمو السكان ، وذلك نتيجة تجاوز دول المجلس لمرحلة التنمية والإعمار السريع ، والتتوسع في مشاريع التنمية الأساسية التي كانت على أشدها في السبعينيات والثمانينيات، مما أدى إلى تراجع الطلب على العمالة الوافدة. ونورد هنا سبباً آخر وهو إدراك المنطقة لدى خطورة الوضع المتمثل في ارتفاع نسبة

شريحة السكان الراشدين ، إلى درجة مخيفة في بعض الدول تصل إلى أربعة أخماس السكان كما في الإمارات وقطر ، وهذا من شأنه خلق كثير من المشاكل السياسية والاجتماعية والاقتصادية لهذه الدول ، هي في غنى عنها ، إذا ما أحسنت استغلال العمالة المتوفرة لديها والقادرة على الانخراط في مثل هذه الأعمال ب مختلف مستوياتها .

#### ب) اختلال التركيبة السكانية : (عمرًا ونوعاً)

إلى جانب الخلل السكاني المتمثل في النمو غير الطبيعي للسكان ، فإن هناك خللاً في تركيبة السكان أيضًا ، سواء من حيث العمر أو النوع . فالواقع يثبت أن التركيب لا يقتصر تأثيره على معدلات الولادة والوفاة واتجاه المخصوصية وحركة الزيادة السكانية ، بل له أهميته في تقدير حاجات المجتمع من الخدمات والمرافق والمؤسسات الاجتماعية والاقتصادية والثقافية والتعليمية (حسن الخياط ، ص ١٠٥) ، والتركيب السكاني لدول المنطقة ذو طابع خاص مغاير للتركيب والأوضاع السكانية الطبيعية ، نتيجة ارتفاع نسبة الراشدين من الشباب الذكور ، الذي أثر في ارتفاع فئة الأعمار المتوسطة ونسبة الذكور في مجتمعات دول المجلس ، ويتبين ذلك من خلال بيانات التركيب العمري للسكان لعام ١٩٩٥ ، والتي تشير إلى أن أكثر من ٦٥٪ من السكان في البحرين ودولة الإمارات هم من فئة الأعمار المتوسطة (٦٤-١٥ سنة) ، وأن هذه النسبة تتخفص قليلاً في قطر إلى ٦٢ بالمائة ، والكويت وال السعودية وعمان إلى نحو ٥٢ بالمائة . (ملف الخليج الإحصائي ، ١٩٩٣ ، ١٨٠) . وترتفع نسبة هذه الفئة العمرية بين الراشدين إلى أكثر من ٨٠ بالمائة في الإمارات ونحو ٧٥ بالمائة في قطر وعمان ، و ٧٠ بالمائة في البحرين والكويت وال السعودية . وتعزى هذه الظاهرة إلى أن معظم الراشدين إلى المنطقة هم في أعمار متوسطة ، وهو ما يتطلب سوق العمل . أما بالنسبة للتركيب النوعي للسكان فإن البيانات

السكانية تشير إلى ارتفاع أعداد الذكور عن الإناث إلى نحو ثلثي السكان في الإمارات وقطر ، وتقل عن ذلك في بقية الدول لتمثل نسبة الذكور ما بين ٥٥ - ٦٠ بالمائة في الكويت والبحرين وال السعودية وعمان . ويشير هذا الحال إلى شذوذ التركيبة السكانية التي تجعل مجتمعات هذه الدول أغلبية من الذكور العزاب ، وما يزيد الأمر سوءاً أن غالبية هؤلاء هم من جنسيات غير عربية وإسلامية ، الأمر الذي يشكل خطورة على الروابط الدينية والثقافية والاجتماعية للمجتمع الخليجي ، وعلى مستقبل التنمية التي تتطلع إليها دول مجلس التعاون الخليجي .

### ج) طبيعة قوة العمل :

تثل العمالة شريحة سكانية لها علاقاتها الوثيقة وال المباشرة بعمليات الإنتاج والتنمية، وقد شهدت دول مجلس التعاون قدوم عمالة كبيرة إليها لسد الثغرة الناجمة عن النقص في العمالة المحلية كما ونوعاً . فالم منطقة ذات حجم سكاني وطني صغير وتفتقرا إلى الخبرات والمؤهلات الضرورية لبرامج النمو الاقتصادية - الاجتماعية . لذلك فهي تعاني من ظاهرة صغر نسبة العمالة الوطنية من إجمالي السكان ، إلا أنها تصبح مرتفعة في حالة إضافة القوى العاملة الوافدة التي تثل نسبة عالية جداً من إجمالي قوة العمل ، ويشير الجدول (٤) إلى أن نسبة العمالة تصل إلى نحو نصف السكان في كل من قطر والإمارات ، وإلى نحو الثلث كأدنى نسبة في السعودية وعمان ، وأن معدل مساهمة المواطنية في قوة العمل منخفضة جداً ، حيث لا يسهمون إلا بنسبة ضئيلة تصل إلى حوالي ١٠ بالمائة من إجمالي قوة العمل كما في قطر ، ونحو ٢٠ بالمائة في الإمارات والكويت ، وترتفع إلى نحو ٣٥ بالمائة في السعودية ، و٤٤ بالمائة في البحرين وعمان ، وهذا يعني تفوق أعداد العمالة الوافدة على مستوى جميع دول المنطقة بدون استثناء ، وهذا أمر طبيعي في ظل افتقار

هذه الدول إلى العمالة الوطنية القادرة على المشاركة في قوة العمل ب مختلف مستوياتها ، ويشير الجدول (٤) كذلك إلى أن خمس المواطنين فقط يسهمون في عمليات التنمية والتطوير والإنتاج ، في حين لا تقل هذه النسبة في معظم دول العالم عن ٤٠ بالمائة ، والأسباب وراء ذلك معروفة وتمثل في : فتورة التركيب العمري لمواطني دول المجلس نتيجة لارتفاع معدلات الخصوبة ، ثم ضعف مشاركة المرأة في النشاطات الاقتصادية ، وزيادة معدلات الالتحاق بمراحل التعليم المتقدمة في معظم دول المجلس ، وأخيراً رغبة العديد من العاملين المواطنين للتقاعد المبكر عن العمل بهدف مزاولة الأعمال الحرة (عثمان الحسن، ١٩٩٦، ١٠٦) . وتعد معدلات المساهمة المنخفضة من المؤشرات التي تتوضع مستوى عبء الإعالة على السكان النشطين اقتصادياً ، وصغرها يوحى بضخامة هذا العبء ، ويؤكد بأن دور الإنسان الخليجي في الإنتاج ما زال ضعيفاً ، الأمر الذي يجعل هناك سلبيات اقتصادية سواء في الإنتاج أو الاستهلاك ، حيث يطفى السلوك الاستهلاكي على السلوك الإنتاجي ، وهو أمر بالغ الخطورة حاضراً ومستقبلاً . وما يزيد الأمر سوءاً أن التزايد المستمر في حجم قوة العمل ليس انعكاساً لارتفاع مستوى الدخل ، أو تزايداً في حجم المشروعات الاقتصادية والنشاطات الإنتاجية ، أو تصاعداً لحجم الإنفاق العام لهذه الدول ، بل تؤكد كل المؤشرات على انخفاض متوسط دخل الفرد الخليجي ، وتدني مستوى الإنفاق العام وهذا نتيجة تراجع الطلب العالمي على النفط وإنهيار أسعاره . هذا من جهة ، ومن جهة أخرى فإن النشاطات الاقتصادية الحالية لا تستوعب مثل هذه الأعداد المتزايدة من العمالة التي تستقدم دون أن يكون لتواردها أي مبرر اقتصادي . فالمعلوم أن الوصول إلى أعلى معدل للتنمية لا يتحقق إلا بتناسب حجم قوة العمل مع طبيعة ومستوى الأنشطة الاقتصادية المتوفرة ، وأن أي خلل في هذين العنصرين سوف يؤثر سلبياً على عملية التنمية .

جدول (٤)

قوة العمل في دول مجلس التعاون الخليجي (١٩٩٥)

الدولة	المواطنون (بالألف)			الوافدون (بالألف)			إجمالي السكان والعمالة (بالألف)		
	السكان	العمالة	المساهمة %	السكان	العمالة	المساهمة %	السكان	العمالة	المساهمة %
الكويت	٨٥٨	١٨٩	٢٢	٦٤٧	٣٠٤	٤٧	٦١٧	١٥٠٥	٤١
السعودية	١٢٨٠١	٢٤٠٤	١٩	٤٨٧	٤٤٦٣	٩٢	٦٨٦٧	١٧٦٨	٣٤
البحرين	٤٠٤	١١٣	٢٨	١٩٧	١٤٦	٧٤	٢٥٢	٦٠١	٤٢
قطر	١٣٣	٢٩	٢٢	٤٥٧	٢٨٣	٦٢	٣٠٥	٥٩٠	٥١
الإمارات	٤٦٧	١٢٧	٢٣	١٧٥٥	١٠١٨	٥٨	١١٧٨	٢٢٢٢	٥٣
عمان	١٤٩٣	٣١٤	٢٠	٥٢٤	٢٩٩	٥٧	٧٠١	٢٠١٧	٣٥
الإجمالي	١٦١٥٦	٣١٧٤	٢٠	٨٣٨٧	٦٥١٣	٧٨	٢٤٥٤٣	٩٩٢٠	٤٠٤

المصدر : منظمة الخليج للاستشارات الصناعية ، ملف الخليج الإحصائي ، ١٩٩٦ م ، الدوحة .

لذلك يرى المتخصصون ضرورة وضع سياسات سكانية لمعالجة المثلث السكاني الذي يعاني منه المجتمع الخليجي ، وتحمل بعض التضحيات من أجل دوام المجتمع وفاسكه وتقدمه (على الكواري، ١٩٩٦، ٤٧) ، وذلك عن طريق الاهتمام بالعنصر البشري المؤهل، لأنّه هو الأساس لأي عملية اقتصادي واجتماعي . فخلق الثروة الاقتصادية لا يتأتى مهما كانت المصادر الأولية ، إلا عن طريق الإنسان المؤهل ، ومن هنا يجب أن تكون نقطة الانطلاق في التخطيط للتنمية هي دراسة أوضاع القوى البشرية وانعكاساتها ، وتنمية الأرصفة البشرية التي تعنى بها استخدام كافة أفراد قوة العمل في أعمال مشمرة ، والحد من الضياع الذي تتعرض له بعض فئات السكان بسبب بقائهما خارج قوة العمل رغم

أنها قادرة عليه . كما ينبغي إعداد قوة العمل وتزويدها بالمهارات والمعارف اللازمة في عملية الإنفاق والخدمات ومحاولتها تطويرها لتنتفق مع متطلبات التنمية والتحديث .

من خلال عرضنا للموارد البشرية ، يمكن أن نحدد مستقبل تنمية هذا النوع من الموارد ، من خلال استعراض أهم التحديات التي يمكن أن تواجه التنمية البشرية في بداية القرن الحادي والعشرين . والتي نجملها في الآتي :-

١ - بالنسبة لآفاق النمو تشير البيانات إلى تضخم أحجام السكان في دول المجلس بشكل كبير ومرد ذلك يعود إلى الهجرة الخارجية . فقد تضاعف السكان خلال الفترة من ١٩٧٠-١٩٥٠ ، ثم تضاعف مرة ثانية للفترة ١٩٨٠-١٩٧٠ ، وهي بداية الطفرة السكانية في المنطقة ، ثم أخذ معدل النمو يقل تدريجياً حيث يتوقع أن تطول الفترة الزمنية إلى نحو ٢٠ سنة ليتضاعف السكان مرة ثالثة ، أي مع مطلع عام ٢٠٠٠ .

والتوقعات المستقبلية تشير إلى انخفاض النمو السكاني خلال الفترة (١٩٩٥-١٩٩٠) إلى أقل مستوى له منذ الخمسينيات من هذا القرن حيث لم يتعد ٢٥٪ فقط . وهذه المؤشرات تتوضح تراجع الاعتماد على العمالة الوافدة ، ومحاولات الاستفادة من القوة البشرية المحلية بشكل أكبر ، وإحلالها تدريجياً في مختلف القطاعات الاقتصادية .

٢ - ومن التحديات الأخرى التي تواجه التنمية البشرية هو تزايد نسبة السكان الوافدين الذين وصلت أحجامهم إلى نحو ثلاثة أمثال المواطنين في بعض الدول ، وهذا

الاعتماد الكبير على المهاجرين قد خلق مشكلات تتعلق بالتركيبة السكانية وزيادة الذكور العزاب بين السكان مما يترتب عليه مشاكل اجتماعية وأخلاقية . كما أن اختلاف الأديان واللغات والعادات والتقاليد قد خلق نوعاً من التفكك والانقسام بين فئات المجتمع . ولذلك فإن أحد المهام المرتبطة بعملية التنمية البشرية هنا هو دمج السكان غير المتجانسين في إطار ثقافي واحد ، وهذا يحتاج إلى جهود مضنية في ظل تعدد جنسيات الوافدين (موزة غباش، ١٩٩٦، ٧٣) .

٣ - بالنسبة لعنصر العمالة يلاحظ عدم واقعيتها من حيث ارتفاع أعدادهم لجملة السكان، حيث يمثلون أكثر من ٤ بالمائة من جملة السكان ، وهي نسبة مرتفعة إذا ما قورنت بجموعة الدول العربية التي تتراوح النسبة فيها ما بين ٣٥-٢٢ بالمائة (ابراهيم سعدالدين، ١٩٨٦، ٣١) . وارتفاع النسبة هنا يعود في المقام الأول إلى ضخامة العمالة الوافدة التي ساهمت بشكل كبير في نمو هذه الفتنة ، فهي تتتفوق على العمالة الوطنية بقدر الضعف تقريباً على مستوى مجموعة دول المجلس . وهنا لابد من التدخل لتقليل هذا الفارق خصوصاً إذا ما عرفنا أن نسبة مشاركة المواطنين من جملتهم في قوة العمل لا تتعدي الحُمس ، بينما هي عند الوافدين تصل إلى ٧٨ بالمائة . وما يزيد المشكلة هنا هو انخفاض مستوى المهارة للقوى العاملة الوافدة ، حيث ترتفع نسبة الأميّة بينهم ويندرجون تحت فئة العمالة غير الفنية . والسمة الأخرى للعمالة في دول المنطقة هي تركيزها في قطاع واحد وهو الخدمات الذي يضم نحو نصف جملة العمالة ، بينما تقل في القطاعات الإنتاجية الأخرى . ومن السمات الظاهرة للعمالة أيضاً تركز المواطنين في وظائف الدولة وفي قطاع الخدمات ، وإبعادهم عن المشاركة في الأعمال اليدوية . وفي ضوء هذه

المخصصات ، وغياب الخطة الشاملة ، فإننا نتوقع أن تستمر العمالة في دول المجلس بخصائصها المضطربة هذه ، وسوف تواجه مشكلة كبيرة في حالة إجراء عملية إحلال للعمالة المواطننة محل العمالة الوافدة مستقبلاً .

٤ - ومن التحديات التي تواجه التنمية البشرية في دول المجلس خلق فرص جديدة لمشاركة المرأة في النشاط العام من ناحية ، وفي قوة العمل من ناحية أخرى ، حيث يشير الواقع إلى انخفاض مساهمتها في الأنشطة الاقتصادية ، الأمر الذي أدى إلى تباطؤ معدلات إحلال العمالة المواطننة مكان العمالة الوافدة . وتشير البيانات إلى تدني نسبة الإناث العاملات لإجمالي القوى العاملة المواطننة ، خلال النصف الأول من الثمانينيات ، حيث بلغت ٣٥ بالمائة و ٦٢ بالمائة و ٧٧ بالمائة في الإمارات وقطر وال سعودية على التوالي ، ولكن هذه النسبة أخذت في التزايد خلال التسعينيات (١٩٩٢) خاصة في دولتي البحرين والكويت حيث وصلت إلى ٢٠ بالمائة ، وحوالي ١٢ بالمائة في كلٍ من الإمارات وقطر وال سعودية (عثمان الحسن، ١٩٩٦، ٤٩) . وتظل هذه النسبة متواضعة على مستوى جميع دول المنطقة ، خصوصاً في ظل توفر التعليم بجميع مستوياته للإناث، بل أصبحت الإناث تتتفوق على الذكور في نسب الالتحاق بالجامعات والمعاهد العليا في دول مجلس التعاون ، حيث تبلغ نسبتهن في الجامعات إلى إجمالي الطلاب نحو ٧١٪ / ٧٦٪ / ٦٨٪ / ٦٦٪ لكل من الإمارات وقطر والبحرين والكويت على التوالي ، أما السعودية وعمان فتنخفض النسبة فيهما إلى ٤٧٪ (عثمان الحسن، ١٩٩٦، ٤٣) . ولكن رغم التطور الكمي الهائل في أعداد الملتحقين والملتحقات بمؤسسات التعليم العام والعلمي

في دول المجلس ، إلا أن مخرجات النظام التعليمي ومؤسسات التدريب المهني ، لم توفق في تلبية احتياجات سوق العمل ، خاصة من حيث النوعية والكفاءة العلمية التي تتطلبها معظم مؤسسات القطاع الخاص ذات التقنية المتقدمة. يضاف إلى ذلك أن مجالات عمل المرأة لا زالت محدوداً ويتركز في مهن معينة كالتدريس والطب ، لذلك يبقى الكثير منهن لا يساهمن في حركة المجتمع ، وبعد ذلك أحد التحديات الهامة للتنمية البشرية في المستقبل .

٥ - ومن التحديات الهامة الأخرى انعدام التوازن بين النمو الاقتصادي والتنمية بمعناها الشامل الذي يعني تنمية الإنسان . فالرغم من النمو الاقتصادي والمادي الذي يبدو ظاهراً في كل مكان ، إلا أن دافعية الإنجاز في العمل ودافعية المشاركة ما تزال ضعيفة ، وما يزال الأفراد يعتمدون على الدولة في الحصول على كل شيء (موزة غباش، ١٩٩٦، ٧٤) .

إن مجرية التنمية البشرية في دول المجلس لا زالت تحتاج إلى تكوين الإنسان المنجز ، القادر على المشاركة الفعالة في حركة المجتمع .

بعد هذا العرض لطبيعة التحديات التي تواجه التنمية البشرية في دول المنطقة ، نرى لزاماً استعراض بعض الاستراتيجيات والتوصيات التي نعتقد أنها ستقود دول مجلس التعاون إلى تنمية إيجابية للرصيد البشري الخليجي ، ثم نشرح دور القطاع الصناعي في العملية التنمية، ونخلص إلى عرض لطبيعة التنمية البشرية في دول المنطقة حسب ما جاء في دليل التنمية البشرية الصادر من مكتب الأمم المتحدة الإنمائي لعام ١٩٩٤ .

- (١) إن تنمية الأرصدة البشرية لا تتم إلا إذا كان هناك سياسة سكانية واضحة واستراتيجية للتنمية الاقتصادية والاجتماعية ، وإحصاءات وبيانات دقيقة وتفصيلية يستطيع المخطط أن يستفيد منها في إعداد وتنفيذ خطط وبرامج التنمية بشقيها الاقتصادي والاجتماعي .
- (٢) وضع خطط وبرامج تعليمية لتنمية الموارد البشرية وتدريبها وتأهيلها للقيام بمسئولياتها المتعددة ، وربطها بحاجات سوق العمل في إطار التخطيط الاقتصادي والاجتماعي ، مع ضرورة تهيئه العمالة الوطنية من الجنسين بكلفة مستوياتها لأنها ضرورة وهدف أساسي لجميع دول مجلس التعاون ، وهذا لا يتأتى إلا بخلق نظام تعليمي وتقني يقوم بتطوير المهارات المهنية والفنية والإدارية التي تتطلبها عملية التنمية القومية ، فبإعداد المواطن وتفهمه للتطور التقني يؤدي إلى إنتاجية أعلى وإلى مساعدة فعالة في المشروعات الاقتصادية الحديثة سواء على مستوى القطاع الحكومي أو الخاص ، وبالتالي يقل الطلب على الأيدي العاملة الوافدة (حسن الخياط، ١٩٨٢، ٣٧٤) .
- (٣) لابد أن يتم الاهتمام بتنمية الأرصدة البشرية في إطار إقليمي يشمل جميع دول المجلس لأن مصير دول المجلس والمشاكل التي تعانيها واحدة ، وهذا يتطلب وضع سياسة سكانية واحدة تستطيع أن تقلل من مخاطر الخلل السكاني الذي تعاني منه، وتحهد لمرحلة تنمية شاملة ، في ظل الظروف الاقتصادية والاجتماعية والديموغرافية التي تعيشها دول المنطقة حالياً .

## ♦ تقويم للموارد الطبيعية والبشرية : (خلاصة)

يشير العرض السابق المتعلق بالموارد الطبيعية والبشرية والتي قتلت المحددات الرئيسية للتنمية الاقتصادية والاجتماعية ، والقاعدة التي تنطلق منها حركة التنمية وفق الامكانيات المتاحة التي أشرنا إليها ، يشير إلى مدى الضعف الشديد لقاعدة الموارد بتنوعها في أقطار المجلس ، بإستثناء ما يتصل منها بالنفط والغاز ، الأمر الذي جعل هناك قيوداً على حدود التنمية والتوسيع في القاعدة الإنتاجية ، وقد ساهم في هذا القيد الهيكلي ضعف الطاقة الاستيعابية لاقتصاديات هذه الدول ، والتي تعتمد اعتماداً رئيسياً على قاعدة الموارد المتاحة. ومطلوب من دول مجلس التعاون السعي لتوسيع دائرة نشاطاتها الاستثمارية التي توفر لها بعض الفراغات المالية الناجمة عن تصدير النفط ، ومحاولة تنوع القاعدة الإنتاجية عن طريق التركيز على القطاع الصناعي خاصة في ظل توافر بعض المقومات التي يحتاجها هذا النشاط في بعض دول المجلس .

## ثالثاً: الصناعة ودورها في التنمية :

تعد التنمية الصناعية في أية دولة ، الأداة الرئيسية في الحفاظ على الاقتصاد الوطني واستمراره ، بعيداً عن المشاكل والتقلبات الاقتصادية ، بل وأنجح الوسائل في حل تلك المشاكل، ومن هنا تبرز أهمية التنمية الصناعية كاستراتيجية لابد منها على المستوى الإقليمي أو حتى على مستوى الدولة (وليد حميدات، ١٩٩٦، ٦٦). ويرى مجموعة من الدارسين أن التنمية الصناعية في دول مجلس التعاون تعتمد بشكل أساسى على عوامل ثلاثة هي : رأس المال ، والبني التحتية ، والطاقة ، ومن الأهمية أن تكون هذه العوامل مجتمعة ومتکاملة . كما يرى آخرون أن التنمية الصناعية تعتمد أيضاً على مجموعتين من المحفزات ، المجموعة الأولى : ويطلق عليها بالمحفز التشجيعية ، وتشتمل على تسهيل إقامة المشاريع الصناعية ، بينما سميت المجموعة الثانية بالمحفز المادي ، وهي خفض تكلفة إقامة المشروع ، وزيادة إنتاجيته (محمد خواجهي، ١٩٨٩، ٤٠) .

بهذا نرى أن الاستراتيجية التنموية العامة في دول المجلس اعتمدت على هذه الأسس مجتمعة لإيمانها بأهميتها ، ولكونها تمثل العناصر الأساسية لقيام أي تنمية صناعية .

وقد مرت الصناعة في دول المجلس براحل زمنية يصعب الفصل بينها زمنياً ، لكونها متداخلة ومتشاركة ، وسنحاول أن نعرض لهذه المراحل مع توضيح خصائص كل مرحلة وهو أمر يفيد في تتبع صورة النمو الصناعي ودوره في عملية التنمية .

**المرحلة الأولى :** مرحلة ما قبل النفط حيث كانت الصناعات مرتبطة بالنشاط الاقتصادي القائم مثل صناعة السفن التقليدية وأدوات الفروس ، وبعض مواد البناء (الطاوبق - الجبس - النجارة) ، بالإضافة إلى الصناعات الغذائية لتلبية احتياجات السكان اليومية مثل الحليب ومشتقاته ، وقليل الأسماك ، وكيس التمور . وقد استمرت هذه المرحلة فترة طويلة ، وكانت تتتطور في النطء ، وفي عملية الإنتاج ، نتيجة تبادل الخبرات بين الأهالي وبين الشعوب التي يلتقطونها عند السفر ، وأثناء عملية التبادل التجاري .

**أما المرحلة الثانية :** فهي مرحلة بداية الاكتشافات النفطية ، وما حصل من تغيير في نفط الحياة ، نتيجة ارتفاع الإيرادات المالية المحصلة من تصدير النفط ، وبذلك أصبحت الصورة الإنتاجية في دول المنطقة مختلفة حيث زادت دخول الأفراد واختلف التركيب السكاني فيها نتيجة الهجرة الوافدة ، وتعدد واختلاف مجالات العمل . للأسباب السابقة تكونت مرحلة جديدة للتصنيع بوسائل وأدوات متطرفة وأحجام متباعدة . فنتيجة لتتوفر الطاقة الكهربائية ظهرت صناعات غذائية وصناعات مواد بناء متطرفة ، ونشطت الحركة العمرانية وما تبعها من خدمات وبنى تحتية كالمدارس والمستشفيات والطرق وتوصيل الكهرباء والماء لكافة مدن المنطقة .

**أما المرحلة الثالثة :** فهي مرحلة الصناعات ذات الارتباطات بالبترول والغاز والتي بدأت مع بداية الخمسينيات ، وتميزت هذه المرحلة باستغلال أمثل للموارد البترولية المتاحة،

والاستفادة من عوائدها لتوظيفها في الصناعات القائمة على هذا المورد ، ثم محاولة تنوع مصادر الدخل في دول المنطقة حتى لا يصبح البترول هو المصدر الوحيد للدخل . ومن هنا المنطلق بدأت المنطقة تخطط لتصنيع البترول والغاز الطبيعي ، فأقامت مصافي النفط ومصانع الأسمدة والمصانع التعدينية الأساسية ، وأقيمت منشآت لتسهيل الغاز وتصديره ومصانع البتروكيماويات .

**وتأتي المرحلة الرابعة :** وهي مرحلة التخطيط الصناعي الشامل ، التي أدخلت دول المنطقة في مرحلة التصنيع الشقيق ، مستفيدة من ارتفاع الإيرادات ، فقامت منشآت صناعية كبيرة لها ارتباط بانتاج المصانع البتروكيماوية ، وأصبح هناك مشاركة من القطاع الخاص في تمويل بعض المشاريع الصناعية وخاصة الخفيفة منها ، بينما تركت الصناعات الثقيلة ويسحب رأس المال الكبير الذي تحتاجه للحكومات ، وبذلك تعددت المنشآت الصناعية وتطورت حتى أصبح عدد المدن والمناطق الصناعية أكثر من ٦٠ منطقة صناعية في دول مجلس التعاون بالإضافة إلى نحو ١٠ مدن صناعية (نظام عبدالكريم، ١٩٩٦، ٩١).

#### ◆ حقائق عامة عن التنمية الصناعية في دول مجلس التعاون :

\* إذا ما تم تصنيف الصناعة الخليجية على أساس صناعات استخراجية وتحويلية ومدى مساهمة كل منها في الناتج المحلي ، لوجدنا كما في جدول (٥) أن حجم الصناعات الاستخراجية في دول المجلس يفوق بكثير الصناعات التحويلية ، ويعود ذلك بالطبع إلى مساهمة صناعة استخراج النفط في الصناعات الاستخراجية ، كما يوضح الجدول تراجع مساهمة الصناعات الاستخراجية في الناتج المحلي من ٦٤٪ عام ١٩٨٠ إلى ٣٤٪ عام ١٩٩٤ ، وفي المقابل تزايدت مساهمة الصناعات التحويلية من ٦٤٪ إلى ٩٪ لنفس الفترة .

\* هناك ارتفاع في مساهمة الصناعات التحويلية في الناتج المحلي على مستوى جميع دول المجلس ، وأكبر نمو لهذا القطاع خلال الفترة ١٩٨٠-١٩٩٤ سجل في عُمان ثم البحرين ثم قطر (انظر جدول ٥) .

جدول (٥) .

**مساهمة الصناعات الاستخراجية والتحويلية من الناتج المحلي الإجمالي  
لل فترة (١٩٨٠-١٩٩٤) (مليون دولار)**

الدولة	الناتج المحلي		مساهمة الصناعات الاستخراجية	الناتج المحلي		النسبة المئوية التحويلية	مساهمة الصناعات التحويلية	النسبة المئوية		الناتج المحلي ١٩٨٠	الناتج المحلي ١٩٩٤
	١٩٨٠	١٩٩٤		١٩٨٠	١٩٩٤			١٩٨٠	١٩٩٤		
الكويت	٢٨٧٢٥	٢٤٢٢٩	١٨٧٦٩	٩٨٥٢	٣٩٧٧٨	٦٢	٥٨٠٠	٣٣	١٠٠	٢٥٧٣	١٠٠
السعودية	١١٥٩٦	١٢٠١٢٦	٧١٧٦٦	٣٩٧٧٨	٣٩٧٧٨	٦٢	٥٨٠٠	٣٣	٥٠	١٠٣٢٤	٦٠
البحرين	٣٥٦٥	٤٨١٩	١٥١١	٧٨٣	٤٢	٦٢	٥٢٦	١٦	١٠	٧٢٦	١٥٧
قطر	٧٨٢٩	٧١٧٠	٥٢٦٣	٢٣٣٤	٦٧	٦٧	٢٥٨	٣٢	٤	٩٠٠	١٢٥
الإمارات	٢٩٦٢٩	٣٦٢٣٤	١٩٠٩	١٢٩٣٨	٦٤	٦٤	١١٣١	٣٦	٤	٣٠٣٩	٨٤
عُمان	٥٩٨١	١١٣٢	٣٧١٢	٤٢٥٠	٦٢	٦٢	٥٩٧	٣٨	٨	٢٥	٥٣
الإجمالي	١٩١٦٨٩	٢٠٣٨٩	١٢٠٠٤١	٧٠١٣٥	٦٣	-	٨٧٧٥	٣٤	٤٦	١٨١٧٩	٩

المصدر : منظمة الخليج للاستشارات الصناعية ، ملف الخليج الإحصائي ، ١٩٩٦ .

\* يبلغ متوسط مساهمة قطاع الصناعة ككل في الناتج المحلي لدول مجلس التعاون الخليجي لعام ١٩٩٤ نحو ٤٣ بالمائة (٣٤٪ صناعة استخراجية + ٩٪ صناعة تحويلية = ٤٣٪) .

\* ارتفعت قيمة الاستثمارات الصناعية في دول المجلس حيث وصلت بحلول عام ١٩٩٤ إلى نحو ٦١ مليار دولار ، بينما كان المبلغ المستثمر عام ١٩٧٥ لا يتجاوز ٣ مليارات دولار فقط (ملامح الاقتصاد الصناعي في دول مجلس التعاون ، ١٩٩٤ ، ٦١) ، أي تضاعف الرقم أكثر من عشرين مرة . وقد بلغ نصيب المملكة العربية السعودية منها نحو ٦٥٪ من مجموع الاستثمارات ، تلتها في الأهمية دولة الإمارات بنسبة ١٢٪ ، ثم البحرين بنسبة ٩٪ ، والكويت ٦٪ ، وقطر ٥٪ ، وأخيراً عُمان ١٪ من مجموع الاستثمارات الصناعية في دول المجلس (جدول ٦) .

\* حدث فو كبير في عدد المنشآت الصناعية حيث ارتفعت أعدادها من ١٦٠٠ منشأة عام ١٩٧٥ إلى أكثر من ٥٩٠٠ منشأة عام ١٩٩٤ ، ونحو ٦٢٠٠ منشأة عام ١٩٩٧ . وتحتل المنتجات الكيماوية والبلاستيكية المرتبة الأولى من حيث قيمة الاستثمار فيها ، وتساهم بنسبة ٥٦٪ ، ثم تأتي الصناعات من خامات غير معدنية عدا البترول ، بنسبة ١٦٪ من جملة قيمة استثمارات الصناعات في دول المجلس .

\* شهدت العمالة الصناعية نمواً في أعدادها ، حيث ازدادت من حوالي ٥ ألف عامل صناعي عام ١٩٧٥ إلى أكثر من ٤٣٠ ألف عامل عام ١٩٩٤ (ملف الخليج الإحصائي ١٩٩٦ ، ١٨١) . ويتركز نحو نصف هذه العمالة في المملكة العربية السعودية ، والنسبة الأكبر من قوة العمل الصناعية هي لصالح الوافدين . بينما تتضاءل نسبة مشاركة العمالة الوطنية إلى نحو ٥ بالمائة كما في قطر والإمارات ونحو ٤٠ بالمائة في الكويت ، و ٢٣ بالمائة في عُمان ، وترتفع قليلاً في السعودية إلى ٤٠ بالمائة ، وإلى ٦٠٪ في البحرين . ونظراً إلى أن مستقبل التصنيع في المنطقة يتوقف على توفر قدرات فنية وإدارية ، قادرة على قيادة وإدارة عملية التصنيع ، فإن الاعتماد الكبير على العمالة الوافدة يشكل مشكلة حقيقة بالنسبة لمستقبل التصنيع في المنطقة ، وعليه لابد من التأكيد على أهمية تكوين كوادر وطنية صناعية قادرة

على قيادة عملية التنمية الصناعية على المدى الطويل ، أو استيعاب العمالة الوافدة الصناعية ، وخاصة الفنية منها ، حتى يمكن الاستفادة منها مستقبلاً عند الحاجة إليها.

\* نشأت مجموعة من المدن الصناعية في دول المجلس نتيجة الاهتمام المتزايد في العمليات الصناعية التي استقطبت أعداداً كبيرة من العمالة وتركزت فيها مراكز التدريب والتطوير، نذكر منها على سبيل المثال مدينة الجبيل ومدينة ينبع الصناعيتين في السعودية ، ومدينة مسيعيد الصناعية ورأس لفان الصناعية في قطر ، ومدينة الرويس وجبل علي الصناعيتين في الإمارات .

#### جدول (٦)

### عدد المنشآت الصناعية والعاملين فيها وقيمة الاستثمارات في دول مجلس التعاون عام ١٩٩٤

الدولة	عدد المنشآت الصناعية	عدد العاملين في المنشآت الصناعية	قيمة الاستثمارات الصناعية (مليون دولار)	%
الكويت	٦٢٨	٤٧٢٤٧	٤١١١	٦٧%
السعودية	٢٥٢٥	٢١٤٤٦	٣٩٩٥٥	٦٥%
البحرين	٣٩١	٢٦٦١٦	٥٧٣٢	٩٣%
قطر	٣٢٧	٢٠٥٤٨	٣٠٤٥	٤٩%
الإمارات	١٥٩٩	١٠٦٥٥٣	٧٥٧٠	١٢٣%
عمان	٤٧٠	١٥٦٦٩	١١١٧	١٨%
المجموع	٥٩٤٠	٤٣١٠٩٤	٦١٥٣١	١٠٠%

المصدر : منظمة الخليج للاستشارات الصناعية ، ملف الخليج الإحصائي ، ١٩٩٦ .

#### رابعاً : وضع التنمية البشرية في دول مجلس التعاون الخليجي :

طبقاً للمنهجية التي اتبعها مكتب الأمم المتحدة الإنمائي ، يشتمل دليل التنمية البشرية على ثلاثة مكونات أساسية هي : طول البقاء وتقاس بأمد الحياة المتوقع عند الميلاد ، والمعرفة وتقاس من خلال متغيرين هي أمية الكبار ، ومتوسط سنوات الدراسة، ثم الدخل ، ويقاس بالنسبة لمستوى الناتج القومي الإجمالي ، وقد كان مقياس التنمية البشرية سابقاً يركز فقط على الناتج القومي الإجمالي وحده ، وهو قياس مضل للذك كأن لابد من العثور على وحدة قياس مشتركة للمسافة الاجتماعية والاقتصادية التي يقطعها كل بلد ، لذلك فدليل التنمية البشرية يحدد حد أدنى وحدأً أقصى لكل بعد من الأبعاد ، ثم بين أين يقف كل بلد بالنسبة لهذه المقاييس .

من خلال دراسة مؤشرات هذه المكونات الثلاثة السابقة وحسب ما جاء في دليل التنمية البشرية ، يوضح الجدول (٧) مكانة دول مجلس التعاون على مستوى العالم من حيث مستوى التنمية البشرية الذي وصلت إليه .

□ من خلال تصنيف الدليل لبلدان العالم حسب إجماليات التنمية البشرية ، إلى بلدان ذات تنمية بشرية عالية ، ومتوسطة ، ومنخفضة ، فإن بلدان مجلس التعاون تقع جميعها ضمن تصنيف الدول ذات التنمية البشرية المتوسطة ، الذي يمثل دليل التنمية البشرية فيها ما بين (٥٠٠ ر. إلى ٧٩٩ ر.) ، ما عدا الكويت التي صنفت ضمن الدول عالية التنمية .

□ تتشابه دول مجلس التعاون في جميع المؤشرات الاقتصادية والاجتماعية ، وتشذ عُمان عنها قليلاً حيث بدأت التنمية فيها متأخرة عن بقية دول المجلس ، وإن كانت المؤشرات تدل على تقدم ترتيب هذه الدولة باستمرار للحق برتب بقية دول المنطقة ، فبعد أن كان دليل التنمية البشرية فيها لعام ١٩٩٠ يمثل (٥٩٨ ر.) ، ارتفع عام ١٩٩٣ إلى (٦٥٤ ر.) .

جدول (٧)

**مستوى التنمية البشرية في دول مجلس التعاون  
في ضوء بعض المؤشرات الاجتماعية والاقتصادية لعام ١٩٩٣**

الدولة	العمر المثلث للسنوات	نسبة سنوات الدراسة	معدل معنوي القراءة	معدل الكثافة بين الكبار٪	معدل التعليم الإلزامي	الناتج المحلي الإجمالي بالدولار	الناتج المحلي الإجمالي	نسبة التعليم	نسبة التعليم من الناتج القومي	نسبة التعليم من الناتج القومي مطروحاً من الناتج القومي حسب الدليل	النوع	نسبة التعليم من الناتج القومي	نسبة التعليم من الناتج القومي	النوع	نسبة التعليم من الناتج القومي	نسبة التعليم من الناتج القومي	النوع
الكويت	٧٤.٦	٥٥	٧٤	٧٤١٢٦	٨٠.٩	٥١	٢٨	- ٢٣ -	٢٨	٢٣	القديمة	٦٧	٣١	- ٢٣ -	٣١	٦٧	القديمة
السعودية	٦٩	٣٩	٦٤	٧٩٠٠	٧٤٢	٥٨	٣٣	- ٢٥ -	٣٣	٣١	القديمة	٧٩١	٣٦	- ٣٦ -	٣٦	٧٩	القديمة
البحرين	٧١	٤٣	٧٩	٧١٥٠	٧٩٠	٥٦	٢٠	- ٣٦ -	٢٠	٣٦	القديمة	٧٩٥	٥٢	- ٥٢ -	١٠	٦٢	القديمة
قطر	٦٩.٦	٥٨	٧٩	١٥٠٠	٢٢١٨٠	٩٢	٣٨	- ٥٢ -	٣٨	٥٢	القديمة	٧٧١	٦٤	- ٦٤ -	٦٤	٩٢	القديمة
الإمارات	٧١	٥٦	٦٥	٢٢١٨٠	٧٧١	٦٢	١٠	- ٦٤ -	١٠	٥٢	القديمة	٧٧٤	٢٣	- ٢٣ -	٣١	٦٧	القديمة
عمان	٦٩	١	٣٥	٦١٤٠	٦٥٤	٩٢	٢٨	- ٦٤ -	٢٨	٥٤	القديمة	٦٥٤	- ٢٣ -	- ٢٣ -	٢٨	٩٢	القديمة

المصدر : تقرير التنمية البشرية لعام ١٩٩٤ ، برنامج الأمم المتحدة الإنمائي ، ١٩٩٤ .

□ يتقىم ترتيب جميع دول المجلس من حيث الدخل تقدماً كبيراً على ترتيبها من حيث دليل التنمية البشرية ، مما يظهر أنه ما زالت هذه الدول لديها إمكانية كبيرة لترجمة دخلها إلى رفاه ومستوى أحسن لشعوبها ، وذلك إذا ما استغلت مدخلاتها بشكل صحيح في تنمية عملياتها الاقتصادية والاجتماعية .

## خامساً : مؤشرات التنمية الشاملة لدول مجلس التعاون الخليجي :

لكي يكون هناك نظرة تقويمية لتجربة التنمية في دول مجلس التعاون ، نعرض في نهاية هذا البحث فروضاً لمخرجات Outputs التنمية في دول المجلس من خلال التطور الزمني لثلاثة أنواع من مؤشرات التنمية :

### (١) المؤشرات الاقتصادية :

أ - تشير البيانات في جدول (٨) إلى تطور الناتج المحلي الإجمالي في دول مجلس التعاون في العشر سنوات الأخيرة من ١٥٥ مليار دولار عام ١٩٨٥ إلى ٢٠٤ مليار دولار عام ١٩٩٤ . رغم ما صاحب هذه الفترة من تغيرات في أوضاع الاقتصاد العالمي أثر تراجع أسعار النفط ، وانخفاض كميات إنتاجه ، وبالتالي تدهور العائدات النفطية لبلدان الخليج . يضاف إلى ذلك عدم استقرار المنطقة سياسياً واقتصادياً نتيجة الأزمة التي حدثت بسبب الاحتلال العراقي للكويت في صيف ١٩٩٠ . رغم كل ذلك شهد الناتج المحلي ارتفاعاً خلال هذه الفترة ومرجع ذلك يعود في الدرجة الأولى إلى التنوع في الصادرات غير النفطية والتي بلغت نسبتها ٢٦٪ من جملة الصادرات عام ١٩٩٤ .

ب - تشكل التجارة الخارجية (صادرات + واردات) أهمية حيوية للاقتصاديات الخليجية، ويشير المجدول إلى تطور قيمة الصادرات خلال الفترة من ١٩٨٥ وحتى ١٩٩٤ بنحو ٤٦ بالمائة ، ورغم تطور قيم الصادرات ، إلا أن نسبتها إلى الناتج المحلي الإجمالي قد انخفضت ، وخاصة في الفترة من عام ١٩٩١ إلى ١٩٩٤ ، من ٥ بالمائة إلى ٣ بالمائة. ويعود ذلك إلى انخفاض أسعار النفط وكمية صادراته . حيث أن الصادرات النفطية تمثل نحو ٩٠ بالمائة من مجمل الصادرات الخليجية .

جدول (٨)

بعض المؤشرات الاقتصادية في دول مجلس التعاون الخليجي

خلال الفترة ١٩٩٤-٨٥ (مليون دولار)

بيان المؤشرات الاقتصادية	الإجمالي العام المحلي	الإيرادات الصادرات	النفقات الاستهلاكية	الاستثمارات	١٩٩٤	١٩٩٣	١٩٩٢	١٩٩١	١٩٩٠	١٩٨٩	١٩٨٨	١٩٨٧	١٩٨٦	١٩٨٥	
٢٠٢٨٩٠	٢٠٠٣٥٢	٢٠٠٨١٩	١٨٤٠١١	١٧٨٤٥١	١٥٣٢٩١	١٣٧٣٩	١٢٨٢١٥	١٠٥٠١٧	١١٢٦٧٤	١٢٨٢١٥	١٣٦٧٤	١٢٨٢١٥	١٣٦٧٤	١٣٦٧٤	١٣٦٧٤
٦٠٥٣٣	٦٤٨٢٥	٦٧٩٩٧	٥٥٣٩٢	٤٦٧٩٨٩	٤٤١٨١	٤٢٥١٢	٣٨٤٩٨	٣٧٣٦	٣٧٣٦	٣٧٣٦	٣٧٣٦	٣٧٣٦	٣٧٣٦	٣٧٣٦	٣٧٣٦
٦١٣٤١	٨٨٠٢	٩٣١٥٧	٩٤٨٠٩	٨٥٩٢	٦٥٣٢	٥٢٢٥	٤٢٥٠٣	٣٦٨٢	٣٦٨٢	٣٦٨٢	٣٦٨٢	٣٦٨٢	٣٦٨٢	٣٦٨٢	٣٦٨٢
٢٠٢٨٩٧	٢٠٥٩٨	٢٠٠٩١١	١٨٧٦٤١	١٨٣٢٢	١٧٣٢٨	١٦٦٧٤	١٥٩٢٩	١٥٨٠١	١٥٨٠١	١٥٨٠١	١٥٨٠١	١٥٨٠١	١٥٨٠١	١٥٨٠١	١٥٨٠١
٢٠٣٤٣	٤٥٧٧٣	٤٤٦٢٣	٤٣٢٩	٣٩٦	٣٦٩٦	٣٢٩	٢٨٥٢	٢١٠٩	٢١٠٩	٢١٠٩	٢١٠٩	٢١٠٩	٢١٠٩	٢١٠٩	٢١٠٩

المصدر: منظمة الكليج للاستشارات الصناعية ، ملف الخليج الإحصائي، الدرجة ١٩٩٦، الدرجة ١٩٩٦.

أما بالنسبة للواردات فبالحظ ارتفاع قيمتها من ٤٣٥ مليار دولار عام ١٩٨٥ إلى ٦٨ مليار دولار عام ١٩٩٢ ، ثم انخفضها قليلاً في الأعوام التالية حيث بلغت عام ١٩٩٤ نحو ٦٠٥ مليار دولار . وبذلك فإن انخفاض قيمة الواردات بنسبة أقل من انخفاض قيمة الصادرات أدى إلى زيادة حصة الواردات من الناتج المحلي من ٢٦٪ عام ١٩٩٠ إلى ٣٣٪ عام ١٩٩٤ . ورغم ذلك فإن الميزان التجاري يعد موجباً نتيجة لتفوق قيمة الصادرات على الواردات خلال السنوات العشر الأخيرة (جدول ٨) .

وبنفي الإشارة هنا إلى أن أهمية الواردات إلى الناتج المحلي تعكس حقيقة أساسية، وهي محدودية الطاقة الإنتاجية المحلية في تلبية الاحتياجات المختلفة من السلع والخدمات، سواء الاستثمارية أو الاستهلاكية ، وتطور الواردات التي تعبّر عن ارتفاع مستوى المعيشة وزيادة الاستثمارات ، إلا أنه يوضع الاعتماد المتزايد على الخارج ، ومحدودية الإنتاج المحلي في تلبية الاحتياجات المحلية (ملامح الاقتصاد الصناعي، ١٩٩٦، ٢٢) .

ج - تطور الإنفاق الاستثماري خاصّة في الفترة ما بعد عام ١٩٨٧ ، حيث زاد من ٣٧ مليار دولار ، إلى نحو ٤٥ مليار دولار عام ١٩٩٤ . وبذلك فإن نسبة الاستثمار إلى الناتج المحلي الإجمالي خلال هذه الفترة هو ٢٢ بالمائة . وهذا مؤشر على أهمية دور الاستثمارات في الإنفاق على الناتج المحلي لدول المجلس .

## (٢) المؤشرات التعليمية :

تم تنمية الموارد البشرية من خلال الاستثمار في تحسين ورفع مستوى القوى العاملة بالتعليم والتأهيل والتدريب ، وذلك بهدف رفع الكفاءة وزيادة الإنتاجية . وفي العقددين

الأخيرين زاد اهتمام دول مجلس التعاون بالتوسيع في التعليم والتدريب ، وامتد التوسيع افقياً حتى شمل معظم المجتمعات البشرية ، ورأسياً حتى بلغ مراحل التعليم العالي .

ويعرض الجدول رقم (٩) المؤشرات تعكس تطور التعليم في دول المجلس ، وتكشف هذه المؤشرات عن تطور هائل في التعليم خلال الفترة ١٩٨٥-١٩٩٥ ، ويمكن إبراز أهم هذه المؤشرات التعليمية في النقاط الآتية :-

● تطور الحجم العددي للطلاب بمعدل زيادة قدرها ٧١ بالمائة خلال الفترة من ١٩٨٥-١٩٩٥ . فقد بلغت معدلات الاستيعاب حالياً بجميع مراحل التعليم أكثر من ٩٥٪ وذلك في معظم دول مجلس التعاون . (عثمان الحسن، ١٩٩٦، ٤٣) ، وكان نصيب الإناث من التعليم يصل إلى ٤٨ بالمائة مما يؤكد اقتحام المرأة للتعليم بشكل فعال ، وخاصة في التعليم العالي الذي فاقت أعدادهن إعداد الذكور ، فقد مثلت نسبتهن إلى إجمالي الطلاب في الجامعات نحو ٧٠٪ في الإمارات وقطر والبحرين و ٦٦٪ في الكويت ، و ٥٣٪ في عُمان ، و ٤٦٪ في السعودية .

● صاحب الزيادة العددية للطلاب زيادة مائلة في عدد المدارس والمدرسين حيث بلغ عدد المدارس عام ١٩٩٥ حوالي ٢٣ ألف مدرسة ، بمعدل نمو عن عام ١٩٨٥ قدره ٥٪ سنوياً . أما المدرسوں فقد بلغت أعدادهم نحو ٣٣ ألف مدرس ومدرسة ، بمعدل نمو سنوي قدره ٥٪ خلال الفترة ١٩٨٥-١٩٩٥ .

كما بلغ معدل نمو التعليم الجامعي نحو ٧ بالمائة ، حيث بلغ عدد الطلاب والطالبات المسجلين بجامعات دول المجلس (البالغ عددها ١٣ جامعة) حوالي ٢١٠ ألف طالب وطالبة عام ١٩٩٥ ، يمثل عدد الطلاب ما نسبته ٤٩ بالمائة .

(٦) جدول (١)

يوضح بعض المؤشرات التعليمية للدول مجلس التعاون ١٩٩٥

الدولة	عدد الطلاب	عدد المدارس	نسبة التلاميذ إلى المدرسين	متوسط كثافة الفصل	نسبة الإنفاق على التعليم من جملة الإنفاق العام
الكويت	٣٦٢٣٦	٥٦٢	٢٣٦٥٧٧.	٣٦.٢٣٩	١٩٩٥
السعودية	٣٤٣٧٦٦	١٤	٢٤٢٨٢٢	٣٦.٠٣	١٩٨٥
البحرين	٣٢٣٥٦٦	١٣	١٣١٤١٥	٣٦.٠٣	١٩٩٥
قطر	٣١٦٨٦	١٢	٦٨٠.٣	٣٦.٠٣	١٩٨٥
إمارات	٣٠٦٤٨	١٢	٦٨٠.٣	٣٦.٠٣	١٩٨٥
عمان	٣٠٣٢	١٢	٦٦٦١	٣٦.٠٣	١٩٨٥
الإجمالي	٣٢٣٥٣٦١	٣٢٣٧٦٢	٣٢٣٧٦٢	٣٢٣٧٦٢	١٩٩٥

المصدّر: المجلة الإحصائية السنوية لدول مجلس التعاون الخليجي ١٩٩٦.

- تنخفض نسبة التلاميذ إلى المدرسين في دول المجلس إلى نحو ١٤٥ تلميذ لكل مدرس، وهذه المعدلات يصنفها تقرير التنمية البشرية ضمن الدول ذات التنمية البشرية العالمية ، لما لها من أهمية كمؤشر على اهتمام هذه الدول بالعملية التعليمية، كما ينخفض متوسط كثافة الفصل إلى نحو ٢٥ تلميذة وهو مؤشر إيجابي آخر يحسب للتعليم في عملية التنمية .
- نمو التعليم الفني والتدريب المهني ، ففي عام ١٩٩٤/١٩٩٥ بلغ عدد الدارسين ٥٨ ألف دارس (معدل نمو قدره ٦٥ بالمائة) ، ويبلغ معدل نمو التعليم الفني والتدريب المهني في الكويت ٣٢ بالمائة ، تليها سلطنة عُمان ٣٠ بالمائة ، ثم قطر ١٠ بالمائة والبحرين والإمارات ١٤ بالمائة ، وأخيراً السعودية ٣٨ بالمائة (النشرة الاقتصادية، الأمانة العامة، ١٩٩٧، ٥٥) .
- احتلت ميزانية التعليم مكانة بارزة في الميزانية العامة للدولة ، حيث بلغت في المتوسط ١٢ بالمائة من الميزانية لدول المجلس ، وارتفعت الميزانية التعليمية لبعض الدول بحيث مثلت نسبة تصل إلى خمس الميزانية كما في السعودية ، ونحو ١٥ بالمائة كما في الإمارات . وتعتبر هذه النسب في الإنفاق على التعليم مرتفعة ، تتماثل مع كثير من الدول المتقدمة في أوروبا ، ذات التنمية البشرية العالمية . (كندا ٢٩٪، سويسرا ٢٢٪، فرنسا ١٨٪) وقد أثمر هذا التطور في الإنفاق على التعليم ومؤسساته على مخرجات تمثل في الزيادة في عدد الطلاب والمدرسين ، والمدارس ، والجامعات ، والخريجين ، ولكن لا زالت هذه المخرجات رغم تنويعها غير قادرة على إنجاز برامج التنمية الاقتصادية والاجتماعية المتزايدة في دول المجلس ، وتلبية احتياجات سوق العمل ، خاصة من حيث النوعية والكفاءة العملية التي تتطلبهها معظم مؤسسات القطاع الخاص ذات التقنية المتقدمة .

### (٣) المؤشرات الصحية :

- تكشف المؤشرات الصحية في جدول (١٠) أن هناك نمواً متواصلاً خلال العشر سنوات الأخيرة ، ولا يتمثل هذا النمو في زيادة أعداد المستشفيات والأطباء والأسرة فقط ، ولكن في تنوع الخدمات الصحية المجانية التي تقدمها الحكومات للسكان ، فهناك زيادة مطردة في عدد المستشفيات التي ارتفعت من ٢٣٩ مستشفى عام ١٩٨٦ إلى ٢٨٤ مستشفى عام ١٩٩٦ ، وكذلك المستشفيات الأهلية التي ارتفع عددها خلال الفترة من ٥٩ إلى ٩٩ مستشفى ، والأمر ينطبق أيضاً على المراكز والمستوصفات الصحية التي زادت معدل يصل إلى ٢٦ بالمائة لنفس الفترة .
- حصل تطور مماثل في عدد الأطباء الذين تضاعفت أعدادهم في السنوات العشر الأخيرة ، (من ١٨٣٨٢ طبيب إلى ٤٠٥٠ طبيب) ، الأمر الذي جعل هناك انخفاض في نسبة السكان لكل طبيب حيث بلغت عام ١٩٩٦ نحو ٦٦ شخص لكل طبيب ، مقابل ١٠٢٢ عام ١٩٨٦ وذلك رغم الزيادة العددية الكبيرة في حجم سكان المنطقة بنساب لا تستطيع الخدمات ومنها الصحية أن تلحق بها أو تجاربها . الأمر الذي يجعل أن هناك عدم تناسب بين النمو السكاني ونمو الخدمات الصحية .
- بلغ متوسط نسبة الإنفاق العام على الصحة في دول المجلس من جملة الناتج المحلي الإجمالي لعام ١٩٩٦ ، نحو ٥ بالمائة ، ارتفعت في بعض الدول إلى ٩ بالمائة كما في الإمارات ، و٦ بالمائة في البحرين والكويت . متقاربة بذلك مع نسبة الإنفاق في الدول المتقدمة مثل (كندا ٩٦٪ ، سويسرا ٨٪ ، السويد ٨٪) (تقرير التنمية البشرية، ١٩٩٤، ١٥٨) .

جدول (١٠)

بعض المؤشرات الصحية لدول مجلس التعاون  
خلال الفترة (١٩٨٦-١٩٩٦)

السنة	المستشفيات الحكومية	المستشفيات الأهلية	المراكز والمستوصفات الحكومية	الأطباء	الأسرة	السكان	السكنى كل سرير
						السكنى طبيب	السكنى كل سرير
١٩٨٦	٢٣٩	٥٩	١٧٠٣	١٨٣٨٢	٤٥٤٧٨	١٠٢٢	٤١٣
١٩٨٧	٢٦٥	٦٣	١٧٣١	٢٦٣٥٠	٤٩٤١٥	٧٤١	٣٩٥
١٩٨٨	٢٦٤	٦٠	١٧٦١	١٩٣٤٥	٤٨٢٣١	١٠٥٦	٤٢٣
١٩٨٩	٢٧٠	٧٨	١٧٣٨	١٧١٥٣	٤٣٢٧٧	١٢٤	٤٩١
١٩٩٠	٢٧١	٧٣	١٩٤٦	١٩١٧٤	٤٤٥٢٩	١١٥٧	٤٩٨
١٩٩١	٢٦٩	٧٨	١٩٢٨	٢٧٩٥٧	٤٤٢٦٣	٧٦٩	٤٨٦
١٩٩٢	٢٧٣	٨٩	٢٠٣٤	٣٢١٨٦	٥٠٠٤٩	٧٢٣	٤٦٥
١٩٩٣	٢٨٠	٩٩	٢٠٤٥	٣٤٨٨١	٥١٦٥٩	٦٩٠	٤٦٦
١٩٩٤	٢٨٠	٩٧	٢٠٧٥	٣٩٤٨٣	٥٠٠٥٨	٦٢٩	٤٥١
١٩٩٥	٢٨٤	٩٩	٢٠٨٦	٣٩٨٤٤	٥٥٤٢٣	٦٤٤	٤٦٣
١٩٩٦	٢٨٤	٩٩	٢١٣٩	٤٠٢٠	٥٥٧٨٨	٦٦٠	٤٧٥

المصدر : النشرة الاقتصادية ، الأمانة العامة ، مجلس التعاون لدول الخليج العربية ، العدد ١٢ ، ١٩٧٧ .

□ هناك بعض المؤشرات الحيوية التي تعكس مدى التقدم في المستوى الصحي ، وتشتمل الإحصاءات الحيوية على عدد كبير من المؤشرات حول معدلات النمو ، والخصوبة ، والمواليد والوفيات ، والعمر المتوقع . فالنمو السكاني في دول المجلس يعد من أعلى المعدلات في العالم ، الأمر الذي أثر في درجة فاعلية الخدمات بنفس النسبة ، وتعد الخصوبة الكلية ذات معدلات عالية تصل إلى ٧ مواليد في عُمان

والسعودية ، و٥٤ في قطر والإمارات ، و٤ في الكويت والبحرين . أما معدلات المواليد والوفيات فهي مؤشر جيد على تقدم الخدمات الصحية في دول المجلس حيث ارتفعت معدلات المواليد إلى ٤٠ بالآلاف في عُمان ، ونحو ٣٦ بالآلاف في السعودية، وانخفضت في بقية دول المجلس إلى نحو ٢٨ بالآلاف . ويوضح مؤشر الوفيات إلى انخفاض المعدل إلى أدنى نسبة حيث لم يزد على ٥ بالآلاف على مستوى جميع دول المجلس . وهذا ينطبق أيضاً على معدل وفيات الأطفال الرضع التي انخفضت إلى ١٢ بالآلاف في البحرين والكويت ، ونحو ٢٠ بالآلاف في الإمارات وقطر ، و حوالي ٣٠ بالآلاف في السعودية وعُمان وتعد هذه المؤشرات الحيوية من المؤشرات المهمة التي يؤخذ بها لتحديد مستوى التنمية البشرية في بلدان العالم . ونتيجة لكل هذه الخدمات الصحية وانعكاسها على أفراد المجتمع نجد أن العمر المتوقع عند الولادة يرتفع إلى ٧١ سنة في جميع دول المجلس (الكويت ٧٥ سنة) وهي قريبة من معدلات في الدول ذات التنمية البشرية العالية مثل (كندا ٧٧ سنة، المانيا ٧٥ سنة، استراليا ٧٦ سنة) وتزيد على بعض الدول العربية مثل (مصر ٦١ سنة، المغرب ٦٢ سنة ، الأردن ٦٧ سنة) (تقرير التنمية البشرية ، ١٩٩٤).

## الخلاصة :

من خلال هذا البحث يمكن أن نخلص إلى مجموعة من الحقائق حول شكل التنمية الاقتصادية والبشرية في دول مجلس التعاون الخليجي والتي تجملها في الآتي :-

- ١ - تعتبر دول مجلس التعاون الخليجي أحادية الموارد ، إذ تعتمد في اقتصادها وتنمية مجتمعاتها على عوائد النفط ، ومن خلال استعراضنا لهذا المورد الناضب نجد أن حكومات المنطقة لا زالت غير قادرة على توظيف هذه العوائد بشكل صحيح في تنمية القدرة الاقتصادية البشرية ، ويلزمهها مزيد من التخطيط السليم والمشاركة العملية في تذليل مجموعة الصعوبات التي تحد من سير العملية التنموية .
- ٢ - وضحت الدراسة أن هناك خللاً في التركيبة السكانية لدول المجلس نتيجة الاعتماد الكبير على العمالة الوافدة ، بحيث أصبحت تقلل شريحة كبيرة في السوق ، الأمر الذي يجعل من الصعوبة الاستغناء عنها في المستقبل القريب . فالمؤسسات الحكومية غير قادرة على إحلال العمالة الوطنية نتيجة النقص الشديد في الكوادر المحلية سواء من حيث الكم أو النوع . وافتقارها إلى الخبرات والمؤهلات الضرورية لبرامج النمو الاقتصادي والاجتماعي .
- ٣ - اتجهت دول مجلس التعاون إلى التنمية الصناعية كمحاولة لتنوع مصادر دخلها ، وقد حققت تقدماً ملحوظاً في هذا المجال ، فقد ارتفعت مساهمتها في الناتج المحلي من ٦٤٪ إلى ٩٪ في السنوات العشر الأخيرة . كما ارتفعت قيمة الاستثمارات الصناعية في عام ١٩٩٤ إلى أكثر من ٦١ مليار دولار ، بعد أن كانت لا تتجاوز ٣ مليارات دولار عام ١٩٩٥ .

٤ - المؤشرات التي تحدد المستوى الإنمائي لأي مجتمع حسب ما جاء في دليل التنمية البشرية التابع للأمم المتحدة ، يشير إلى أن دول مجلس التعاون تقع ضمن الدول ذات التنمية البشرية المتوسطة نتيجة تشابه جميع المؤشرات الاقتصادية والاجتماعية فيها . وقد دلت هذه المؤشرات على إمكانية تقدم ترتيب هذه الدول عالمياً في مجال التنمية ، حيث أنها تتمتع بإمكانيات كبيرة في الدخل يمكنها من استغلاله بشكل أفضل لتنمية ورفاه شعريها.

٥ - من خلال دراسة مؤشرات التنمية الاقتصادية ، والتعليمية ، والصحية ، لدول المجلس يمكن أن نخلص إلى مجموعة من الحقائق تلخصها في الآتي :

أ - بالنسبة للمؤشرات الاقتصادية لوحظ أن هناك ارتفاعاً في الناتج المحلي منذ عام ١٩٨٦ ، نتيجة محاولة الاعتماد على مصادر جديدة للدخل تمثلت في الصادرات غير النفطية التي بلغت نسبتها ٢٦٪ من جملة الصادرات ، كما يحقق الميزان التجاري تقدماً نتيجة لتفوق قيمة الصادرات على الواردات بنسبة ٣٣ بالمائة ، وتمثل الصادرات النفطية نحو ٩٠ بالمائة من مجمل الصادرات الخليجية .

كما ركزت دول المنطقة على الاستثمارات التي أصبحت تساهم بنحو ٢٢٪ من جملة الناتج المحلي .

ب - أما مؤشرات التعليم والصحة فتتوسط دول المجلس ضمن الدول الأكثر نمواً في العالم حيث تتوفر مثل هذه الخدمات - كما ونوعاً - على مستوى جميع سكان المنطقة دون تمييز بين المواطنين والوافدين ، الأمر الذي أعطى مجموعة من المؤشرات الكمية في مجال التعليم والصحة تبرز تطور هذه الخدمات . فبالنسبة

للتعليم تشير الأرقام إلى انخفاض نسبة التلاميذ إلى المدرسين باستمرار ، وكذلك انخفاض متوسط كثافة الفصل ، كما لوحظ ارتفاع نسبة الإنفاق على التعليم بحيث أصبح يمثل ١٢ بالمائة من جملة الإنفاق . أما الصحة فالمؤشرات تعطينا صورة واضحة حول التقدم الذي حدث في هذا المجال ، سواء في تطور عدد المستشفيات والمراكز الصحية ، أو عدد الأطباء ، بحيث أصبح هناك تناقص في عدد السكان لكل طبيب ، إلى أدنى مستوى له عام ١٩٩٤ وهو ٦٢٩ شخصاً لكل طبيب .

٦ - أخيراً يجب التأكيد على أن التنمية الاقتصادية والبشرية للمجتمعات الخليجية تحتاج إلى مزيد من العمل المشترك أو التوظيف الصحيح للدخول ، لكي تسهم في إيجاد بديل لمصدر الدخل الوحيد وهو البترول . وهذا ما أشار إليه دليل التنمية البشرية الذي أكد على أن دول المنطقة تستطيع أن تقفز إلى مراتب متقدمة في عملية التنمية قياساً بالدخل وحجم السكان ، وهذا يتطلب إعادة تقييم المسار الاقتصادي والاجتماعي لدول مجلس التعاون الخليجي في ظل وجود منظومة

مجلس التعاون الخليجي .

قائمة المراجع

## أ) المراجع العربية:

- (١٥) علي خليفة الكواري ، تنمية الضياع أم ضياع لفرص التنمية ، مركز دراسات الوحدة العربية ، الطبعة الأولى ، بيروت ، ١٩٩٦ .
- (١٦) علي خليفة الكواري ، نحو استراتيجية بديلة للتنمية الشاملة في أقطار الجزيرة العربية المنتجة للنفط ، دار المستقبل العربي ، القاهرة ، ١٩٩٠ .
- (١٧) فؤاد حمدي بسيسو ، التعاون الاغاني بين أقطار مجلس التعاون العربي الخليجي ، مركز دراسات الوحدة العربية ، الطبعة الأولى ، بيروت ، ١٩٨٤ .
- (١٨) محمد رياض ، الخليج والخليجيون قبل عام ١٩٣٠ ، دراسة في الجغرافيا والسكان والاقتصاد ، مجلة دراسات الخليج والجزيرة العربية ، العدد ٣٦ ، جامعة الكويت ، ١٩٨٣ .
- (١٩) محمد هشام خواجهكيه ، آفاق التنمية الصناعية في دول الخليج العربي ، النفط والتعاون العربي ، العدد ٥٥ ، ١٩٨٩ .
- (٢٠) منظمة الخليج للاستشارات الصناعية ، ملامح الاقتصاد الصناعي في دول مجلس التعاون ، ١٩٩٤ ، الدوحة .
- (٢١) منظمة الخليج للاستشارات الصناعية ، ملف الخليج الإحصائي ١٩٩٣، ١٩٩٥، ١٩٩٦، ١٩٩٣ ، الدوحة .
- (٢٢) موزه غباش ، التنمية البشرية في دولة الإمارات العربية المتحدة (١٩٧١-١٩٩٤) ، منشورات المجمع الثقافي ، الطبعة الأولى ، ١٩٩٦ .
- (٢٣) نادر فرجاني ، العمالة الأجنبية في أقطار الخليج العربي ، مركز دراسات الوحدة العربية ، بيروت ١٩٨٣ .
- (٢٤) نظام عبدالكريم الشانعي ، التنمية الصناعية في قطر والخليج ، الدوحة ، ١٩٩٦ .
- (٢٥) وليد حميدات ، التنمية الصناعية في دول مجلس التعاون الخليجي ، مجلة آفاق اقتصادية ، العدد ٦٦ ، ١٩٩٦ .

### ب) المراجع الأجنبية :

- 1 - Ali Khalifa AL-Kuwari, Oil Revenues in The Gulf Emirates, Patterns of allocation and Impact on Economic Development, London, University of Durham, 1978.
- 2 - EL.Mallakh, "Industrialization in the Arab world : obstacles and prospects",  
In : Naiem A. Sherbiny and Markha, Arab oil : Impact on the Arab Countries and Global Implications, (New York, 1976).
- 3 - Food and Agriculture Organization (FAO), "Fisher Survey and Development Projects" Gulf States, (home : FAO, 1980).
- 4 - Gerald, M. Meier, leading Issues in Economic Development, 3rd ed. (New York, oxford Univ. Press, 1976).
- 5 - Simon Smith Kuznets, Modern Economic Growth : Rate, Structure, in Comparative Economics, (New Havon, 1966).
- 6 - McLachlan, K., "Nature Resources and Development in the Gulf States" in : Social and Economic Development in the Arab Gulf," London, 1980.